

За съставяне
на комисия
за проверка
на сметки
16.05.2024г.



№ 27-00-220/15.05.2024г.

О Б Щ И Н А Б Л А Г О Е В Г Р А Д

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БЛАГОЕВГРАД



ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТ МЕТОДИ БАЙКУШЕВ КМЕТ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

ОТНОСНО: Поемане на дългосрочен дълг за финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Правя настоящото предложение за поемане на дългосрочен дълг за финансиране на:

1. Проекти от местно значение, за които е получено целево финансиране от държавата, но средствата са отклонени и не са налични;
2. Проекти от местно значение, за изпълнявани проекти по национални програми и програми на ЕС и Европейското икономическо пространство (ЕИП), предвидени за 2024/2025 г.

МОТИВИ:

ЛИПСВАЩИ ЦЕЛЕВИ СРЕДСТВА ЗА ПРОЕКТИ

На 21.11.2023 година, няколко дни след полагане на клетва, внесох подробен доклад в Общински съвет Благоевград за изпълнението на бюджета към началото на мандата ми, с който уведомих общинските съветници за липсващите в бюджета целеви средства. Предприех това действие, мотивиран от спешността на проблема и с цел осигуряване на прозрачност и информираност на общинските съветници относно финансовото състояние на община Благоевград.

Докладът съдържа подробна информация за непогасените към този момент задължения към доставчици, задължения по проекти, временните безлихвени заеми, дадени от собствените приходи на общината за изпълнение на обекти, иначе целево финансирани от европейски проекти, както и изразходваните целеви средства за проекти, които не бяха налични по сметките на общината.

Съгласно чл. 126 от Закона за публичните финанси, свободните средства от бюджета на общината, могат временно да се ползват за текущо финансиране на разходи, при условие, че не се нарушава финансирането на делегираните държавни дейности, както и на местните такива и се спазват фискалните правила, като следва да бъдат възстановени най-късно до 31 декември на текущата година. Съгласно цитираната законова разпоредба, **предназначението на тези средства към края на годината не трябва да е променено и те следва да бъдат налични в сметката на общината.**

В предходния мандат тези временно свободни средства са използвани за разплащане на текущи разходи и не са възстановени по сметката на общината към момента на встъпването ми в длъжност. В допълнение нарушено е и ритмичното финансиране на делегираните държавни дейности. При встъпването ми в длъжност установих, че е налице обективна невъзможност да бъдат възстановени в цялост.

Относно отклонените държавни средства за финансиране на **местните избори** през 2023 г., моят екип направи всичко възможно и успя да заплати тези разходи от текущите собствени бюджетни приходи през месец ноември. В допълнение, през месец декември общината **върна отклонените средства за делегираните държавни дейности** в размер на 2,5 млн. лева за сметка на текущите приходи, както и 1 млн. лева дължими средства по бюджета на второстепенните разпоредители с бюджетни средства, които са местна отговорност. Изпълнението на тези задължения и възстановяването на правомерното състояние на бюджетните и проектните наличности обаче постави общината в изключително затруднено финансово положение.

За надлежно установяване на гореизложените факти сезирах компетентните държавни органи. В изпълнение на заповед № ФК-10-1078/28.12.2023 г. на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция (АДФИ), изменена със заповед № ФК-10-131/08.02.2024 г., държавен финансов инспектор извърши финансова инспекция на Община Благоевград, в резултат на която ми бе връчен доклад № ДИД4-БЛ-21²⁰²³/12.03.2024г.

Предмет на проверката бе спазване на нормативните актове, уреждащи бюджетната, финансово-стопанската и отчетната дейност относно разходването на постъпилите в Община Благоевград суми, както следва:

1. Финансиране на възнагражденията и осигурителните плащания за членовете на Общинска избирателна комисия - Благоевград и на секционните избирателни комисии, както и средствата за техническата организация на местните избори през месец октомври 2023 г. в размер на 1 310 041 лв., преведени през м.

септември 2023 г.

2. Целеви трансфери за капиталови обекти по проект „Ремонт, обновяване и въвеждане на мерки за енергийна ефективност в сградата на Камерната опера и Народно читалище „Н. Й. Вапцаров - 1866“, гр. Благоевград, получени на 08.12.2021 г. в размер на 1 045 000 лв.

3. Целеви трансфери за капиталови обекти по проект за „Укрепване на свлачищно-срутищен участък над път BLG2061 (1-1) Благоевград (Бистрица — летовище Бодрост - м. Картала), получени на 08.12.2021 г. в размер на 4 322 263,49 лв.

4. Целеви трансфери за обект „Изграждане на улица Промишлена“, получени в периода от 28.10.2022 г. - 09.12.2022 г. в размер на 3 526 376 лв.

Докладът на АДФИ потвърждава, че средствата за логистичното осигуряване на изборния процес от ОИК и СИК са отклонени. АДФИ не констатира нарушение на разпоредбата на чл. 126 от Закона за публичните финанси, само защото средствата са разплатени към края на 2023г., като бяха осигурени за сметка на текущите приходи на общината през ноември и респективно бяха възстановени по мое нареждане с цел възстановяване на законосъобразното положение. Това обаче направи още по-трудно разплащането на текущи и просрочени задължения през ноември и декември, и допълнително усложни финансовото състояние в края на годината.

По отношение на останалите точки, АДФИ констатира нарушения на чл. 126 от ЗПФ, извършени в периода от 14.07.2021 г. до 13.11.2023 г., за което на предишния кмет са съставени и връчени съответните актове за установяване на административни нарушения.

Видно от доклада на АДФИ, общият размер на отклонените и невъзстановими средства е 6,84 млн. лева.

ЛИПСВАЩИ СРЕДСТВА ЗА ИНВЕСТИЦИОННИ ПРОЕКТИ, КОИТО СЕ РЕАЛИЗИРАТ В МОМЕНТА ИЛИ ПРЕДСТОИ ДА БЪДАТ РЕАЛИЗИРАНИ	
Обекти	Липсваща /отклонена сума
Сграда за култура и изкуство - Камерна опера и народно читалище „И. Й. Вапцаров-1866“	524 139,20 лв.
Укрепване на свлачищно-срутищен участък над път BLG2061 (1-1) Благоевград (Бистрица — лет. Бодрост - м. Картала)	4 322 263 ,49

Изграждане на улица „Промислена“	1 993 764,33
Общо	6 840 167,02

За липсващите 6,84 милиона лева целеви средства, предоставени ни от държавния бюджет, няма източник за възстановяване, поради което в края на годината те формираха част от дефицита. Същите бяха планирани като дефицит за 2024 година, за който е предвидено заемообразно финансиране. Общински съвет прие така предложения бюджет.

НЕОБХОДИМИ СРЕДСТВА ЗА ФИНАНСИРАНЕ НА ПРОЕКТИ ПО НАЦИОНАЛНИ ПРОГРАМИ И ПРОГРАМИ НА ЕС И ЕИП

На следващо място, необходимо е да бъдат осигурени средства за собствено финансово участие за изпълнявани проекти по национални програми и програми на ЕС и ЕИП, предвидени за 2024/2025 г. Необходимите средства са в размер на 9,8 млн. лева (виж **Приложение 1**). Проектите са насочени към изграждане и ремонт на важна техническа, образователна, социална, културна инфраструктура, както и мерки за енергийна ефективност и опазване на околната среда.

Средства за сметка на общината (съфинансиране) по изпълнявани проекти за 2024/2025 г.	
Година на изпълнение	Необходима сума – лв.
2024 г.	- 3 768 408,46
2025 г.	- 6 015 971,20
Общо	- 9 784 379,66

От посочените суми, сума в размер на 2 124 546 лв., необходими за дофинансиране на проект „Проектиране и изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за Регионална система за управление на отпадъците на Регион Благоевград“ ще бъдат осигурени от набраните средства от отчисления при РИОСВ, поради което за тях няма да се налага ползването на заемно финансиране.

Поради тези причини, общината трябва да осигури средства от външен източник за възстановяване на липсващите целеви средства и за реализация на инвестиционните си намерения за благоустрояване на занемарената градска среда.

Общият размер на необходимия ресурс е: 14 500 000 лв. (= 6 840 167 плюс 9 784 379 минус 2 124 546)

ФИНАНСОВИ ПОКАЗАТЕЛИ КЪМ 31.03.2024 Г. НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

Уточненият годишен план на община Благоевград към 31.03.2024 година е в размер на 146 млн. лева, в това число 97 млн. лева за държавни и 49 млн. лева за местни дейности, както и за дофинансиране на делегираните държавни дейности с местни приходи.

Изпълнението на приходната част на бюджета за първото тримесечие е 31,8 млн. лева или 22% от планираното, в това число 24,7 млн. лева за делегираните държавни дейности и 7,1 млн. лева за местните дейности и дофинансиране.

Собствени приходи:

Местните собствени приходи към 31.03.2024 година са в размер на 8,2 млн. лева, от които данъчни – 4,2 млн. лева и 4 млн. лева неданъчни приходи. Изпълнението на планираните постъпления за периода е 25,7%.

ПОКАЗАТЕЛИ	Годишен уточнен план 2024 г.	ОТЧЕТ 2024 г.
I. ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ	31 983 750	8 196 586
1. Данъчни приходи	14 550 000	4 238 342
2. Други приходи	17 415 967	3 937 884
2.1 Приходи и доходи от собственост	3 054 027	740 505
нетни приходи от продажба на услуги, стоки и продукция	125 757	138 008
приходи от наеми на имущество и земя	2 807 270	601 429
2.2 Приходи от такси	9 862 348	2 603 121
2.3 Глоби, санкции и наказателни лихви	680 000	291 616
2.4 Други неданъчни приходи	319 592	293 624
2.5 Постъпления от продажба на нефинансови активи	3 500 000	9 018
3. Помощи и дарения от страната	17 696	20 273
4. Помощи и дарения от чужбина	87	87

Приходите за същия период 2023 година за местни дейности в размер на 8,1 млн. лева са идентични с първото тримесечие на тази година. Липсата на ръст се дължи на това, че все още се възстановяват чрез прихващане надплатените суми за такса смет от предходната година.

Останалите приходи в размер на 23,6 млн. лева на касова основа представляват трансфери от държавния бюджет за делегираните държавни дейности, усвоени средства по общински дълг, временни безлихвени заеми, наличности по сметки и пр.

Разходи:

Изпълнението на разходната част на бюджета към 31.03.2024 г. е 31,8 млн. лева, съгласно приложената таблица. Изпълнението е в размер на 22% от планираните разходи в годишен аспект.

ПОКАЗАТЕЛИ	Годишен уточнен план 2024 г.	ОТЧЕТ 2024 г.	ОТЧЕТНИ ДАННИ ЗА:		
			<i>държавни дейности</i>	<i>местни дейности</i>	<i>дофинансиране</i>
II. РАЗХОДИ	145 826 855	31 891 822	24 763 941	6 756 325	371 556
1. Персонал	96 395 890	24 514 908	20 809 017	3 392 568	313 323
1.1. Заплати и възнаграждения за персонала, нает по трудови и служебни прав.	73 379 439	16 030 946	13 527 919	2 381 803	121 224
1.2. Други възнаграждения и плащания за персонала	7 287 372	3 952 877	3 476 247	345 412	131 218
1.3. Осигурителни вноски	15 729 079	4 531 085	3 804 851	665 353	60 881
2. Издръжка	26 873 959	3 325 776	2 300 316	1 012 343	13 117
3. Лихви, вкл. по съдебни дела	1 704 443	1 332 334	0	1 332 334	0
4. Социални разходи, стипендии	2 076 222	764 993	757 910	6 723	360
в т. ч. стипендии	491 602	70 862	67 502	3 000	360
5. Субсидии	2 071 145	835 395	680 895	154 500	0
6. Придобиване на нефинансови активи	16 705 196	1 118 416	215 803	857 857	44 756

За сравнение към същия период за 2023 година разходите за местни дейности са 8,6 млн. лева, т.е. **в резултат на финансовата дисциплина през първото тримесечие разходите през 2024 г. са с 1,5 млн. лева по-малко от миналата година.**

ПЛАЩАНИЯ НА ПРИСЪДЕНИ ВЗЕМАНИЯ ПО СЪДЕБНИ РЕШЕНИЯ

Бяха изплатени над 2 273 159,00 лв. от собствените приходи на общината по приключили съдебни дела, като по-съществените от тях са:

- 2 022 227,00 лв. - присъдена сума съгласно съдебно решение за строежа на закрития басейн в ж.к. Еленово.
- 166 256,00 лв. – присъдени суми по съдебни решения, постановени в полза кредитори на общината във връзка с договорни отношения от предишни мандати.
- 95 356,00 лв. - обезщетения и разноски по дела за незаконни уволнения, извършени преди встъпването ми в длъжност. -
- 30 350.46 лв. - съдебни и деловодни разноски по дела за мълчаливи откази за издаване на административни актове.

*Забележка: налице са висящи съдебни спорове с предмет мълчаливи откази за издаване в законоустановения срок на административни актове от предходния кметски мандат, за които все още не е постановено съдебно решение, но предвид постоянната практика на съда се очаква осъждане на общината и съответно предстои плащане на съдебни разноски по тях в прогнозен размер 20 000 лева.

СЪСТОЯНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ДЪЛГ И МЕСЕЧНИ ПЛАЩАНИЯ ПО НЕГО

Към края на 2023 година, общината усвои краткосрочен **безлихвен** заем от МФ в размер на 5,3 млн. лева. Получените средства позволиха общината да се справи с изключително тежкото финансово състояние в края на 2023 г. Средствата бяха разходвани по следния начин:

- Възстановени отклонени средства, държавна отговорност до месец 10 на 2023 г., на второстепенни разпоредители с бюджет – **2,5 млн. лева.**
- Преведени неизпълнени дължими средства до месец 10 на 2023 г., местна отговорност по бюджета на второстепенни разпоредители – **1 млн. лева.**
- Възстановен предоставен на общината временен безлихвен заем от проект „Интегриран градски транспорт“ – **1,2 млн. лева.**
- Предоставен от общината заем на проект Анаеробна инсталация във връзка с приключването на проекта в края на годината и изтичане крайните срокове за изпълнение на дейностите и успешната му окончателна верификация – **600 хил. лева.**

Състояние на общинския дълг към 30.03.2024 г. и месечни плащания

№	Предназначение	Вид на кредитора	Дата договаряне	Размер на дълга по договор (лв.)	Размер на дълга към 01.01.2024 (лв.)	Месечни плащания (лв.)	Извършени погашения по главница към 31.03.2024г (лв.)	Извършени разходи (лихви, такси, комисионни и др.) към 31.03.2024г (лв.)	Размер на дълга към 31.03.2024 (лв.)
1	Инвестиционни проекти	Кредитна институция - банка	11.8.2016	2 144 000	616 596	19 269	57 807	8 613	558 789
2	Инвестиционни проекти	"ФЛАГ" ЕАД	30.3.2021	4 994 000	3 823 647	28 347	69 360	15 352	3 754 287
3	Инвестиционни проекти	ДЗЗД "ФУГ"	26.3.2021	1 145 150	1 106 976	13 475	38 172	2 283	1 068 804
4	Плащания по проекти, финансирани с ЕС	Кредитна институция - банка	12.7.2019	7 500 000	780 000	136 261	405 000	3 900	375 000
5	Инвестиционни проекти	"ФЛАГ" ЕАД	9.6.2020	2 954 220	2 472 570	41 700	96 330	28 221	2 376 240
6	Инвестиционни проекти	"ФЛАГ" ЕАД	17.1.2023	5 800 000	5 746 297	78 390	161 109	72 618	5 585 188
7	Плащания по проекти, финансирани с ЕС	"ФЛАГ" ЕАД	17.1.2023	3 500 000	3 500 000	14 916	0	43 868	3 500 000
8	Временен недостиг на средства	МФ	1.12.2023	707 000	707 000		0	0	707 000
9	Временен недостиг на средства	МФ	11.12.2023	5 280 300	5 280 300		0	0	5 280 300
	Общо:			34 024 670	24 033 386	332 359	827 778	174 855	23 205 608

ДРУГИ ВАЖНИ ПОКАЗАТЕЛИ

Задължения към доставчици

Към 31.03.2024 г. задълженията към доставчиците в отчетна област „Бюджет“ са в размер на **3 041 549,65 лева**, от тях в просрочие са **1 544 60.47 лева**. Повечето задължения са към строителни фирми, във връзка с изпълнение на инвестиционната програма, текущи ремонти, поддържане на градската инфраструктура, предварително третиране на отпадъците и консултантски услуги. Отделно от това, задълженията към РИОСВ са в размер на **716 хил. лв.**

Към 31.12.2023 г. задълженията към доставчици са в размер на **3 771 209,00 лева**, от тях в просрочие са били **1 861 370,00 лева**. Към декември, задълженията към РИОСВ са в размер на **2 015 661,15 лв.**

Сравняването на тези два периода ясно показва, че благодарение на усилията на моя екип само за три месеца, чрез наложена финансова дисциплина, просрочените задължения са намалени с повече от **300 000 лв.**, а задълженията към РИОСВ с **1,3 млн. лв.**

Задължения към проекти, изпълнявани чрез бюджетната сметка на общината

В началото на мандата задълженията към проекти са **1 200 000 лв.**

Към месец март 2024 г. задълженията към проекти са **738 613,18 лв.** – видно от справката по-долу:

Проект	Дължима Сума
Мерки за адаптация към климатичните промени	175122.89
Интегрирани мерки за приобщаване и овластяване на ромите	563490.29
	738 613.18

Част от проектите, чието финансиране не е от ЕС, а от ЕИП (т.нар. „Норвежки механизъм“), се отчитат в отчетна група „Други международни проекти“ и средствата по тях постъпват по бюджетната сметка на общината, като разплащанията се извършват от нея. Тези средства през годината са ползвани за финансиране на текущи разходи за изпълнение на местни дейности.

С други думи, към 30.03.2024 г. общината е възстановила близо **460 000 лв.** заемообразно ползвани средства от европейските проекти.

Финансирания на проекти от страна на Общината чрез временни безлихвени заеми:

Към месец март 2024 г. сумата е **4 195 142,99 лв.** - временните безлихвени заеми, дадени от собствените приходи на общината по изпълнявани проекти, в отчетна област СЕС.

В началото на мандата ми сумата бе 3 500 000,00 лв.

Положителен факт е, че въпреки затрудненото ни финансово състояние успяхме да отделим допълнително 695 142,99 лв. до верификация и да продължим успешната реализация на проектите в процес на изпълнение, като средствата ще бъдат верифицирани през годината.

Факт, на който трябва да се обърне внимание е, че във всеки един момент се налага общината да предоставя на проектите средства, до верификацията им или като съфинансиране, за да се изпълняват успешно. Ресурсите на общината обаче са ограничени. Това е причината, която налага извода, че е необходимо осигуряване на заемно финансиране за изпълнение на бъдещите проекти.

Част от тези средства, ще бъдат възстановени изцяло или частично, чрез верификация. Друга част, ще остане за сметка на общината. Пример е проект ОПОС Анаеробна инсталация, при който се очаква верифицираната сума да не надмине 1,8 млн. лв. в резултат на санкции от страна на УО, наложени заради неизпълнение в срок на определени дейности.

Дадените временни средства по проектите са както следва:

Проект	Предоставена Сума
Обновяване на образователната инфраструктура	541 809,42
ОПОС Анаеробна инсталация	2 224 146,40
Патронажна грижа	886,61
Интегриран градски транспорт	289 298,15
Подкрепа за социално включване НОИР	3 067,03
Енергийна ефективност МУЦ	452 158,94
Ремонт, обновяване и ЕЕ на Камерна опера	585 846,31
Изпълнение на демонстрационен проект на РСО	13 021,25
Укрепване на общинския капацитет	13 861,91
Проект Техническа помощ	40 578,45
Подкрепа за деца в Община Благоевград	1 314,52
Функциониране на ОИК	29 539,76
Общо	4 195 528,75

Получените финансови трансфери от централния държавен бюджет през периода 2021-2023 година, на стойност 6,84 млн. лева, които следва да се разходват строго целево, **не бяха налични към 14.11.2023 г. по сметката на общината. Към 31.03.2024 година ситуацията е непроменена.** Тези средства трябва да се осигурят. Невъзможно е същите да се осигурят по пътя на икономии или вътрешни преразпределения на средства от проекти, както и пренасочване на собствени приходи от други направления.

Въпреки че успяхме да осигурим погасяване на стари задължения в огромен размер и да намалим с 1,5 млн. лева разходите за местни дейности, в сравнение със

същия период на миналата година, като с това постигнахме силно подобрене на финансовите показатели на община Благоевград, това не е достатъчно, за да гарантира необходимия финансов ресурс за съфинансиране на европейските проекти и възстановяване на отклонените целеви средства по време на предходните кметски мандати.

Както посочих по-горе, за реализация на инвестиционни намерения за осигуряване на модерна техническа, образователна и културна инфраструктура, общината следва да осигури необходимия минимум финансов ресурс.

Предвид финансовото състояние на общината и нейните моментни възможности, наличието на задължения към доставчици, поетите ангажименти и липсата на достатъчно свободни средства, единственият реалистичен вариант е ползването на външно заемно финансиране.

ПОЛЗИ ЗА МЕСТНАТА ОБЩНОСТ

Изграждането на техническа, образователна, културна инфраструктура, финансирана с общински дълг, освен че има макроикономически ефект, има и сериозно влияние върху местната общност поради своя общозначим надмандатен характер.

Ползите за местната общност по-конкретно са:

- ✓ Подобряване на инфраструктурата – укрепване на свлачища, изграждане на изцяло нова улична инфраструктура, подобряване на свързаността и достъпа до кварталите, намаляване на трафика, повишаване безопасността на движението.
- ✓ Опазване на околната среда и съвременен третиране на отпадъците за получаване на вторични продукти и производство на енергия.
- ✓ Намаляване на енергийните загуби, реализиране на икономии за бюджета на общината и намаляване на енергийните разходи за домакинствата.
- ✓ Осигуряване на допълнителни помещения на училищата за преминаване на едноменен режим на обучение.
- ✓ Изграждане на сгради за детски градини в кварталите.

ВЛИЯНИЕ НА ДЪЛГОВОТО ФИНАНСИРАНЕ И НА РАЗХОДИТЕ ПО ОБСЛУЖВАНЕТО НА ДЪЛГА ВЪРХУ БЮДЖЕТА НА ОБЩИНАТА

1. **Община Благоевград към месец март 2024 година обслужва 9 кредита на обща стойност 23 205 608 лв., които генерират месечни плащания в размер на 332 358,70 лв.**

2. През месец юли 2024 г. предстои окончателно издължаване на кредита от ОББ. С това месечните плащания по кредити с договорен лихвен процент ще намалеят със 136 261 лева, и ще станат **196 097 лева**.

3. Дори новият кредит да се усвои веднага и изцяло, месечните плащания на общината по кредити с договорен лихвен процент за първите 24 месеца ще са в размер

на **232 348** лева (196 097 + 36 250 лв.), т.е. със **100 011 лева по-малко от това, което плащаме в момента по всички кредити.** Усвояването на новия кредит обаче ще бъде поетапно, в рамките на първите 24 месеца, т.е. реалните лихвени плащания ще бъдат по-малко от 36 250 лева.

4. След изтичане на гратисния период от 24 месеца и при пълно усвояване на лимита, общината ще плаща по кредити с договорен лихвен процент максимум **325 295 лв.** (196 097+129 198 лв.) месечно, т.е. **по-малко от сумата, която плаща за обслужване на настоящия дълг към момента.**

5. Два безлихвени заема на обща стойност 5 987 300,00 лв. са предоставени от министерство на финансите. По безлихвения заем, предоставен на 01.12.2023 г., предстои окончателно плащане в размер на 707 000,00 лв. до месец декември 2024 г., за което общината, ще ползва собствени приходи. Вече започна изплащането му, като през месец април бяха платени 50 хил. лева. Заемът, получен от МФ на 11.12.2023 г. за 5 280 300 лв., ще бъде частично погасен според възможностите на общината през 2024 г., а за остатъка ще се иска разсрочване съгласно досегашната практика на община Благоевград, в съответствие с чл. 103 от Закона за публичните финанси и Решение № 45 от 15.02.2024 година на Общински съвет Благоевград за приемане на бюджета за 2024 г.

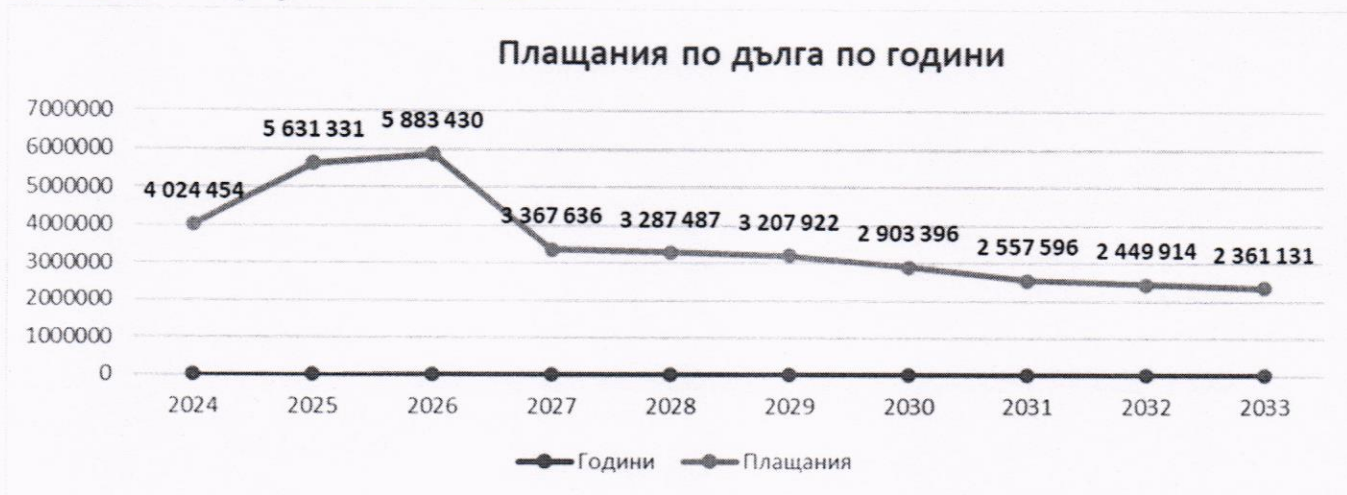
6. На 26 април т.г. Общински съвет Благоевград одобри предложенията ми за удължаване срока на погасяване на два от кредитите, получени от ФЛАГ ЕАД във връзка с реализация на проекта за анаеробната инсталация, както следва:

- Изменено бе Решение № 508 по Протокол 19 от 23.12.2022 година за поемане на дългосрочен общински дълг в размер на 5,8 млн. лева с цел за финансиране и рефинансиране на собствен принос на Община Благоевград, наложена финансова корекция и разходи за ДДС по проект „Проектиране и изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за регионална система за управление на отпадъците на регион Благоевград”, финансиран от Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16M1OP002-2.004-0001-C01/17.12.2018 година, като удължи срока за погасяване - до 180 месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване.

- Изменено бе Решение № 507 по Протокол 19 от 23.12.2022 година (изменено с Решение № 161 от 28.04.2023 г.) за поемане на дългосрочен общински дълг в размер на 3,5 млн. лева с цел за финансиране и рефинансиране на извършени допустими възстановими разходи по проект „Проектиране и изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за регионална система за управление на отпадъците на регион Благоевград”, финансиран от Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., Административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ № BG16M1OP002-2.004-0001-C01/17.12.2018 година, като удължи

срока за погасяване - до 180 месеца, считано от датата на подписване на договора за кредит, с възможност за предсрочно погасяване изцяло или на части, без такса за предсрочно погасяване.

Прогнозните годишни плащания по дълга до 2033 година, с включени допълнителни разходи по обслужване на дълга от 14,5 млн. лева от 2026 година, са представени в графиката и таблицата:



в лева)										
Години 2024 до 2032	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Годишни плащания	4 024 454	5 631 331	5 883 430	3 367 636	3 287 487	3 207 922	2 903 396	2 557 596	2 449 914	2 361 131
Месечни плащания	335 371	469 278	490 286	280 636	273 957	267 327	241 950	213 133	204 160	196 761
Изменение в размера на годишните плащания по дълга спрямо предходната година	1 110 684	1 606 877	252 099	-2 515 794	-80 149	-79 565	-304 526	-345 800	-107 682	-88 783

Както е видно от графиката и приложената таблица, най-голямата финансова тежест общината ще поеме 2024, 2025 и 2026 година. В този период са предвидени за погасяване два броя кредити от МФ за обща стойност близо 6 млн. лева и погасяване на банков кредит, чиято стойност на погасителните вноски за 2024 година е 780 хил. лева. След 2026 г. годишните плащания ще намалееят значително. Още през 2027 г. те ще намалееят с 2,5 млн. лева. До 2033 година годишните плащания намаляват с 1 млн.лв. до 2,3 млн. лева.

ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ЧЛ. 32 ОТ ЗАКОНА ЗА ПУБЛИЧНИТЕ ФИНАНСИ

Съгласно чл. 32 от ЗПФ годишният размер на плащанията по общинския дълг за всяка община за всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три отчетени години.

1. Съотношението по чл. 32 от ЗПФ за **2023** г. е 7,64% при допустими до 15% съгласно ЗПФ. Средногодишният размер на приходите за община Благоевград за период от три години е 26 млн. лв., 15% от тях представлява сума от 3,9 млн. лв.

2. Очакваното съотношение по чл. 32 от ЗПФ за **2024** г. е под 5 %, което е значително под ограничението от 15%. Очакваният общ размер на плащанията, които влизат в ограничителното условие за плащанията по дълга (чл. 32 от ЗПФ) през 2024 година е 1,2 млн. лева.

3. Очакваното съотношение по чл. 32 от ЗПФ за **2025** г. е 7,8%, което отново е значително под ограничението от 15%. Очакваният прогнозен размер на плащанията, които влизат в ограничителното условие за плащанията по дълга (чл. 32 от ЗПФ) през **2025** година е 2,1 млн. лева.

Предвид относително ниския риск ново заемно финансиране да доведе до тежки финансови последици за общината в дългосрочен и краткосрочен план, предлагам общински съвет да разгледа и вземе решение, с което да одобри поемане на дългосрочен дълг за финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност.

ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА ПРЕДЛАГАНИЯ ДЪЛГОСРОЧЕН ДЪЛГ

- ❖ Максимален размер на дълга – до 14 500 000 лева.
- ❖ Максимален лихвен процент - до 3% с калкулирани всички банкови такси.
- ❖ Срок за усвояване и гратисен период по плащане на главници – до 24 месеца от подписване на договора за кредит.
- ❖ Краен срок за издължаване на кредита – до 180 месеца (15 години).
- ❖ Начин на обезпечение - Учредяване чрез вписване в ЦРОЗ на особен залог върху настоящи и бъдещи парични вземания, *постъпващи по банкова сметка на общината, представляващи настоящи и бъдещи собствени приходи на община Благоевград, както и трансфери за местни дейности, включително обща изравнителна субсидия.*
- ❖ Такси и комисионни за обслужване на кредита съгласно Тарифата на банката, но заедно с лихвения процент не повече от 3%.
- ❖ Погасителен план - съобразен с гратисния период и в зависимост от динамиката на усвояването на кредита - подробно описан в Приложение 2.

ЦЕЛ НА БЪДЕЩИЯ КРЕДИТ Е ОСИГУРЯВАНЕ РЕСУРС ЗА СЛЕДНИТЕ ИНВЕСТИЦИОННИ РАЗХОДИ:

- ✓ Средства за конкретни капиталови обекти и плащания, които не са налични по бюджета на общината, с източник на финансиране - държавен бюджет, съгласно констатации в цитирания доклад на АДФИ;
- ✓ Средства за собствено самоучастие за изпълнявани проекти по национални програми и програми на ЕС и ЕИП, предвидени за 2024/2025 г.

В изпълнение на разпоредбите на ЗОД и Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг на Община Благоевград, на 12 април бе публикувана покана до местната общност за провеждане на обществено обсъждане. То се проведе на 22 април 2024 година в зала „22 Септември“ в сградата на община Благоевград. Дадена бе възможност гражданите да отправят предложения, да изкажат мнения и становища. В залата присъстваха също представители на политически партии, синдикати и журналисти. В рамките на това активно обществено обсъждане отговорих на всички поставени въпроси и разясних мотивите за настоящото предложение. Съставен бе протокол, приложен към настоящото предложение - Приложение № 3. След общественото обсъждане не са постъпили писмени предложения, мнения и становища от граждани, юридически лица и медии.

Мотивиран от изложената фактическа обстановка, воден изцяло от ползата за местната общност от реализацията на значими проекти, които ще осигурят модерна градска среда и ще повишат имиджа на община Благоевград, предлагам Общински съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 10 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 4 т. 1, чл. 13 и чл. 17 ал. 1 от Закон за общинския дълг и чл. 12 от Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг, Общински съвет Благоевград приема и **одобрява** Община Благоевград да поеме дългосрочен общински дълг с цел осигуряване на средства за конкретни капиталови обекти и плащания, които не са налични по бюджета на общината, средства за собствено самоучастие за изпълнявани проекти по национални програми и програми на ЕС и ЕИП, подробно описани в Приложение № 1,
2. Общински съвет определя следните **параметри на дълга:**

2.1	Максимален номинален размер	до 14 500 000 лева
-----	-----------------------------	--------------------

	на дълга -	
2.2.	Валута на дълга -	BGN (български лева).
2.3.	Годишен максимален лихвен процент	до 3% с калкулирани всички банкови такси.
2.4.	Срок за усвояване	до 24 месеца от подписване на договора за кредит.
2.5.	Гратисен период по главница	до 24 месеца от подписване на договора за кредит.
2.6.	Краен срок за издължаване на кредита	до 180 месеца (15 год.)
2.7.	Срок за погашение на главницата	156 месеца (13 г.) по погасителен план
2.8.	Начин на обезпечение	Учредяване на особен залог чрез вписване в ЦРОЗ на особен залог върху настоящи и бъдещи парични вземания, постъпващи по банкова сметка на общината, представляващи настоящи и бъдещи собствени приходи на община Благоевград, както и трансфери за местни дейности, включително обща изравнителна субсидия и постъпващите по банкова сметка настоящи и бъдещи вземания и вземания за наличности.
2.9.	Такси и комисионни	съгласно тарифата на банката но заедно с лихвения процент не повече от 3%.
2.10.	Условия за погасяване на дълга	
	<u>Погасяване на главницата</u>	до 156 последователни месечни вноски след изтичане на гратисния период от 24 месеца.
	<u>Плащане на лихвата</u>	ежемесечно, считано от датата на усвояване на кредита, начислена върху размера на усвоената част.
	<u>Месечни плащания</u> в първите 24 месеца	само лихва, начислена върху размера на усвоената сума

3. **Възлага** на Кмета на общината да проведе открита, прозрачна и недискриминационна процедура за избор на финансова институция, която да осигури необходимото финансиране съгласно Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг на Община Благоевград, както и да сключи договор за дългосрочен дълг съгласно одобрените с настоящото решение условия.

Заличено обстоятелство на основание
ЗЗЛД

МЕТОДИ БАЙКУШЕВ
Кмет на Община Благоевград