

№ В-00-65/09.02.2023г.

За
и
за
09.02.2023г.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
БЛАГОЕВГРАД

п.к. 2700	44 16
Регистрационен номер и дата	
06-01-910902 2023	
Място за изпълнение	

З А П О В Е Д

№ 0А-АК-31

Благоевград, 08.02. 2023 г.

В Областна администрация на област с административен център Благоевград с писмо вх. № 10-01-3/01.02.2023 год. е получен Протокол № 1 от заседание на Общински съвет Благоевград, проведено на 27.01.2023 год.

По точка 33 (тридесет и трета) от дневния ред, Общински съвет Благоевград на основание чл. 124а, ал. 1 и чл. 125 от ЗУТ, чл. 21, ал. 1, т. 11 от Закон за местното самоуправление и местната администрация и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА е приел Решение № 32 със следния текст:

„1. На основание чл. 124а, ал. 1 от ЗУТ и чл. 21, ал. 1, т. 11 от ЗМСМА, Общински съвет Благоевград разрешава изработване на Подобен устройствен план (ПУП)-парцеларен план (ПП) за промяна на предназначението на територията и промяна начина на трайно ползване (НТП) на имот с нов идентификатор 04279.143.29 по кадастралната карта на Благоевград, образуван от имоти с идентификатори 04279.143.23 (за друг вид водно течение, водна площ, съоръжение – общинска собственост) и 04279.143.28 (нива – частна собственост) по кадастралната карта на Благоевград, както следва:

- Промяна на предназначението на имот с идентификатор 04279.143.23 от “територия заета от води и водни обекти” в “земеделска територия”.
- Промяна начина на трайно ползване (НТП) на имот с идентификатор 04279.143.23 с НТП “за друг вид водно течение, водна площ, съоръжение” и част от имот с идентификатор 04279.143.28 с НТП „нива“ и образуване на нов имот с идентификатор 04279.143.29 с НТП „за селскостопански, горски, ведомствен път” с цел осигуряване на достъп до имот с идентификатор 04279.143.28, местност „Влашка чука“ по кадастралната карта на Благоевград.

2. Одобрява задание по реда на чл. 125 от ЗУТ.“

Решението е прието по повод на Предложение от Илко Стоянов – Кмет на Община Благоевград с изх. № 60-0-23/16.01.2023 г. до Председателя на Общински съвет Благоевград с вх. № П-00-12/16.01.2023 г.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото Решение № 32 от Протокол № 1/27.01.2023 г. на Общински съвет Благоевград за незаконосъобразно, по следните съображения:

С атакуваното Решение № 32, Общински съвет Благоевград разрешава изработване на Подобен устройствен план (ПУП)-парцеларен план (ПП) за промяна на предназначението на територията и промяна начина на трайно ползване (НТП) на



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@blagoevgrad.egov.bg
Web: www.bl.government.bg

имот с нов идентификатор 04279.143.29 по кадастралната карта на Благоевград, образуван от имоти с идентификатори 04279.143.23 (за друг вид водно течение, водна площ, съоръжение – общинска собственост) и 04279.143.28 (нива – частна собственост) по кадастралната карта на Благоевград, както следва:

- Промяна на предназначението на имот с идентификатор 04279.143.23 от “територия заета от води и водни обекти” в “земеделска територия”.

- Промяна начина на трайно ползване (НТП) на имот с идентификатор 04279.143.23 с НТП “за друг вид водно течение, водна площ, съоръжение” и част от имот с идентификатор 04279.143.28 с НТП „нива“ и образуване на нов имот с идентификатор 04279.143.29 с НТП „за селскостопански, горски, ведомствен път” с цел осигуряване на достъп до имот с идентификатор 04279.143.28, местност „Влашка чука“ по кадастралната карта на Благоевград и одобрява задание по реда на чл. 125 от ЗУТ.;

Към материалите по приетото решение са приложени следните документи: Предложение от Илко Стоянов – Кмет на Община Благоевград с изх. № 60-0-23/16.01.2023 г. до Председателя на Общински съвет Благоевград с вх. № П-00-12/16.01.2023 г.; становище на КУТКБОЕТ; становище на основание чл. 135, ал. 4, т. 1 от ЗУТ на Главния архитект на Община Благоевград; протокол № 49 от ОЕСУТ; удостоверение изх. № 174/09.12.2022 г.; задание по чл. 125 от ЗУТ; писмо изх. № В1-00-2156/08.12.2022 г.; скица с № 15-1417365/06.12.2022 г.; протокол от 09.11.2022 г.; заявление с № КРЗ-012А-25/29.11.2022 г.;

Решение № 32 е прието с 35 гласа „За“, „Против“ – 0 и „Въздържали се“ – 0 гласа, като е проведено поименно гласуване.

Разпоредбата на чл. 3, ал. 2 от ЗОС определя кои имоти са публична общинска собственост. В случая имот с идентификатор 04279.143.23 с НТП „за друг вид водно течение, водна площ, съоръжение” е такъв по т. 1 на посочения законов текст - имот, определен за публична собственост със закон, във връзка с §7, ал. 1, т. 7 от ПЗР на ЗМСМА (видно от Удостоверение № 174/09.12.2022 г. на Кмета на Община Благоевград). Съгласно чл. 6, ал. 1 от ЗОС имотите и вещите - публична общинска собственост, които са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост. Доказателствената тежест за установяване на предпоставките по чл. 6, ал. 1 от ЗОС по общото правило на чл. 170, ал. 1 от АПК е върху Общински съвет Благоевград. Промяната на собствеността от публична в частна следва да се извършва при наличието на определени основания, защото това е законовата гаранция, че правомощието на общинския съвет е упражнено съобразно конституционно защитения интерес на общината.

При промяна в статута на имот - общинска собственост следва да бъде осъществен последователно сложен фактически състав, изискващ изпълнението на няколко отделни самостоятелни процедури като успешното финализиране на предходната процедура е предпоставка и условие за законосъобразността на последващата процедура, за да може като краен резултат да се достигне до законосъобразен краен акт за промяна на вида общинска собственост от публична в частна.

Процесното решение е прието на основание чл. 124а, ал.1 от ЗУТ съгласно което „Разрешение за изработване на проект за подробен устройствен план се дава с решение на общинския съвет по предложение на кмета на общината. По този ред се разрешава и изработването на проект за подробен устройствен план на селищно образувание с национално значение, както и на поземлени имоти извън границите на

урбанизираните територии.“ В случая от диспозитива на акта, е видно, че се касае и за друга процедура (освен тази по чл. 124а, ал.1 от ЗУТ), а именно промяна на начина на трайно ползване на имот с идентификатор 04279.143.23 с НТП „за друг вид водно течение, водна площ, съоръжение), която е регламентирана в чл. 78а от ППЗСПЗЗ.

Няма как едновременно да бъде разрешено изработване на Подробен устройствен план (ПУП)-парцеларен план (ПП) за промяна на предназначението на територията и промяна начина на трайно ползване (НТП) на имот с нов идентификатор 04279.143.29 по кадастралната карта на Благоевград, образуван от имоти с идентификатори 04279.143.23 (за друг вид водно течение, водна площ, съоръжение – общинска собственост) и 04279.143.28 (нива – частна собственост) по кадастралната карта на Благоевград, ако преди това не е приключила, при спазване на всички законови изисквания, процедурата посочена в т. 1 (промяна на НТП) на процесното решение (чл. 78а от ППЗСПЗЗ).

Собственикът на земята, в случая Община Благоевград може да подаде заявление до общинската служба по земеделие за промяна на начина на трайно ползване на имота или на части от него за други земеделски нужди. Началникът на общинската служба по земеделие назначава комисия в състав: двама представители на общинската служба по земеделие и представител на изпълнителя на технически дейности за поддържане на картата на възстановената собственост - в случаите по ал. 3 на чл. 78а от ППЗСПЗЗ, която съвместно със собственика или упълномощеното от него лице извършва проверка на място и установява начина на трайно ползване на имота. Комисията съставя протокол, в който отразява констатирания начин на трайно ползване на имота. Протоколът на комисията се одобрява от началника на общинската служба по земеделие и се съобщава на собственика на имота – община Благоевград.

Атакуваното решение противоречи и на разпоредбата на чл. 29, ал. 1 от ЗОЗЗ, според която „Промяната на предназначението на земеделски земи от държавния или от общинския поземлен фонд, необходими за изграждане на обекти на техническата инфраструктура или на други обекти от лица, на които продажбата или учредяването на право на строеж или сервитути върху държавни и общински имоти се извършва без търг или конкурс по силата на закон, може да се извърши за тяхна сметка след решение за предварително съгласие на министъра на земеделието и храните, съответно на общинския съвет за изработване на подробен устройствен план, въз основа на подадено от тях заявление. С решението министърът на земеделието и храните, съответно общинският съвет определя и срока на валидност на предварителното съгласие.“ В настоящия случай липсва предварително съгласие, както и фактически правни основания, на които следва да се приеме Решение № 32, а именно: чл. 6, ал. 1 от ЗОС, чл. 78а от ППЗСПЗЗ, чл. 29, ал. 1 от ЗОЗЗ и др.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет Благоевград.

Също така в случая Решение № 32 по Протокол № 1/27.01.2023 г. на Общински съвет Благоевград, е немотивирано и непълно и е взето в несъответствие с чл. 11 от Закона за общинската собственост. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е

съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното решение, Общински съвет Благоевград не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 32, е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 1 (вх. № 10-01-3/01.02.2023 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решение № 32 от Протокол № 1 на Общински съвет Благоевград от проведено редовно заседание на 27.01.2023 г., като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Благоевград за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Благоевград

СТОЯН ХРИСТОВ
Областен управител на област
административен център



Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД