

№ 13-00-390/10.08.2023г.

За сверение на ОБА
10.08.23г.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
БЛАГОЕВГРАД

п.к. 2700 тел. 073788 44 16
Регистрационен индекс и дата
06-01-30/10.08.2023

З А П О В Е за Д

№ ОА-АК-179

Благоевград, 09.08.2023 г.

В Областна администрация – Благоевград с писмо наш вх. № 10-01-24/03.08.2023 г. са получени актовете (решенията), приети с Протокол № 10 от редовно заседание на Общински съвет – Благоевград, проведено на 28 юли 2023 г.

Общински съвет – Благоевград по **точка 6 (шеста)** от дневния ред е приел на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 9, чл. 41, ал. 2 от Закона за общинската собственост, чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост, във връзка с чл. 7, ал. 2, изр. второ от Закона за общинската собственост, чл. 25, ал. 3, т. 5 и ал. 4 от Закон за собствеността и ползването на земеделските земи и чл. 75, ал. 1 от Закона за подземните богатства и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, **Решение №344** със следния текст:

„I. На основание чл. 8, ал. 9 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Благоевград разрешава да бъде актуализирана Годишната програма за управление на общинската собственост за 2023 г., като в Приложение № 4, Раздел II, т. 1 бъдат допълнени позиции 1.5 „Учредяване право на ползване върху 300 кв.м от поземлен имот с идентификатор 07168.56.39 по КК на с. Бучино“ и 1.6 „Учредяване право на ползване върху 800 кв.м от поземлен имот с идентификатор 07168.94.1 по КК на с. Бучино.“

II. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост, във връзка с чл. 7, ал. 2, изр. второ от Закона за общинската собственост, чл. 25, ал. 3, т. 5 и ал. 4 от Закон за собствеността и ползването на земеделските земи и чл. 75, ал. 1 от Закона за подземните богатства, Общински съвет Благоевград дава съгласие да се учреди в полза на „Грома Холд“ ЕООД, ЕИК 101611650, в качеството си на титуляр на Разрешение № 468/28.02.2017 г. на Министъра на енергетиката за проучване на строителни материали – подземни богатства по чл. 2, ал. 1, т. 5 от Закона за подземните богатства в площ „Вароша“, разположена в землището на с. Бучино, възмездно право на ползване за срок от 1 (една) година (но не повече от срока на разрешението) върху следните общински поземлени имоти:

- 300/49 906 кв.м ид.ч от поземлен имот с идентификатор 07168.56.39 по КК на с. Бучино, целият с площ от 49 906 кв.м, местност Падината, трайно предназначение на територията – земеделска, начин на трайно ползване – пасище, категория на земята – осма, номер по предходен план: 056039, публична общинска собственост съгласно АОС № 8745/22.07.2019 г.
- 800/99 339 кв.м ид.ч от поземлен имот с идентификатор 07168.94.1 по КК на с. Бучино, целият с площ от 99 339 кв.м, местност „Асаро“, трайно предназначение на територията – земеделска, начин на трайно ползване – пасище,



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@blagoevgrad.egov.bg
Web: www.bl.government.bg

категория на земята – осма, номер по предходен план: 094001, публична общинска собственост съгласно АОС № 8745/22.07.2019 г.

III. На основание чл. 41, ал. 2 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Благоевград одобрява доклад за експертна оценка на независим оценител за определяне стойността за правото на ползване за 1 година в размер на 504 лв. (петстотин и четири лева) за 300 кв.м от поземлен имот с идентификатор 07168.56.39 по КК на с. Бучино и 1344 лв. (хиляда триста четиридесет и четири лева) за 800 кв.м от поземлен имот с идентификатор 07168.94.1 по КК на с. Бучино. Обща сума за правото на ползване в размер на 1848 лв. (хиляда осемстотин четиридесет и осем лева) без ДДС, съгласно чл. 45, ал. 1 от ЗДДС.

IV. Общински съвет Благоевград упълномощава кмета на Община Благоевград да сключи договор за учредяване право на ползване съгласно т. 2 и т. 3 от настоящото решение.”

След като се запознах с приетото Решение № 344 и с приложените материали към него, установих следното:

Решение № 344 е прието по повод на предложение от Илко Стоянов – кмет на Община Благоевград с изх. № 60-00-401/21.07.2023 г. до Председателя на Общински съвет – Благоевград с вх. № П-00-408/21.06.2023 г. и предложение от Илко Стоянов – кмет на Община Благоевград с изх. № 61-00-231/26.07.2023 г. до Председателя на Общински съвет Благоевград с вх. № В-00-363/26.07.2023 г. Същото решение е прието поименно с 22 гласа „ЗА”, 2 „ПРОТИВ” и 6 „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ” от общ брой 41 общински съветници в Общински съвет – Благоевград.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото Решение № 344 по Протокол № 10 от редовно заседание на Общински съвет – Благоевград, проведено на 28 юни 2023 г. за незаконосъобразно, по следните съображения:

С атакуваното Решение № 344, Общински съвет – Благоевград

I. На основание чл. 8, ал. 9 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Благоевград разрешава да бъде актуализирана Годишната програма за управление на общинската собственост за 2023 г., като в Приложение № 4, Раздел II, т. 1 бъдат допълнени позиции 1.5 „Учредяване право на ползване върху 300 кв.м от поземлен имот с идентификатор 07168.56.39 по КК на с. Бучино“ и 1.6 „Учредяване право на ползване върху 800 кв.м от поземлен имот с идентификатор 07168.94.1 по КК на с. Бучино.“

II. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост, във връзка с чл. 7, ал. 2, изр. второ от Закона за общинската собственост, чл. 25, ал. 3, т. 5 и ал. 4 от Закон за собствеността и ползването на земеделските земи и чл. 75, ал. 1 от Закона за подземните богатства, Общински съвет Благоевград дава съгласие да се учреди в полза на „Грома Холд“ ЕООД, ЕИК 101611650, в качеството си на титуляр на Разрешение № 468/28.02.2017 г. на Министъра на енергетиката за проучване на строителни материали – подземни богатства по чл. 2, ал. 1, т. 5 от Закона за подземните богатства в площ „Вароша“, разположена в землището на с. Бучино, възмездно право на ползване за срок от 1 (една) година (но не повече от срока на разрешението) върху следните общински поземлени имоти:

- 300/49 906 кв.м ид.ч от поземлен имот с идентификатор 07168.56.39 по КК на с. Бучино, целият с площ от 49 906 кв.м, местност Падината, трайно предназначение на територията – земеделска, начин на трайно ползване – пасище, категория на земята – осма, номер по предходен план: 056039, публична общинска собственост съгласно АОС № 8745/22.07.2019 г.

- 800/99 339 кв.м ид.ч от поземлен имот с идентификатор 07168.94.1 по КК на с.

Бучино, целият с площ от 99 339 кв.м, местност „Асаро“, трайно предназначение на територията – земеделска, начин на трайно ползване – пасище, категория на земята – осма, номер по предходен план: 094001, публична общинска собственост съгласно АОС № 8745/22.07.2019 г.

III. На основание чл. 41, ал. 2 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Благоевград одобрява доклад за експертна оценка на независим оценител за определяне стойността за правото на ползване за 1 година в размер на 504 лв. (петстотин и четири лева) за 300 кв.м от поземлен имот с идентификатор 07168.56.39 по КК на с. Бучино и 1344 лв. (хиляда триста четиридесет и четири лева) за 800 кв.м от поземлен имот с идентификатор 07168.94.1 по КК на с. Бучино. Обща сума за правото на ползване в размер на 1848 лв. (хиляда осемстотин четиридесет и осем лева) без ДДС, съгласно чл. 45, ал. 1 от ЗДДС.

IV. Общински съвет Благоевград упълномощава кмета на Община Благоевград да сключи договор за учредяване право на ползване съгласно т. 2 и т. 3 от настоящото решение.”

Към административната преписка по приемане на Решение № 344 от Протокол № 10 от заседание, проведено на 28 юни 2023 г. на Общински съвет – Благоевград са приложени следните материали (документи) предложение от Илко Стоянов – кмет на Община Благоевград с изх. № 60-00-401/21.07.2023 г. до Председателя на Общински съвет – Благоевград с вх. № П-00-408/21.06.2023 г.; Предложение от Илко Стоянов – кмет на Община Благоевград с изх. № 61-00-231/26.07.2023 г. до Председателя на Общински съвет Благоевград с вх. № В-00-363/26.07.2023 г. Молба с вх. № П-00-942/05.07.2023 г. на Общинска администрация – Благоевград от „Грома Холд“ ЕООД; Транспортна схема; Извадка от cadIS; Разрешение № 468/28.02.2017 г. на министъра на енергетиката; Договор за проучване от 16.08.2017 г. между министъра на енергетиката и „Агромах“ ЕООД (преименувано на „Грома Холд“ ЕООД; Допълнително споразумение № 1 от 27.06.2019 г.; Писмо от Министерство на околната среда и водите с изх. № НСЗП-229/10.10.2017 г.; Скица № 15-740091-10.07.2023 г.; Скица № 15-740090-10.07.2023 г.; АОС № 8745/22.07.2019 г. и № 88607/16.05.2019 г.; Доклад за оценка/ пазарна оценка за отдаване под наем на земеделска земя от общинския поземлен фонд, община Благоевград, област Благоевград/24.07.2023 г.

В настоящия случай се касае за акт (решение), с който Общински съвет – Благоевград управлява и се разпорежда с общинска собственост и който има белезите на индивидуален административен акт (чл. 21 от АПК).

Основен принцип в административното производство е принципът на законността. А тук под закон се разбира всяко правило за поведение с юридически задължителна сила. Приемането на каквото и да било решение, трябва да се извършва при строгото зачитане на материалните и процесуалните разпоредби на действащото законодателство. В случая, приетото Решение № 344 по Протокол № 10/28 юли 2023 г. на Общински съвет – Благоевград трябва да съответства на всички нормативни актове при строгото зачитане на тяхната взаимна обвързаност и йерархия.

Изцяло в правомощията на областния управител е да упражни правото си по чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от гледна точка на законосъобразността на актовете (решенията), тъй като изтичането на предвидения в закона срок за връщане за ново обсъждане в общинския съвет на незаконосъобразните актове и/или отнасяне на актовете на общинския съвет за съдебна проверка по законосъобразност, би преклудирал това право и би дал стабилност на решение, което въпреки че не завършва фактическия състав, създава реална възможност да бъдат засегнати интересите на определен кръг правни субекти.

Решение №344 е включено като извънредна точка в дневния ред на Общински съвет Благоевград по предложение на кмета на Община Благоевград с изх.№61-00-231/26.07.2023 до председателя на съвета с вх.№ В-00-363/26.07.2023г. Чл.66, ал.2 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на Общински съвет Благоевград изчерпателно определя причините, поради които е допустимо включване на неотложни въпроси в дневния ред. В конкретния случай обаче, искането на кмета за включване на извънредна точка, не попада в нито една от хипотезите, уредени в Правилника. Мотивите на кмета на Община Благоевград не обосновават неотложност на въпрос, който да бъде разрешен, като включването на Решение 344 като извънредна точка, е явно нарушение на чл. 66 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на Общински съвет Благоевград.

Съгласно чл. 25, ал.1 от ЗСПЗЗ „Земеделската земя, която не принадлежи на граждани, юридически лица или държавата, е общинска собственост. Собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обявява за частна общинска собственост при промяна на предназначението на мерите и пасищата по реда на Закона за общинската собственост в определените в ал. 3 случаи. Общинският съвет може да определя такса за ползване на общинските мери и пасища, приходите от която се използват за поддържането им.“. Ал.3 на същия закон изброява случаите, в които законът допуска по изключение промяна на предназначението на мерите и пасищата. Необходимо е обаче тази промяна да бъде извършена при стриктното спазване на изискванията на чл.25, ал.5 и ал.6 от ЗСПЗЗ, а именно Общинският съвет да приеме решение за изразяване на предварително съгласие за промяна на предназначението по чл.25 ал. 3 от ЗСПЗЗ и за учредяване на правата по ал. 4 на същия член с мнозинство две трети от общия брой на общинските съветници при спазване на специалните закони и на нормативите за поддържане на резерв от постоянно затревени площи, както и при условие, че не е налице недостиг от земи за нуждите на животновъдството.С решението общинският съвет определя и срока на валидност на предварителното съгласие. Промяната на предназначението на мерите и пасищата се извършва при спазване на условията и реда на Закона за опазване на земеделските земи.

В конкретния случай имотите, предмет на Решение №344 по Протокол №10 от заседание на Общински съвет Благоевград, проведено на 28 юли 2023 г., са пасища и по отношение на тях не са изпълнени императивните изисквания на закона. Общински съвет Благоевград не е взел решение за предварително съгласие промяна на предназначението по чл.25, ал. 3 от ЗСПЗЗ и за учредяване на правата по ал. 4 на същия член с определен срок с мнозинство две трети от общия брой на общинските съветници при спазване на специалните закони и на нормативите за поддържане на резерв от постоянно затревени площи, както и при условие, че не е налице недостиг от земи за нуждите на животновъдството

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет – Благоевград да докаже наличието на относимите горе факти и обстоятелства.

Също така в случая, приетото Решение № 344 от Протокол № 10/28 юли 2023 г. на Общински съвет – Благоевград е немотивирано и непълно и е взето в несъответствие с чл. 25, ал.3 до ал.9. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административния акт не е достатъчно, за да се приеме, че органа на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на

административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Цитираните мотиви обаче не могат да изпълнят предназначението си – да обосновават приемането на такова решение от общинския съвет, тъй като противоречат на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното Решение № 344, Общински съвет – Благоевград не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 344 е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 10 (вх. № 10-01-24/03.08.2023 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решение № 344 от Протокол № 10 на Общински съвет – Благоевград от проведено редовно заседание на 28 юли 2023 г. като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Благоевград за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Благоевград

**Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД**

МАРИЯ ЛИТОВА
Областен управител
административен директор

