

№ В-00-468/М.03
2023г.

За свирене на
За за
11.09.2023г.



БЛИКА БЪЛГАРИЯ
ТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
ЕВГРАД

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ	3
ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД	44 16
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА	
06-01-33/11.09.2023	
Срок за изпълнение	

А П О В Е Д

№ 0А-АК-193

Благоевград, 08.09. 2023 г.

В Областна администрация – Благоевград с писмо наш вх. № 10-01-27/01.09.2023 г. са получени актовете (решенията), приети с Протокол № 11 от редовно заседание на Общински съвет – Благоевград, проведено на 25 август 2023 г.

Общински съвет – Благоевград по **точка 4 (четвърта)** от дневния ред е приел на основание чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 2, чл. 9, ал. 5, чл. 17, т. 3, чл. 18, т. 2, чл. 21, ал. 1, чл. 24, чл. 30 от Закона за индустриалните паркове, във връзка с чл. 14, ал. 1, т. 27 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Благоевград в публични предприятия, търговски дружества с общинско участие в капитала, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност, чл. 64, ал. 1 от ЗУТ, чл. 35 от Закона за управление на отпадъците, чл. 60, ал. 1 от АПК и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА **Решение №413** със следния текст:

„I. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 2, чл. 9, ал. 5, чл. 17, т. 3, чл. 18, т. 2, чл. 24, чл. 30 от Закона за индустриалните паркове, във връзка с чл. 14, ал. 1, т. 27 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Благоевград в публични предприятия, търговски дружества с общинско участие в капитала, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност, Общински съвет Благоевград:

1. Създава Индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги (ИПВТИБЗУ) „HIGH-TECH BLAGOEVGRAD“, находящ се в гр. Благоевград, бул. „Александър Стамболийски“.

2. Тип на парка - тип С – специализиран, в който се извършват високотехнологични и свързани с тях дейности.

3. Площ на територията на индустриалния парк – 25 353 /двадесет и пет хиляди триста петдесет и три/ кв.м.

4. Поземлен имот включени в територията на индустриалния парк:
Поземлен имот с идентификатор 04279.621.284, гр. Благоевград, общ. Благоевград, обл. Благоевград, по кадастралната карта и кадастралните регистри, одобрени със Заповед РД-18-32/10.05.2006 г. на Изпълнителния директор на АК, последно изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, засягащо поземления имот: няма данни за изменение, адрес на поземления имот: гр. Благоевград, бул. „Александър Стамболийски“, площ: 25353 кв.м, трайно предназначение на територията: Урбанизирана, начин на трайно ползване: За друг обществен обект, комплекс – „за индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги предишен идентификатор: 04279.621.147, номер по предходен план: квартал: 184, парцел: 2, съсед: 04279.621.2, 04279.621.218, 04279.621.283, 04279.617.45, собственост на Община Благоевград.



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@blagoevgrad.egov.bg
Web: www.bl.government.bg

5. Определя за оператор на индустриалния парк – „ИНДУСТРИАЛНИ ПАРКОВЕ – БЛАГОЕВГРАД“ ЕООД, ЕИК 207395452, чийто едноличен собственик на капитала е Община Благоевград.

6. Утвърждава и приема проект на Договор за възлагане на дейности по експлоатация на Индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD“.

7. Дейности по експлоатация на парка, които се извършват от оператора:

7.1. изграждане, управление и поддържане на вътрешната техническа инфраструктура, притежавани от собственика на индустриалния парк, в съответствие с техническите изисквания, определени с приложимите нормативни актове за съответните елементи на техническата инфраструктура;

7.2. осигуряване на административно и друго обслужване на инвеститорите относно извършваните на територията на парка дейности в съответствие с правилника за цялостната организация в индустриалния парк и със съответния договор за стопанска дейност;

7.3. оказване на съдействие на потребителите в индустриалния парк във връзка с административното обслужване на дейността им от страна на държавни и общински институции;

7.4. сключване на договорите за стопанска дейност, на договорите за партньорство и на договорите за услуги;

7.5. строителство на елементи на вътрешната техническа инфраструктура и дейности по изграждане на строежи за развитие на индустриалния парк;

7.6. сключване на договори с партньори за осигуряване на социални, административни и други обслужващи дейности и услуги на територията на индустриалния парк;

7.7. изграждане и поддържане на транспортния достъп и изграждане и поддържане на присъединяванията на елементи на вътрешната техническа инфраструктура на парка към налична външна техническа инфраструктура по чл. 64, ал. 1 от Закона за устройство на територията - когато е приложимо;

7.8. сключване на договор за обслужване с лица, притежаващи документ за извършване на дейности с отпадъци по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците, за събиране и транспортиране на отпадъците, генерирани на територията на индустриалния парк, до съответните съоръжения и инсталации;

7.9. изграждане и поддържане на производствени и други сгради и съоръжения на територията на индустриалния парк;

7.10. процедури по внедряване на услуги, дефинирани като Knowledge-intensive services (KIS) и High-tech KIS;

7.11. извършване на обслужващи дейности: осигурява улично осветление; почистване и поддръжка на всички общи части; видеонаблюдение; охрана; контрол на достъп;

7.12. комуникация и поддържане на партньорски взаимоотношения с операторите на други услуги;

7.13. изграждане на национални, регионални и местни партньорства с основни заинтересовани страни за развитие на парка;

7.14. активен маркетинг за промотиране на парка и бъдещото му развитие - разработване на цялостна маркетингова стратегия за развитие на индустриалния парк.

8. Одобрява Концепция за индустриалния парк.

9. Одобрява Правилник за цялостната организация на „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD“.

10. Одобрява и приема Бизнес план за Индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD”, на „ИНДУСТРИАЛНИ ПАРКОВЕ – БЛАГОЕВГРАД“ ЕООД.

11. Дава съгласие и упълномощава Кмета на Община Благоевград да сключи Договор за експлоатация на Индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD”, с „ИНДУСТРИАЛНИ ПАРКОВЕ – БЛАГОЕВГРАД“ ЕООД, ЕИК 207395452.

12. Дава съгласие „ИНДУСТРИАЛНИ ПАРКОВЕ – БЛАГОЕВГРАД“ ЕООД, ЕИК 207395452, да впише Индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD”, в регистъра по чл. 21, ал. 1 от ЗИП.

13. Дава право на оператора да осигурява организационните, устройствените и техническите условия за създаването, изграждането, функционирането и развитието на индустриалния парк по реда на Закона за индустриалните паркове

14. Възлага на оператора да предприеме всички необходими правни и фактически действия, като подаде заявление и подготви, подпише и внесе всички документи за вписване на Парка в регистъра по чл. 21, ал. 1 от Закона за индустриалните паркове.

II. Съгласно Условието за кандидатстване за получаване на безвъзмездни средства по процедура чрез подбор на предложения за изпълнение на инвестиции от крайни получатели BG-RRP-3.007 Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvestBG“), т. 6 Допустими на кандидати, подточка 6.1. Критерии за допустимост на кандидатите, и предвид факта, че Кандидатът за средства от МВУ - оператор на индустриалния парк, не е собственик на същия, следва на етап кандидатстване да представи писмо за подкрепа от собственика на индустриалния парк, в което: собственикът потвърждава подкрепата си за оператора на индустриалния парк/зона; декларира, че е запознат с проекта за изпълнение на инвестиции по Процедурата и е съгласен предвидената инвестиция в индустриалния парк да бъде изпълнена, Общински съвет Благоевград:

Дава съгласие и упълномощава Кмета на Община Благоевград да изготви и подпише писмо, в което: 1. потвърждава подкрепата си за оператора на индустриалния парк; 2. декларира, че е запознат с проекта за изпълнение на инвестиции по Процедура за предоставяне на безвъзмездни средства чрез подбор на предложения за изпълнение на инвестиции от крайни получатели, които не са изрично посочени в Плана за възстановяване и устойчивост по смисъла на чл. 3, ал. 2, т. 1 от Постановление № 114 на Министерския съвет от 08.06.2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост, обн. ДВ бр. 43 от 10.06.2022 г., изм. и доп. бр. 70 от 30.08.2022 г., изм. и доп. ДВ. бр. 47 от 30 май 2023 г. (ПМС № 114/2022 г.) и е съгласен предвидената инвестиция в индустриалния парк да бъде изпълнена.

III. На основание чл. 60, ал. 1 от АПК, с оглед защита на особено важни държавни и обществени интереси и за предотвратяване на значителни или трудно поправими вреди, причинени от евентуалното осуетяване или сериозно затрудняване изпълнението на акта, с цел своевременното кандидатстване по „Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvestBG“), BG-RRP-3.007, което ще доведе до стимулиране на икономическия растеж в общината и региона, създаване на нови работни места и създаване на благоприятни условия за инвеститорите, Общински съвет Благоевград допуска предварително изпълнение на настоящото решение за създаване на

„Индустириален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги (ИПВТИБЗУ) „HIGH-TECH BLAGOEVGRAD“.

След като се запознах с приетото Решение № 413 и с приложените материали към него, установих следното:

Решение № 413 е прието по повод на предложение от инж. Христо Дюлгеров – заместник-кмет по строителството на Община Благоевград, оправомощен със Заповед №337-ЧР/15.08.2023 г. на кмета на Община Благоевград с изх. № 60-00-455/21.08.2023 г. до Общински съвет – Благоевград с вх. № П-00-461/22.08.2023 г. Същото решение е прието поименно с 32 гласа „ЗА”, 1 „ПРОТИВ” и 0 „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ” 3 от общ брой 41 общински съветници в Общински съвет – Благоевград.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото Решение № 413 по Протокол № 11 от редовно заседание на Общински съвет – Благоевград, проведено на 25 август 2023 г., за незаконосъобразно, по следните съображения:

С атакуваното Решение № 413, Общински съвет – Благоевград

„I. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 8, ал. 2, чл. 9, ал. 5, чл. 17, т. 3, чл. 18, т. 2, чл. 24, чл. 30 от Закона за индустриалните паркове, във връзка с чл. 14, ал. 1, т. 27 от Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Благоевград в публични предприятия, търговски дружества с общинско участие в капитала, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност, Общински съвет Благоевград:

1. Създава Индустириален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги (ИПВТИБЗУ) „HIGH-TECH BLAGOEVGRAD“, находящ се в гр. Благоевград, бул. „Александър Стамболийски“.

2. Тип на парка - тип С – специализиран, в който се извършват високотехнологични и свързани с тях дейности.

3. Площ на територията на индустриалния парк – 25 353 /двадесет и пет хиляди триста петдесет и три/ кв.м.

4. Поземлен имот включени в територията на индустриалния парк:

Поземлен имот с идентификатор 04279.621.284, гр. Благоевград, общ. Благоевград, обл. Благоевград, по кадастралната карта и кадастралните регистри, одобрени със Заповед РД-18-32/10.05.2006 г. на Изпълнителния директор на АК, последно изменение на кадастралната карта и кадастралните регистри, засягащо поземления имот: няма данни за изменение, адрес на поземления имот: гр. Благоевград, бул. „Александър Стамболийски“, площ: 25353 кв.м, трайно предназначение на територията: Урбанизирана, начин на трайно ползване: За друг обществен обект, комплекс – „за индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги предишен идентификатор: 04279.621.147, номер по предходен план: квартал: 184, парцел: 2, съсед: 04279.621.2, 04279.621.218, 04279.621.283, 04279.617.45, собственост на Община Благоевград.

5. Определя за оператор на индустриалния парк – „ИНДУСТРИАЛНИ ПАРКОВЕ – БЛАГОЕВГРАД“ ЕООД, ЕИК 207395452, чийто едноличен собственик на капитала е Община Благоевград.

6. Утвърждава и приема проект на Договор за възлагане на дейности по експлоатация на Индустириален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD“.

7. Дейности по експлоатация на парка, които се извършват от оператора:

7.1. изграждане, управление и поддържане на вътрешната техническа инфраструктура, притежавани от собственика на индустриалния парк, в съответствие с

техническите изисквания, определени с приложимите нормативни актове за съответните елементи на техническата инфраструктура;

7.2. осигуряване на административно и друго обслужване на инвеститорите относно извършваните на територията на парка дейности в съответствие с правилника за цялостната организация в индустриалния парк и със съответния договор за стопанска дейност;

7.3. оказване на съдействие на потребителите в индустриалния парк във връзка с административното обслужване на дейността им от страна на държавни и общински институции;

7.4. сключване на договорите за стопанска дейност, на договорите за партньорство и на договорите за услуги;

7.5. строителство на елементи на вътрешната техническа инфраструктура и дейности по изграждане на строежи за развитие на индустриалния парк;

7.6. сключване на договори с партньори за осигуряване на социални, административни и други обслужващи дейности и услуги на територията на индустриалния парк;

7.7. изграждане и поддържане на транспортния достъп и изграждане и поддържане на присъединяванията на елементи на вътрешната техническа инфраструктура на парка към налична външна техническа инфраструктура по чл. 64, ал. 1 от Закона за устройство на територията - когато е приложимо;

7.8. сключване на договор за обслужване с лица, притежаващи документ за извършване на дейности с отпадъци по чл. 35 от Закона за управление на отпадъците, за събиране и транспортиране на отпадъците, генерирани на територията на индустриалния парк, до съответните съоръжения и инсталации;

7.9. изграждане и поддържане на производствени и други сгради и съоръжения на територията на индустриалния парк;

7.10. процедури по внедряване на услуги, дефинирани като Knowledge-intensive services (KIS) и High-tech KIS;

7.11. извършване на обслужващи дейности: осигурява улично осветление; почистване и поддръжка на всички общи части; видеонаблюдение; охрана; контрол на достъп;

7.12. комуникация и поддържане на партньорски взаимоотношения с операторите на други услуги;

7.13. изграждане на национални, регионални и местни партньорства с основни заинтересовани страни за развитие на парка;

7.14. активен маркетинг за промотиране на парка и бъдещото му развитие - разработване на цялостна маркетингова стратегия за развитие на индустриалния парк.

8. Одобрява Концепция за индустриалния парк.

9. Одобрява Правилник за цялостната организация на „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD“.

10. Одобрява и приема Бизнес план за Индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD“, на „ИНДУСТРИАЛНИ ПАРКОВЕ – БЛАГОЕВГРАД“ ЕООД.

11. Дава съгласие и упълномощава Кмета на Община Благоевград да сключи Договор за експлоатация на Индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD“, с „ИНДУСТРИАЛНИ ПАРКОВЕ – БЛАГОЕВГРАД“ ЕООД, ЕИК 207395452.

12. Дава съгласие „ИНДУСТРИАЛНИ ПАРКОВЕ – БЛАГОЕВГРАД“ ЕООД, ЕИК 207395452, да впише Индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги „HIGH-TECH PARK BLAGOEVGRAD“, в регистъра по чл. 21, ал. 1 от ЗИП.

13. Дава право на оператора да осигурява организационните, устройствените и техническите условия за създаването, изграждането, функционирането и развитието на индустриалния парк по реда на Закона за индустриалните паркове

14. Възлага на оператора да предприеме всички необходими правни и фактически действия, като подаде заявление и подготви, подпише и внесе всички документи за вписване на Парка в регистъра по чл. 21, ал. 1 от Закона за индустриалните паркове.

II. Съгласно Условието за кандидатстване за получаване на безвъзмездни средства по процедура чрез подбор на предложения за изпълнение на инвестиции от крайни получатели BG-RRP-3.007 Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvestBG“), т. 6 Допустими на кандидати, подточка 6.1. Критерии за допустимост на кандидатите, и предвид факта, че Кандидатът за средства от МВУ - оператор на индустриалния парк, не е собственик на същия, следва на етап кандидатстване да представи писмо за подкрепа от собственика на индустриалния парк, в което: собственикът потвърждава подкрепата си за оператора на индустриалния парк/зона; декларира, че е запознат с проекта за изпълнение на инвестиции по Процедурата и е съгласен предвидената инвестиция в индустриалния парк да бъде изпълнена, Общински съвет Благоевград:

Дава съгласие и упълномощава Кмета на Община Благоевград да изготви и подпише писмо, в което: 1. потвърждава подкрепата си за оператора на индустриалния парк; 2. декларира, че е запознат с проекта за изпълнение на инвестиции по Процедура за предоставяне на безвъзмездни средства чрез подбор на предложения за изпълнение на инвестиции от крайни получатели, които не са изрично посочени в Плана за възстановяване и устойчивост по смисъла на чл. 3, ал. 2, т. 1 от Постановление № 114 на Министерския съвет от 08.06.2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост, обн. ДВ бр. 43 от 10.06.2022 г., изм. и доп. бр. 70 от 30.08.2022 г., изм. и доп. ДВ. бр. 47 от 30 май 2023 г. (ПМС № 114/2022 г.) и е съгласен предвидената инвестиция в индустриалния парк да бъде изпълнена.

III. На основание чл. 60, ал. 1 от АПК, с оглед защита на особено важни държавни и обществени интереси и за предотвратяване на значителни или трудно поправими вреди, причинени от евентуалното осуетяване или сериозно затрудняване изпълнението на акта, с цел своевременното кандидатстване по „Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvestBG“), BG-RRP-3.007, което ще доведе до стимулиране на икономическия растеж в общината и региона, създаване на нови работни места и създаване на благоприятни условия за инвеститорите, Общински съвет Благоевград допуска предварително изпълнение на настоящото решение за създаване на „Индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги (ИПВТИБЗУ) „HIGH-TECH BLAGOEVGRAD“.

Към административната преписка по приемане на Решение № 413 от Протокол № 11 от заседание, проведено на 25 август 2023 г. на Общински съвет – Благоевград са приложени следните материали (документи): предложение от инж. Христо Дюлгеров – заместник-кмет по строителството на Община Благоевград, оправомощен със Заповед №337-ЧР/15.08.2023 г. на кмета на Община Благоевград с изх. № 60-00-455/21.08.2023 г. до Общински съвет – Благоевград с вх. № П-00-461/22.08.2023 г.; Концепция за индустриалния парк; Бизнес план на оператора; Подробен устройствен план за територията на индустриалния парк; Проект на договор за експлоатация; Проект на правилник за цялостната организация в индустриалния парк; Информация за актуалните

идентификатори на поземлените имоти по кадастралната карта и кадастралните регистри;

В настоящия случай се касае за акт (решение), с който Общински съвет – Благоевград управлява и се разпорежда с общинска собственост и който има белезите на индивидуален административен акт (чл. 21 от АПК).

Основен принцип в административното производство е принципът на законността. А тук под закон се разбира всяко правило за поведение с юридически задължителна сила. Приемането на каквото и да било решение, трябва да се извършва при строгото зачитане на материалните и процесуалните разпоредби на действащото законодателство. В случая, приетото Решение № 413 по Протокол № 11/25 август 2023 г. на Общински съвет – Благоевград трябва да съответства на всички нормативни актове при строгото зачитане на тяхната взаимна обвързаност и йерархия.

Изцяло в правомощията на областния управител е да упражни правото си по чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от гледна точка на законосъобразността на актовете (решенията), тъй като изтичането на предвидения в закона срок за връщане за ново обсъждане в общинския съвет на незаконосъобразните актове и/или отнасяне на актовете на общинския съвет за съдебна проверка по законосъобразност, би преклудирал това право и би дал стабилност на решение, което въпреки че не завършва фактическия състав, създава реална възможност да бъдат засегнати интересите на определен кръг правни субекти.

Във връзка с имот с идентификатор 04279.621.284 (образуван от имот с идентификатор 04279.621.147) следва да се имат предвид следните факти:

С Решение на Министерски съвет (РМС) № 964/14.11.2016 г. в полза на Община Благоевград се прехвърля безвъзмездно правото на собственост върху ПИ с идентификатор 04279.621.147 по кадастралната карта и кадастралните регистри на град Благоевград, с площ 61 273 кв. м, застроен с 32 сгради с обща застроена площ 11 264 кв. м., за изграждане на Интер Експо и Конгресен център и музей.

В т. 4, б. „б“ на решението е предвидено, че при нереализиране на предвидените по т. 3 проекти в продължение на 5 години от прехвърлянето в собственост на имота, Община Благоевград следва да прехвърли собствеността върху него обратно на държавата. Въз основа на Решение № 964/14.11.2016 г. между областния управител на Област Благоевград и кмета на Община Благоевград е сключен Договор № ДС-55/17.11.2016 г. за безвъзмездно прехвърляне право на собственост върху имот – частна държавна собственост по реда на чл. 54 от Закона за държавната собственост (ЗДС). Съгласно т. IV от Договора при нереализиране на предвидените проекти в продължение на 5 години от прехвърлянето на собствеността върху имота, Община Благоевград се задължава да прехвърли собствеността върху него на държавата, като към 18.11.2021 г., когато изтича предвиденият в договора 5-годишен срок, не са реализирани предвидените проекти (изграждане на Интер Експо и Конгресен център и музей), поради което за Община Благоевград е възникнало задължение за прехвърляне собствеността върху имота на държавата.

Няколко месеца след приемане на цитираното по-горе РМС се създава нова ал. 5 на чл. 54 ЗДС (обн. ДВ, бр. 13 от 2017 г.), съгласно която при нереализиране на предвидените мероприятия в срок до 5 години от придобиването на имотите, общините са длъжни да прехвърлят собствеността върху тях на държавата.

Поради неизпълнение на предвидените в т. 3 от РМС проекти и в изпълнение на разпоредбата на чл. 54, ал. 5 ЗДС Община Благоевград следва да предприеме действия по реда на ЗОС за безвъзмездно прехвърляне правото на собственост върху имота, предмет на РМС № 964/14.11.2016 г., на държавата, с решение на Общинския съвет - Благоевград, съгласно изискванията на чл. 21, ал. 1, т. 8 ЗМСМА. Въз основа на приетото

решение на Общинския съвет - Благоевград, кметът на Община Благоевград следва да отпише имота от актовете книги за общинска собственост и същият следва да се приеме от областния управител на Област Благоевград, който сключва договор, подлежащ на вписване в съответната служба по вписванията.

В тази връзка с писмо наш изх. № 04-10-13(30)/29.05.2023 г., въз основа на дадени на областния управител на Област Благоевград от министъра на регионалното развитие и благоустройството указания, е отправена поредна покана до председателя на Общински съвет - Благоевград и до кмета на Община Благоевград за предприемане на действия по прехвърляне на имота на държавата с цел защита на държавния интерес и в изпълнение на т. 4, б. „б“ от РМС № 964/2016 г.

Община Благоевград не е реализирала предвидените проекти в установения 5-годишен срок /за изграждане на Интер Експо и Конгресен център и музей/, като по този начин не е спазила императивните изисквания на РМС № 964/ 14.11.2016 г. Горното е признато и обективизирано с писмо с изх. № ИЗ-00-3049 от 31.08.2021 г. на Община Благоевград, изпратено до Министерски съвет.

Въпреки това и със знанието, че е в явно нарушение на чл.54 от Закона за държавната собственост и на РМС № 964/2016 г., Община Благоевград продължава неправомерно да управлява и да се разпорежда с горечитирания имот с идентификатор 04279.621.147 по кадастралната карта на кадастралните регистри на град Благоевград.

На свое заседание, проведено на 30 юни 2023 г, Общински съвет Благоевград приема Решение №306 по Протокол №9, със следния текст:

„1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 6, ал. 1 и ал. 3 от ЗОС, във връзка с чл. 13, ал. 3 от Закона за индустриалните паркове, Общински съвет Благоевград обявява поземлен имот с идентификатор 04279.621.284 по кадастралната карта и кадастралните регистри на Благоевград, одобрени със Заповед № РД-18-32/10.05.2006 г., адрес: гр. Благоевград, бул. „Александър Стамболийски“, целият с площ от 25353 кв.м, трайно предназначение на територията: Урбанизирана, начин на трайно ползване съгласно кадастралната карта и кадастралните регистри на гр. Благоевград: „за друг обществен обект“, а съгласно Заповед № 993/14.06.2023 г. е с предназначение: „за индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги“, при съседни: 04279.621.2, 04279.621.218, 04279.621.283, 04279.617.45, представляващ УПИ II, кв. 184 по плана на гр. Благоевград, публична общинска собственост, съгласно АОС № 10818/22.02.2022г. за частна общинска собственост, поради следните мотиви:

Съгласно Заповед № 993/14.06.2023 г. на Главния архитект на Община Благоевград за одобряване на ПУП – изменение на плана за регулация, е изменен поземлен имот с идентификатор 04279.621.147 по кадастралната карта на Благоевград, целият с площ от 60036 кв.м, същият е разделен на два нови урегулирани поземлени имоти: УПИ I, отреден за имот с нов идентификатор 04279.621.283 по кадастралната карта на Благоевград, с предназначение „за интер експо център и конгресен център, музей, парк, спортен център и православен храм“, целият с площ от 34683 кв.м и УПИ II отреден за имот с нов идентификатор 04279.621.284 по кадастралната карта на Благоевград, с предназначение „за индустриален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги“, целият с площ от 25353 кв.м. Тъй като в поземлен имот с идентификатор 04279.621.284 по кадастралната карта на Благоевград ще се предвиждат мероприятия за изграждане на специализиран индустриален парк за високотехнологични дейности, по смисъла на §1, т. 11, б. „б“ от ДР на Закона за насърчаване на инвестициите, е необходимо същият да бъде обявен от публична общинска собственост в частна общинска собственост, съгласно чл. 13, ал. 3 от Закона за индустриалните паркове.

2. Упълномощава Кмета на Община Благоевград да извърши всички последващи правно-фактически действия.

3. На основание чл. 60, ал. 1 от АПК, с оглед защита на особено важни държавни и обществени интереси и за предотвратяване на значителни или трудно поправими вреди, причинени от евентуалното осуетяване или сериозно затрудняване изпълнението на акта, с цел своевременното кандидатстване по BG-RRP-3.007 „Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvestBG“), което ще доведе до стимулиране на икономическия растеж в общината и региона, създаване на нови работни места и създаване на благоприятни условия за инвеститорите, Общински съвет Благоевград допуска предварително изпълнение на настоящото решение за обявяване на поземлен имот с идентификатор 04279.621.284 по кадастралната карта и кадастралните регистри на Благоевград - публична общинска собственост за частна общинска собственост.;

Решение №306 по Протокол №9 от заседание на Общински съвет Благоевград, проведено на 30.06.2023 г., е върнато като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет на основание чл.45, ал.4 от ЗМСМА със Заповед № ОА-АК-148/12.07.2023 г. на областния управител на област Благоевград.

С Решение №341 по Протокол №10 от заседание на Общински съвет Благоевград, проведено на 28.07.2023 г., е прието повторно Решение № 306 по Протокол № 9 от заседание на Общински съвет Благоевград проведено на 30 юни 2023 година.

Решение 341 по Протокол №10/28.07.2023 г. на Общински съвет Благоевград е оспорено от областния управител на област Благоевград със Заповед № ОА-АК-185/17.08.2023г. и е предмет на образувано административно дело №810/2023 г. и дело № 846/2023 г. по описа на Административен съд Благоевград.

Съгласно чл.13, ал.1 от Закона за индустриалните паркове при създаването на индустриален парк собственикът на парка трябва да притежава правото на собственост върху имотите на територията на парка, освен в случаите по ал. 2. Ал.3 на същия член постановява, че държавните и общинските имоти, включени в територията на индустриалния парк, може да бъдат само частна държавна собственост, съответно частна общинска собственост.

Решението на Общински съвет Благоевград, с което имот с идентификатор 04279.621.284 се обявява за частна общинска собственост - Решение №306 по Протокол №9/30.06.2023 г., повторно прието с Решение № 341 по Протокол № 10/28.07.2023 г., е оспорено от областния управител на област Благоевград (Решение № 341 по Протокол № 10/28.07.2023 г., с което повторно приема Решение №306 по Протокол №9/30.06.2023 г.) – административно дело № 810/2023г. и административно дело № 846 по описа на Административен съд Благоевград.

Приемането на Решение № 413 по Протокол №11/25.08.2023 г. от заседание на Общински съвет Благоевград, с което се създава индустриален парк в имот, предмет на образувани съдебни производства по описа на Административен съд Благоевград, е нарушение на чл.5, ал.3 от Закона за индустриалните паркове, съгласно който при регистрирането на индустриален парк не се допуска в територията му да се включват поземлени имоти, които са предмет на съдебни спорове за вещни права.

Освен това, съгласно чл. 3, т.1 от Закона за индустриалните паркове създаването, функционирането и развитието на индустриални паркове се основава на няколко принципи, един от които е публичност и прозрачност на дейностите и информацията, свързани със създаването, изграждането, функционирането и развитието на индустриалните паркове.

Решение №413 по Протокол №11 от заседание на Общински съвет Благоевград, проведено на 25.08.2023 г. е взето в пълно нарушение на основен принцип на Закона за индустриалните паркове, обективиран в чл.3, т.1 от същия, като нито в текста на решението, нито в приложенията към него, е упоменат фактът, че територията на

„Индустириален парк за високотехнологични интензивно базирани на знания услуги (ИПВТИБЗУ) „HIGH-TECH BLAGOEVGRAD“ е предмет на съдебен спор.

Съгласно чл.130, ал.2 от АПК, във връзка с чл.14, ал.3 от ГПК, във връзка с чл.61, ал.3 от ЗСВ никой друг орган няма право да приеме за разглеждане дело, което вече се разглежда от съда.

Нарушаването на принципа за публичност и прозрачност на дейностите и информацията, свързани със създаването, изграждането, функционирането и развитието на индустриалните паркове, е обвързан и с нарушаването на принципа на достъпност, публичност и прозрачност по чл.12 от Административнопроцесуалния кодекс.

На следващо място, в приложената Концепция за индустриален парк, липсва информация за възможности за присъединяване на парка към електропреносна и газопреносна мрежа, към водоснабдителна и канализационна мрежа, към топлопреносна мрежа, към електронна съобщителна мрежа, което е задължителен елемент от всяка концепция за индустриален парк. Липсата на посочената информация е нарушение на чл.25. т.9 от Закона за индустриалните паркове.

На следващо място, не става ясно какво налага предварително изпълнение по чл.60, ал.1 от АПК на Решение № 413 по Протокол №11/25 август 2023 г., с което се създава индустриален парк, като цитираната в Решението Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvestBG“), е отворена за кандидатстване до 02.11.2023 г. Липсват мотиви и доказателства кои особено важни държавни и обществени интереси се защитават с решението, както и какви значителни или трудно поправими вреди, причинени от евентуалното осуетяване или сериозно затрудняване изпълнението на акта, биха настъпили. Цитирането на Програма за публична подкрепа за развитието на индустриални райони, паркове и подобни територии и за привличане на инвестиции („AttractInvestBG“), BG-RRP-3.007 и своевременното кандидатстване по нея по никакъв начин не освобождава Общински съвет Благоевград от задължението да мотивира допуснатото предварително изпълнение, т.е. действително да докаже наличието на материалните предпоставки на чл.60, ал.1 от АПК. Освен да цитира буквално текста на закона административния орган обаче не е изложил никакви надлежни допълнителни мотиви, както и относими към случая писмени доказателства. Допускането на предварително изпълнение подлежи на самостоятелно мотивиране, отделно от всички мотиви по приемане на Решение №413 по Протокол №11 от заседание на Общински съвет Благоевград, проведено на 25.08.2023 г., което в случая не е изпълнено. Защитата на особено важни държавни и обществени интереси, предотвратяването на значителни или трудно поправими вреди, причинени от евентуалното осуетяване или сериозно затрудняване изпълнението на акта, не могат да се презумират, а следва да се конкретизират, като се представят конкретни доказателства за тях.

С оглед на гореизложеното следва извода, че не са налице в случая материалноправните предпоставки за приемане на Решение № 413 от Протокол № 11/25 август 2023 г. на Общински съвет – Благоевград.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет – Благоевград да докаже наличието на относимите горе факти и обстоятелства.

Също така в случая, приетото Решение № 413 от Протокол № 11/25 август 2023 г. на Общински съвет – Благоевград е немотивирано и непълно и е взето в несъответствие чл.54, ал.5 от ЗДС, Решение на Министерски съвет № 964/ 14.11.2016 г., чл.3, т.1, чл.5, ал.3, чл.25. т.9 от Закона за индустриалните паркове, чл.130, ал.2 от АПК, във връзка с чл.14, ал.3 от ГПК, във връзка с чл.61, ал.3 от ЗСВ и др. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания,

то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административния акт не е достатъчно, за да се приеме, че органа на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Цитираните мотиви обаче не могат да изпълнят предназначението си – да обосноват приемането на такова решение от общинския съвет, тъй като противоречат на чл.54, ал.5 от ЗДС, Решение на Министерски съвет № 964/ 14.11.2016 г., чл.3, т.1, чл.5, ал.3, чл.25. т.9 от Закона за индустриалните паркове, чл.130, ал.2 от АПК, във връзка с чл.14, ал.3 от ГПК, във връзка с чл.61, ал.3 от ЗСВ и др. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 и т. 7 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното Решение № 413, Общински съвет – Благоевград не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Допуснати са нарушения и по чл. 4, и чл. чл. 6 и чл. 7 от АПК, доколкото с приемането на Решение № 413, правомощията на органа не са упражнени по разумен начин, добросъвестно и справедливо, относно истинността, която се основава при приемането на административните актове, относима към действителните факти от значение за случая, както и не са огласени критериите, вътрешните правила и установената практика при упражняване на оперативната самостоятелност на органа по прилагане на закона и постигане на целите му.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 413 е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 11 (вх. № 10-01-27/01.09.2023 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решение № 413 от Протокол № 11 на Общински съвет – Благоевград от проведено редовно заседание на 25 август 2023 г. като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет – Благоевград за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Благоевград.

МАРИЯ ДИМОВА
Областен управител на
административен център



Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД