



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
БЛАГОЕВГРАД

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД п.к. 2700 тел.: 073 / 88 44 16
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА 06-01-19/08.08.2024
Срок за изпълнение

З А П О В Е Д

№ 0А-АК-295

Благоевград, 07.08. 2024 г.

В Областна администрация – Благоевград с писмо наш вх. № 10-01-22/31.07.2024 г. са получени актовете (решенията), приети с Протокол № 9 от заседание на Общински съвет – Благоевград, проведено на 26.07 2024 г.

Общински съвет – Благоевград по **точка 28 (двадесет и осма)** от дневния ред е приел На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост, чл. 4, ал. 1 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, чл. 2, ал. 1 и чл. 5, ал. 1 от Закона за опазване на земеделските земи, във връзка с чл. 78а, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ), след проведено поименно гласуване, **Решение № 343** със следния текст:

1.ДАВА съгласие да бъде проведена процедура за промяна начина на трайно ползване от „Гори и храсти в земеделска земя“ в „Пасище“ на поземлени имоти – частна общинска собственост, както следва:

-Поземлен имот с идентификатор 17004.11.492 по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Горно Хърсово, одобрени със Заповед РД-18-141/13.03.2019 г. на изпълнителния директор на АГКК, находящ се в местността Арmano, с площ от 85 024 кв.м, трайно предназначение на територията – земеделска, категория на земята – осма, при граници и съседи: 17004.11.444, 17004.11.442, 17004.10.140, 17004.10.141, 17044.11.494, 17004.10.142, 17004.10.143, 17004.10.144, 17004.10.277, 17004.10.153, 17004.10.196, 17004.10.197, 17004.11.487, 17004.10.194, 17004.11.439, 17004.10.834, 17004.10.49, 17004.11.441 и 17004.11.443, актуван с АЧОС №13285/26.04.2024 г.

-Поземлен имот с идентификатор 17004.11.495 по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Горно Хърсово, одобрени със Заповед РД-18-141/13.03.2019 г. на изпълнителния директор на АГКК, находящ се в местността Арmano,



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9

тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03

E-mail: Info@blagoevgrad.egov.bg

Web: www.blagoevgrad.government.bg

с площ от 9865 кв.м, трайно предназначение на територията – земеделска, категория на земята – осма, при граници и съседи: 17004.10.887, 17004.10.148, 17004.11.445 и 17004.11.494, актуван с АЧОС №13265/22.04.2024 г.

2. Упълномощава кмета на Община Благоевград да подаде заявление до Общинска служба по земеделие – Благоевград за промяна начина на трайно ползване на имотите по т. 1;

3. Упълномощава кмета на Община Благоевград да предприеме действия по отразяване начина на трайно ползване.

След като се запознах с приетото **Решение № 343** и с приложените материали към него, установих следното:

Решение № 343 е прието по повод на Предложение от Методи Байкушев-Кмет на Община Благоевград с изх. № 06-00-344/16.07.2024 година до Председателят на Общински съвет-Благоевград. Същото решение е прието поименно с **35 гласа „ЗА”, 0 „ПРОТИВ”** и **0 „ВЪЗДЪРЖАЛ СЕ”** от общ брой 41 общински съветници в Общински съвет – Благоевград.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото Решение № 343 от Протокол № 9 от заседание на Общински съвет – Благоевград, проведено на 26 Юли 2024 г. за незаконосъобразно, по следните съображения:

С атакуваното Решение № 343, Общински съвет – Благоевград:

1. ДАВА съгласие да бъде проведена процедура за промяна начина на трайно ползване от „Гори и храсти в земеделска земя“ в „Пасище“ на поземлени имоти – частна общинска собственост, както следва:

-Поземлен имот с идентификатор 17004.11.492 по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Горно Хърсово, одобрени със Заповед РД-18-141/13.03.2019 г. на изпълнителния директор на АГКК, находящ се в местността Арmano, с площ от 85 024 кв.м, трайно предназначение на територията – земеделска, категория на земята – осма, при граници и съседи: 17004.11.444, 17004.11.442, 17004.10.140, 17004.10.141, 17044.11.494, 17004.10.142, 17004.10.143, 17004.10.144, 17004.10.277, 17004.10.153, 17004.10.196, 17004.10.197, 17004.11.487, 17004.10.194, 17004.11.439, 17004.10.834, 17004.10.49, 17004.11.441 и 17004.11.443, актуван с АЧОС №13285/26.04.2024 г.

-Поземлен имот с идентификатор 17004.11.495 по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Горно Хърсово, одобрени със Заповед РД-18-141/13.03.2019 г. на изпълнителния директор на АГКК, находящ се в местността Арmano, с площ от 9865 кв.м, трайно предназначение на територията – земеделска, категория на земята – осма, при граници и съседи: 17004.10.887, 17004.10.148, 17004.11.445 и 17004.11.494, актуван с АЧОС №13265/22.04.2024 г.

2. Упълномощава кмета на Община Благоевград да подаде заявление до Общинска служба по земеделие – Благоевград за промяна начина на трайно ползване на имотите по т. 1;

3. Упълномощава кмета на Община Благоевград да предприеме действия по отразяване начина на трайно ползване.

Съгласно чл. 78а, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, собственикът на земеделска земя или упълномощено от него писмено с нотариална заверка на подписа лице може да

подаде заявление до общинската служба по земеделие за промяна на начина на трайно ползване на имота или на части от него **за други земеделски нужди**. За имоти с начин на трайно ползване - пасища, мери и ливади, към заявлението се прилага документ от Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), в който е посочено, че за имота няма въведени забрани или ограничения за промяна на начина на трайно ползване, произтичащи от заповеди за защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и за защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, или от планове за управление на защитени зони или защитени територии. Промяна на начина на трайно ползване на имоти, включени в обхвата на специализиран слой "Постоянно затревени площи", може да се извършва само след тяхното изключване от слоя със заповед на министъра на земеделието и храните по чл. 33б, ал. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

В конкретния случай, Началникът на общинската служба по земеделие назначава комисия в състав: двама представители на общинската служба по земеделие и представител на изпълнителя на технически дейности за поддържане на картата на възстановената собственост - в случаите по чл.78а, ал. 3 от ППЗСПЗЗ, която съвместно със собственика или упълномощеното от него лице извършва проверка на място и установява начина на трайно ползване на имота.

Комисията съставя протокол, в който отразява констатирания начин на трайно ползване на имота. Протоколът на комисията се одобрява от началника на общинската служба по земеделие и се съобщава на собствениците или упълномощените от собствениците лица.

С хипотезата на чл. 78а, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, законодателят е приел правна възможност собственикът на земеделска земя или упълномощено от него писмено с нотариална заверка на подписа лице да може да подаде заявление до общинската служба по земеделие за промяна на начина на трайно ползване на имота или на части от него за други земеделски нужди, като начина на трайно ползване на конкретния имот се одобрява само и единствено от Началника на общинската служба по земеделие, след съставен протокол от комисия, определена на основание чл. 78а, ал. 4 от ППЗСПЗЗ.

В конкретния случай, Общински съвет-Благоевград е излязъл от границите на своята компетентност като е дал съгласие и еднолично е определил начина на трайно ползване на ПИ с идентификатор 17004.11.492 и ПИ с идентификатор 17004.11.495 да бъде променен от „Гори и храсти в земеделска земя“ в „Пасище“.

Описаното като мотиви в предложението на Кмета на Община Благоевград, че промяната на начина на трайно ползване на имотите би било предпоставка за ползването на имотите в бъдеще като „Пасище“ и биха били отдадени на собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищниселскостопански животни, не са достатъчен мотив еднолично Общински съвет-Благоевград да определи начина на трайно ползване на гореописаните имоти, а не компетентния орган, който в случая е общинска служба по земеделие.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет Благоевград.

Също така в случая Решение № 343 по т. 28 от Протокол № 9/26.07.2024 година на Общински съвет Благоевград, е немотивирано и непълно и е взето в несъответствие с чл. 11 от Закона за общинската собственост. Липсват правни

основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до нищожност и незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното решение, Общински съвет Благоевград не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 343 по т. 28 от Протокол № 9/26.07.2024 година на Общински съвет Благоевград е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 9 (вх. № 10-01-22/31.07.2024 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решение № 343 по т. 28 от Протокол № 9/26.07.2024 г. на Общински съвет Благоевград от проведено редовно заседание на 26.07.2024 г., като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Благоевград за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Благоевград.

ГЕОРГИ

Областен управител на област с
административен център Благоевград



Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД