

№ В-00-153/14.03.25г.



## О НСКИ СЪВЕТ БЛАГОЕВГРАД

### ПРОТОКОЛ

Днес, 14.03.2025 г. от 11:00 часа, в кабинет 108 в сградата на Община Благоевград, пл. „Георги Измирлиев - Македонче“ № 1, се проведе заседание на Временната комисия за изработване на предложение на Политика за участието на Община Благоевград в общинските публични предприятия и бизнес задачи.

На заседанието на комисията присъстваха:

Представители на Общински съвет Благоевград: Веселин Христов и Мария Гошева.

Представители на Общинска администрация Благоевград: София Граченова - главен вътрешен одитор в звено „Вътрешен одит“, Стояна Иванова - началник-отдел „Финанси и бюджет“ и Гергана Тричкова - главен експерт в отдел „Финанси и бюджет“.

На заседанието се разгледа и обсъди изготвеният проект на Политика за участието на Община Благоевград в общинските публичните предприятия. Сред основните цели и приоритети на документа са реда за определяне и оповестяване на общинските политики в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление. Проектът на Политиката се явява израз на волята на Общински съвет Благоевград за повишаване прозрачността и оптимизиране дейността по управлението на собствеността в общинските публични предприятия.

След проведени разисквания Комисията единодушно одобри окончателен текст на Проект на Политика за участието на Община Благоевград в общинските публични предприятия и предлага на Общински съвет Благоевград да приеме следното

### РЕШЕНИЕ

На основание чл. 6, ал. 2 от Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на Община Благоевград в публични предприятия, търговски дружества с общинско участие в капитала, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност, чл. 66, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия и чл. 21, ал.1, т. 23 от ЗМСМА, Общински съвет Благоевград приема Политика за участието на Община Благоевград в общинските публични предприятия.

**Приложение:** Проект на Политика за участието на Община Благоевград в общинските публични предприятия.

Заличено обстоятелство  
на основание ЗЗЛД

Председател: Веселин Христов .....

*подпис*

Член: Мария Гошева .....

*/по*

Член: София Граченова .....

*подпис*

Член: Стояна Иванова .....

*/подпис*

Член: Гергана Тричкова .....

*/по*

**ПРОЕКТ!**

## **ПОЛИТИКА**

**За**

### **Участието на Община Благоевград в общинските публични предприятия**

Настоящият рамков документ е изготвен в съответствие с изискванията и разпоредбите на Закона за публичните предприятия (Обн. ДВ. бр.79 от 8 Октомври 2019г., изм. ДВ. бр.100 от 20 Декември 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.85 от 2 Октомври 2020г., изм. ДВ. бр.96 от 10 Ноември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.11 от 9 Февруари 2021г., изм. ДВ. бр.84 от 6 Октомври 2023г., изм. ДВ. бр.72 от 27 Август 2024г., изм. ДВ. бр.79 от 17 Септември 2024г..) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (В сила от 05.05.2020 г. приет с ПМС № 85 от 30.04.2020 г. Обн. ДВ. бр.40 от 5 Май 2020г., изм. ДВ. бр.89 от 26 Октомври 2021г., изм. и доп. ДВ. бр.11 от 2 Февруари 2023г.).

Сред основните цели и приоритети на двата нормативни документа са реда за определяне и оповестяване на общинските политики в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление, задължението за оповестяване и прозрачност на дейността и финансовата отчетност на публичните предприятия, както и на органите им на управление. Те са обект на специално наблюдение и контрол относно финансовата им дисциплина и фискалния риск. Инструментариумът на контролните органи е разширен значимо и отговаря на съвременните техники и тенденции за защита на обществения интерес. Общинските органи осигуряват прозрачни финансови отношения с публичните предприятия в изпълнение на Наредба за учредяване и упражняване правата на община Благоевград в публични предприятия, търговски дружества с общинско участие в капитала, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност.

Публичните предприятия на община Благоевград са всички търговски дружества с над 50 на сто общинско участие в капитала или дъщерните им дружества, ако чрез тях общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява доминиращо влияние. Необходимостта от посрещане на нарастващите нужди на населението, в условията на ограничени ресурси, налага прилагането на все по-големи и разнообразни форми на публично управление. Всяка публична власт има за цел да осигури устойчиво подобряване на жизнения стандарт на гражданите и предоставяне на високо равнище на заетост и социално сближаване. Постигането на тези цели се извършва основно през инвестиции в инфраструктура, образование и обучение, научни изследвания, здраве, социална защита, опазване на околната среда и т.н. – все области, в които публичните органи могат да използват публичните предприятия като средство за действие. Публичните предприятия са юридически лица, които се създават и управляват в интерес на гражданите с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите.

Стопанската дейност на публичните предприятия на община Благоевград се извършва при равни условия с другите икономически оператори, като не се допускат злоупотреби с

монополно или господстващо положение, или нелоялна конкуренция. Всички съдружници/акционери се третират еднакво. Членовете на органите за управление и контрол имат задължението да действат информирано, добросъвестно, с дължимата грижа и внимание и в най-добрия интерес както на предприятието, така и на собствениците на капитала.

Политиката за участието на община Благоевград в публични предприятия представлява документ определящ общите цели и приоритети, които общината като собственик на капитала в публичните предприятия се стреми да постигне за гарантиране вземането на ефективни решения и реализирането на едно добро управление. Целите на публичната политика, които община Благоевград си поставя, са тези, които облагодетелстват широката общественост, в рамките на специфичната компетентност на общинските публични предприятия, като включват предоставяне на обществени услуги и други специални задължения, поети в обществен интерес.

### **I. Обосновка на собствеността на община Благоевград в публичните предприятия.**

Предмет на дейност, стойност и структура на капитала на община Благоевград в общинските публични предприятия.

В таблицата са показани общинските публични предприятия на Община Благоевград с над 50 на сто общинско участие в капитала:

<b>№</b>	<b>Наименование на публичното предприятие</b>	<b>Предмет на дейност</b>	<b>Размер на записания капитал / лева/</b>	<b>Размер на общинското участие /%/</b>
1	„Биострой“ ЕООД	1. Услуги по сметосъбиране и сметоизвозване на територията на община Благоевград;  2. Услуги по озеленяване в града;  3. Зимно поддържане на пътната мрежа в града; Строително- ремонтни дейности	325180	100
2	„Пазари“ ЕООД	Стопанисване, управление и поддръжка на недвижими имоти и съоръжения – общинска собственост	673000	100

3	„Паркинги и гаражи – Благоевград“ ЕООД	Инвестиране, изграждане, експлоатация, стопанисване и поддържане на паркинги, гаражи и места за паркиране в Благоевград – общинска собственост.	5000	100
4	„Благоевград инвест 2016“ ЕООД	Извършване на независим строителен надзор, инвеститорски и технически контрол в проектирането и строителството, изготвяне на оценки, консултантски услуги.	5000	100
5	„Общински футболен клуб „Пирин“ ЕООД	Създаване на професионални, аматьорски и детско-юношески отбори по футбол.	1000	100
6	„Арт Стейдж енд Фест“ ЕООД	Организиране и провеждане на всички видове културни мероприятия, подпомагачи развитието на творческата дейност и осъществяване на политиката на община Благоевград в областта на културата, изкуството и образованието.	100	100
7	„Благоевград Еко Транспорт“ ЕООД	1. Осъществяване на Обществен превоз на пътници по утвърдените републикански, областни и общински утвърдени транспортни схеми; 2. Осъществяване на дейности във връзка с анализ, планиране, финансиране, въвеждане и	100	100

		експлоатация на интелигентни транспортни схеми, обслужващи обществения транспорт и др.		
8	„Благоевград Проект 2021“ ЕООД	1. Отговаря за стратегическото планиране на Община Благоевград;  2. Подготвя, възлага, координира проектни дейности, свързани със стратег.проекти на Община Благоевград.	100	100
9	Индустриални паркове - Благоевград“ ЕООД	Изграждане, управление, експлоатиране и ползване на индустриалните паркове, включително специализирани индустриални паркове за високотехнологични дейности по смисъла на §1, т.11 от ДР на Закона за насърчаване на инвестициите	100	100
10	"Специализирана болница за активно лечение по онкология "Св. Мина"Благоевград“ ЕООД	Активно издирване, диагностициране, периодично наблюдение и лечение на болни с онкологични заболявания.	5721060	100
11	"Специализирана болница за активно лечение на пневмо-фтизиатрични заболявания Благоевград" ЕООД	Активно издирване , диагностика, лечение, периодично наблюдение и рехабилитация на болни от туберкулоза и хронични неспецифични белодробни заболявания.	58680	100
12	"Център за психично здраве - Благоевград" ЕООД	Спешна психиатрична помощ, диагностика и лечение на лица с психични разстройства.	115760	100

13	"Медицински център 1-Благоевград" ЕООД	Осъществяване на специализирана извън болнична медицинска помощ.	195030	100
----	--	--	--------	-----

Община Благоевград е едноличен собственик на капитала на 13 търговски дружества с ограничена отговорност, от които четири лечебни заведения, преобразувани по реда на Закона за лечебните заведения в търговски дружества със заповед на Министъра на здравеопазването.

От общинските еднолични търговски дружества - лечебните заведения две са лечебни заведения за болнична помощ – специализирани болници за активно лечение, един медицински център и един център за психично здраве.

Общият размер на записания капитал на търговските дружества със сто процента общинско участие възлиза на 7 100 110 лева.

Чрез едноличните търговски дружества община Благоевград осъществява стопанска дейност, изпълнява политиката си в сферата на здравеопазването и културата, и предоставя услуги на населението от обществен интерес.

Съгласно критериите, заложи в чл.19 от Закона за счетоводството, общинските публични предприятия към 31.12.2023 г. се определят в следните категории:

**1. Микропредприятия - 8 броя, в т.ч.:**

- "Пазари" ЕООД; Паркинги и гаражи - Благоевград" ЕООД; "Благоевград инвест 2016" ООД; "Общински футболен клуб "Пирин" ЕООД; „Арт Стейдж енд Фест“ ЕООД; „Благоевград Еко Транспорт“ ЕООД; „Благоевград Проект 2021“ ЕООД, "Медицински център 1-Благоевград" ЕООД;

**2. Малки предприятия - 4 броя, в т.ч.:**

- „Биострой“ ЕООД; „Специализирана болница за активно лечение по онкология "Св. Мина" Благоевград“ ЕООД; "Специализирана болница за активно лечение на пневмофтизиатрични заболявания Благоевград" ЕООД; "Център за психично здраве - Благоевград" ЕООД

Цели, които Общината си поставя като собственик в публичните предприятия

**II. Главните цели, които Общината си поставя при участието си в публичните предприятия, които изпълняват цели на публичната политика като:**

- удовлетворяване на здравни потребности и опазване здравето на гражданите чрез предоставяне на обществената услуга здравеопазване и лечение, социални грижи чрез качествени медицински дейности в съответствие със световните стандарти;
- привличане на квалифицирани професионалисти, развитие на професионална компетентност, удовлетвореност и мотивация на работещите в дружествата;
- постоянна модернизация в синхрон с потребностите на пациентите и постиженията на медицинската наука и водещите добри практики;
- финансова стабилност и опазване имуществените интереси на Общината
- гарантиране способността на публичното предприятие да продължава да функционира като действащо предприятие.

Главните цели, която Общината си поставя при участието си в публичните предприятия, които извършват приоритетно икономически дейности са:

- създаване на икономическа изгода за Общината и осигуряване на възвръщаемост на инвестициите, съпоставими с тези в конкурентни стопански субекти, повишаване приходите от продажби, оптимизиране на разходите, повишаване производителността на труда, активите и инвестирания капитал;
- повишаване на конкурентоспособността, предлагане на качествени и атрактивни продукти;
- удовлетворяване на обществени потребности – регулиране на обществени отношения, изпълнение на функции по управление, поддържане и контрол на общинска собственост;
- осигуряване на добавена стойност за икономически и социални сектори, имащи важно значение за заетостта и местната икономика, културата и условията за живот привличане на квалифицирани професионалисти, развитие на професионална компетентност, удовлетвореност и мотивация на работещите в дружествата;
- постоянна модернизация и усъвършенстване на прилаганите техника и технология;
- финансова стабилност и опазване имуществените интереси на Общината;
- гарантиране способността на публичното предприятие да продължава да функционира като действащо предприятие.

Капиталовото участие, осигурено от Община Благоевград, е обвързано с изискването за минимална очаквана норма на възвръщаемост, съответстваща на тази на съпоставими дружества от частния сектор.

За постигане на поставените цели всяко едно от публичните предприятия разработва бизнес програма, която се приема от Общински съвет Благоевград

### **III. Ролята на община Благоевград в ръководството на публичните предприятия**

Правомощията на общината по отношение на публичните предприятия са уредени на национално ниво в поредица от закони и подзаконови нормативни актове. Основополагащи от тях са Законът за местното самоуправление и местната администрация, Законът за общинската собственост, Законът за публичните предприятия, Търговският закон и други специални закони. Общински съвет, в качеството му на упражняващ правата на собственост на общината, приема на стратегически важните решения, които определят политиката, основните насоки и принципи, върху които се конструира и осъществява дейността на публичните предприятия, процедурите и критериите за избор на органите за оперативното управление, контролът върху постигнатите от тях резултати, както и всички други решения, които са от компетенциите на общото събрание на търговските дружества. Освен уредените в Търговския закон правомощия на общото събрание/едноличния собственик на капитала в търговските дружества, и изключителното право на общинския съвет да взема редица конкретни решения, от особена важност за публичните предприятия са решения свързани с: разпореждане с дълготрайни материални активи, закупуване на активи над определена стойност, сключване на договори за кредит, обезпечение, съдебни и извънсъдебни спогодби, участие в други дружества. Контролните правомощия на Общински съвет- Благоевград, включват както упражняването на предварителен контрол по отношение на публичните предприятия, така и периодичен текущ и последващ контрол, осъществяван в различни форми.

Условията и редът за упражняване на правата на собственост на Община Благоевград са определени с приетата от Общински съвет Благоевград, Наредба за учредяване и упражняване правата на община Благоевград в публични предприятия, търговски дружества с общинско участие в капитала, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност. В нея са регламентирани образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с ограничена отговорност и еднолични акционерни дружества, в които Община Благоевград притежава целия капитал; участието на публичните предприятия, в други търговски дружества и в граждански дружества по Закона



за задълженията и договорите; участието на Община Благоевград в други търговски дружества; възлагането на управлението и контрола или определяне на представителите на общината в органите за управление и контрол на публичните предприятия; правилата за сключване на договори за наем и разпореждане с дълготрайни активи и за задължително застраховане на имуществото на дружествата на публичните предприятия; сключването на договори за съвместна дейност.

Правата на собственост на Община Благоевград в търговски дружества се упражняват от Общински съвет – Благоевград, в качеството му на общо събрание. Оперативното управление на публичните предприятия, като самостоятелни правни субекти се възлага на съответни органи за управление, съобразно формата и системата на управление. Органите за оперативно управление на публичните предприятия организират дейността си съобразно законодателството на Република България, подзаконовите нормативни актове и решенията на Общински съвет- Благоевград. В същото време, те разполагат с достатъчно оперативна самостоятелност, за да упражняват възложените им функции за оперативно управление гъвкаво и адекватно на пазарните условия, в зависимост от спецификата на извършваните дейности. Общинска администрация подпомага дейността на общинските публични предприятия при разработване на анализи, стратегии и програми за развитието им, подпомага методически оперативната им дейност, обобщава и анализира финансовата информация от годишните финансови отчети, създава организация за своевременно публикуване на междинните отчети и докладите от дейността на интернет страницата на Община Благоевград, дава становища по предложения от управителите за разширяване обхвата на дейността и оптимизация на разходите, обобщава, организира конкурси за възлагане на управлението на публичните предприятия и подпомага управителите при подготовка и провеждане на търгове за отдаване под наем, изготвя обобщени доклади за дейността на публичните предприятия.

#### **IV. Показатели за изпълнението на Политиката**

Всяка цел от изпълнението трябва съответства на концепцията – да е специфична, измерима, приета от всички, които ще работят по постигането ѝ, реалистична и с определен краен срок на изпълнение.

Целите и показателите за тяхното изпълнение са част от бизнес програмите на публичните предприятия. Изпълнението на целите, отчетено чрез изпълнението на показателите, е елемент от годишната оценка на представянето на всяко едно публично предприятие и следва да представят на органа, упражняващ правата на собственост, писмен отчет за работата си, включително и за финансовото и икономическото състояние на дружеството, за съществуващите проблеми и предложения за мерки решаването им. отчет за изпълнението на приетия бизнес план, който задължително да съдържа годишното изпълнение на заложените в бизнес плана показатели и годишни самооценки за дейността на съответното публично предприятие и ефективност.