

На заинтересованите лица се предоставя 30 - дневен срок, считано от: .....2025 г., за предложения и становища по настоящия проект на наредба за управлението на отпадъците на територията на община Благоевград, съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 4, във връзка с ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Предложенията и становищата могат да бъдат представени в Центъра за услуги и информация на гражданите при Община Благоевград на адрес - гр. Благоевград, пл. „Георги Измирлиев“ № 1, партер, както и на следния електронен адрес: [kmet@blagoevgrad.bg](mailto:kmet@blagoevgrad.bg).

## **Мотиви**

### **към проект на наредба за управлението на отпадъците на територията на община Благоевград**

#### **I. Причини, които налагат приемането на нова наредба:**

В изпълнение на разпоредбата на чл. 22 от Закона за управление на отпадъците, във връзка с чл. 20 от същия закон, с Решение №360 по Протокол №11 от 29.08.2014 г., Общински съвет – Благоевград е приел Наредба за управление на отпадъците на територията на община Благоевград.

От приемане на подзаконовия нормативен акт са минали повече от 10 години, като през това време обществените отношения, свързани с управление на отпадъците, значително са се променили. В този период многократно са изменяни нормативните актове от по-висока степен, регламентиращи материята, което обосновава необходимостта от актуализация и на местния подзаконов нормативен акт.

В работата по актуализация на съществуващата наредба обаче, установихме, че в нея са повторени буквално, но без да са доразвити или конкретизирани, множество текстове от Закона за управление на отпадъците и издадените въз основа на него подзаконови нормативни актове на Министерски съвет/министерства - Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми (ДВ, бр. 73/2012 г., изм. и доп.), Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства (ДВ, бр.7/2013 г., изм. и доп.), Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, Наредба №Н-4 от 2 юни 2023 г. за условията и изискванията, на които трябва да отговарят площадките за съхраняване или третиране на отпадъци, за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци и за транспортиране на производствени и опасни отпадъци, Наредбата за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци. Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки, Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване и т.н.

Настъпили са и административно-правни промени в Община Благоевград, свързани с реда и начина на сметосъбиране и сметоизвозване, които следва да намерят отражение в общинския подзаконов нормативен акт. Въпреки че Общински съвет е подробно информиран и текущо в хода на различните процеси, тук за удобство, ще направим кратко резюме на най-важните промени:

Община Благоевград е притежател на Комплексно разрешително № 573-НО/2019 г. (КР № 573-НО/2019 г.) за „Регионална система за управление на отпадъците

(PCYU), регион Благоевград, обслужваща общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево – I-ви етап“.

С Договор № 98-00-63/06.04.2020 г., с предмет: „Избор на оператор за експлоатация и стопанисване на Регионална система за управление на отпадъците (PCYU), регион Благоевград, обслужваща общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево“, сключен между Община Благоевград и ДЗЗД „Регионално депо – Благоевград 2019“ е предоставила дейността по експлоатация и стопанисване на Регионално депо за неопасни отпадъци – Благоевград (РДНО – Благоевград) за срок от осем години.

С договор № 98-00-157/17.05.2022, с предмет: „Избор на оператор за експлоатация на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци и компостираща инсталация за разделно събирани биоразградими и/или зелени отпадъци от общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево“, сключен между Община Благоевград и ДЗЗД „Предварително третиране-Благоевград 2022“ е предоставила дейността по експлоатация на инсталацията за предварително третиране на битови отпадъци (БО) и компостираща инсталация, находящи се на РДНО-Благоевград за срок от 60 (шестдесет) месеца.

Съгласно условие 11.2.2 от Комплексно разрешително № 573-НО/2019 г. притежателят на разрешителното е длъжен да извършва приемане на отпадъците по предварително уточнен график, направена и приета заявка с притежателя на отпадъците, и въз основа на писмен договор. Изискването е в съответствие със Закона за управление на отпадъците (ЗУО), и по специално чл. 8, ал. 1 от ЗУО, относно производствените и строителните отпадъци. Действащите разпоредби на чл. 79 от Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Благоевград (наричана по-долу „Наредба/-та“) не предвиждат сключване на договор между притежателя на отпадъците и Община Благоевград. Тези договори се сключват между притежателя на отпадъците и ДЗЗД „Регионално депо – Благоевград 2019“.

С Констативен протокол № 29-08/26.11.2024 г. на РИОСВ – Благоевград от извършена планова проверка по изпълнение на условията в КР № 573-НО/2019 г. са дадени предписания по условие 11.2.2.7 от КР да бъде преустановено приемането на битови отпадъци с код 20 03 01 за обезвреждане чрез депониране на РДНО – Благоевград, без да са преминали през предварително третиране съгласно въведеното нормативно изискване за предварително третиране на смесените битови отпадъци преди обезвреждането им чрез депониране. Действащите разпоредби на чл. 79 от Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Благоевград не предвиждат сключване на договор за предварително третиране на БО и/или компостиране на зелени отпадъци между притежателя на отпадъците и Община Благоевград

Законът за управление на отпадъците предвижда ползвателите на депата да заплащат обезпечения и отчисления по чл. 60 и 64 от ЗУО.

Съгласно чл. 60, ал. 1 от ЗУО за извършване на дейности по обезвреждане на отпадъци чрез депониране всеки собственик на депо предоставя обезпечение, покриващо бъдещи разходи за закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото. За осигуряване на обезпечението е отговорен и всеки ползвател на депото, като ежемесечно превежда на собственика на депото дължимите средства за осигуряване на

обезпечението на база на количествата отпадъци, които е депонирал. Размерът на обезпечението е 11,63 лева /тон и е определен с Решение № 4 от Протокол на заседание на Общото събрание на Регионално сдружение по управление на отпадъците – Благоевград (РСУО – Благоевград), проведено на 15.11.2024 г.

Съгласно чл. 64, ал. 1 от ЗУО за обезвреждане на отпадъци на регионално или общинско депо за неопасни отпадъци и на депа за строителни отпадъци се правят отчисления в размер и по ред, определени с наредбата по чл. 43, ал. 2 от ЗУО. Размерът на отчислението е определен на 95 лв./тон отпадък с чл. 20, ал. 1, т. 1, б. „к“ от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци. В чл. 79, ал. 4 от Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Благоевград се съдържа изискване за заплащане на отчисления по чл. 64 ЗУО от притежателя на отпадъците. Не е уредено изрично задължението за заплащане на отчисления по чл. 60 ЗУО.

Отделно от посоченото по-горе, в хода на работата с цел актуализиране на съществуващата наредба, се установиха десетки допуснати технически грешки и неточности, изразяващи се в неправилно посочване на правни основания и липсващи препратки към нормативни актове.

Поради горното, считам за правилно, законосъобразно и целесъобразно, действащата наредба да бъде отменена, като вместо нея бъде одобрена нова наредба за управление на отпадъците на територията на община Благоевград, която да отговаря на всички изисквания на Закона за нормативните актове, а отделно – на ЗУО и свързаните с него подзаконовни нормативни актове

## **II. Цели, които се поставят:**

С уреждането на възможността за пряко сключване на договори за депониране на отпадъците на регионалното депо, както и за предварително третиране на БО и/или компостиране на зелени отпадъци на инсталацията за предварително третиране на битови отпадъци (БО) и компостираща инсталация (наричани заедно „Инсталации/-те“) на депото, Община Благоевград ще улесни и ускори процеса по приемане и третиране на отпадъци от притежателите им, като концентрира на едно място свързаните с услугата административни дейности. В допълнение, общината ще изготвя и сключва договор за приемане на отпадъци на регионалното депо и Инсталациите, ще изготвя график за извозване и приемане на отпадъците на депото и Инсталациите и ще обработва съответните заявки. По този начин Община Благоевград ще може да осъществява и цялостен контрол върху услугите по депониране, предварително третиране и компостиране на зелени отпадъци и тяхното заплащане от притежатели, различни от общините в РСУО – Благоевград.

С уреждането на реда и начина на за заплащане на обезпечението по чл. 60 от ЗУО от ползвателите на депото в Наредбата, ще се постигне яснота в разпоредбите на същата и съобразяването ѝ със ЗУО. Ще се избегне възможността за евентуални пропуски при заплащането на обезпечението, което от своя страна ще подпомогне Община Благоевград да генерира финансов ресурс, който да се използва за покриване на бъдещите разходи за закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото. Ще бъдат коригирани и технически грешки в текста на Наредбата, като по този начин ще отпаднат неясноти при нейното прилагане и тълкуване.

Допълнителна цел, която се поставя с предлаганото приемане на нова наредба е свързано със синхронизиране на подзаконовия нормативен акт с нормативни актове от по-висока степен, а така също и неговото актуализиране, с оглед настъпилите структурни промени в Община Благоевград.

### **III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:**

Предлаганото приемане на нова наредба за управление на отпадъците на територията на община Благоевград не изискват нови финансови и други средства.

### **IV. Очаквани резултати от прилагането на новата уредба:**

В резултат на направеното предложение се очаква да бъде установен ефективен контрол върху процеса по приемане на отпадъци за предварително третиране, компостиране и обезвреждане чрез депониране, намаляване на административната тежест за ползвателите на РДНО-Благоевград и Инсталациите, тъй като всички необходими документи за осъществяването на услугата ще бъдат предоставяни на едно място, както и да бъде увеличена ефективността по събиране на обезпеченията по чл. 60 от ЗУО. В допълнение, чрез предлаганата нова наредба ще бъдат отстранени технически грешки, ще се избегне повторната регламентация на вече уредени отношения с нормативни актове от по-висша степен, ще се оптимизират приходите в община Благоевград и редица организационни процеси, както и ще се подобри прилагането на наредбата.

### **V. Анализ за съответствието с правото на Европейският съюз:**

Проектът за нова наредба за управление на отпадъците на територията на община Благоевград не противоречат на норми от по-висока йерархия, а така също и на Европейското законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът на наредба за управлението на отпадъците на територията на община Благоевград, е публикуван на интернет страницата на Община Благоевград, [www.blagoevgrad.bg](http://www.blagoevgrad.bg), ведно с настоящите мотиви.

**МЕТОДИ БАЙКУШЕВ**  
*Кмет на Община Благоевград*

