



О Б Щ И Н А Б Л А Г О Е В Г Р А Д

Изх. № 60-00-133 / 25.03 2025.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БЛАГОЕВГРАД

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ
МЕТОДИ ПЕТРОВ БАЙКУШЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със Закона за защита от шума в околната среда (ЗЗШОС) е въведен общ подход за избягване, предотвратяване и намаляване на вредните въздействия на шума в околната среда, като същевременно се цели защита на здравето и осигуряване качеството на живота на гражданите. С цитирания закон са възложени задължения на органите на местната власт по създаване на организация и правила за контрол и осъществяване на дейностите, свързани с ограничаване на шумовите нива в околната среда. В изпълнение на законовите изисквания и предвид факта, че наднорменият шум е сериозен проблем за здравето на населението, с Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред са уредени правила за прилагане на мерките за приоритетно решаване на проблемите, свързани с превишаване на стойностите на шума в околната среда на територията на община Благоевград.

Съгласно чл. 16б, ал. 1 от ЗЗШОС, физическите лица, юридическите лица и едноличните търговци подават заявление пред общинската или районната администрация за работно време при откриване на обекти по чл. 16а, ал. 1 от ЗЗШОС, както и за промяна на работното им време, при условия и по ред, определени с наредба на съответния общински съвет. С разпоредбата на чл. 8а от Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред са регламентирани правила и условия за определяне на работното време на търговските обекти, представляващи заведения за хранене и развлечения, с оглед ограничаване на вредното въздействие на шума и подобряване на качеството на живот на гражданите. Съгласно цитираната разпоредба, разрешение за удължено или непрекъснато работно време на заведенията за хранене и

развлечения се издава със заповед на Кмета на общината, като в така предвидената подзаконова нормативна уредба разрешението се издава без фиксиран срок на действие, т. е. безсрочно. Последното води до невъзможност за предприемане на адекватни мерки при констатирани системни нарушения на нощната тишина, както и при нарушения на обществения ред. Безсрочността на разрешението за удължено или непрекъснато работно време не кореспондира с целта на закона и волята на законодателя, залегнала в нормативния акт, уреждащ обществените отношения в областта на въздействието на шума в околната среда, а именно да се обезпечи осигуряването на условия за спокойно обитаване, труд и отдих на гражданите територията на община Благоевград.

С оглед също така на зачестилите случаи на неспазване на обществения ред от обектите, които работят с удължено работно време се налага да бъде изменена и разпоредбата от наредбата, която урежда правилата, свързани с тези обществени отношения. С предложението за изменение се предвижда възможността при първо нарушение на нарушителя освен глоба, да се ограничава и работното време на обекта за срок от един до три месеца, а при повторно нарушение, освен глобата да се отмени заповедта за удължено работно време.

Иницирираните промени в подзаконовата нормативна уредба, в частта с фиксиране на срок на действие на разрешението за удължено или непрекъснато работно време на заведенията за хранене и развлечения, ще доведат, както до законосъобразност и целесъобразност на нормативната регламентация, така и до съразмерност на целта на закона и волята на законодателя. С предвидените промени ще бъде запазена предоставената възможност на лицата, стопанисващи търговски обекти за хранене и развлечения, да осъществяват дейността си в оптимално за тях работно време, при съобразяване с нормативно установените показатели за шум в околната среда, отчитащи степента на дискомфорт през различните части на денонощието.

На следващо място, с проекта за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред, се предвижда урегулиране на обществените отношения в областта на правилата за движението на пътни превозни средства с животинска тяга. Последните бяха нормативно уредени в Наредбата за реда и условията за престой и паркиране на ППС на територията на община Благоевград, приета с Решение № 157 по Протокол № 6 от заседание на Общински съвет – Благоевград, проведено на 28.04.2023 г. На свое заседание, проведено на 20.12.2024 г., с Решение № 587 по Протокол № 16 от заседанието, Общински съвет – Благоевград отмени изцяло действащия до момента подзаконов нормативен акт и прие нов, с който не се предвижда урегулиране на правилата за движението на пътни превозни средства с животинска тяга.

Предвид последното, към настоящия момент липсва подзаконова нормативна уредба на правилата за движението на пътни превозни средства с животинска тяга на територията на община Благоевград. С оглед необходимостта от урегулиране на посочените обществени отношения, считам за целесъобразно същите да намерят своята регламентация в Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред, като за целта се създаде нов раздел „Правила за движението на пътни превозни средства с животинска тяга“, с поредна номерация на разпоредбите от чл. 27з до чл. 27л включително.

Предвид изложеното, с оглед на големия обществен интерес към проблемите, свързани с предотвратяване и намаляване на вредните въздействия на шума в околната среда, и предвид факта, че към момента липсва подзаконова нормативна уредба на

правилата за движението на пътни превозни средства с животинска тяга на територията на община Благоевград, предлагам на Общински съвет – Благоевград да приеме изготвения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред.

С проекта за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред, се предвижда отмяна на Приложение № 3 към чл. 20а, тъй като маршрутите за движение на ППС с животинска тяга, са предмет на регламентация на разпоредбата на чл. 27и от проекта на подзаконов нормативен акт. Предвижда се отмяна на Приложение № 4 „Образец на пропуск за достъп на МПС до дома на живеещи в пешеходната зона“ и „Приложение № 5 „Образец на пропуск за преференциално паркиране на ППС в „Зона за платено паркиране“ по постоянен адрес“, тъй като същите са нормативно уредени в Наредбата за реда и условията за престой и паркиране на ППС на територията на община Благоевград, приета с Решение № 587 по Протокол № 16 от заседание на Общински съвет – Благоевград, проведено на 20.12.2024 г.

В изпълнение разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред е публикуван на интернет страницата на Община Благоевград, като е дадена възможност на заинтересованите лица в производството по издаване на акта да отправят писмени предложения, становища и възражения по така предложения проект, съгласно разпоредбите на чл. 77 от АПК. В изпълнение на изискванията на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, на заинтересованите лица е осигурена възможност да осъществят правото си на участие в срок от 30 дни от обявяването на проекта.

Предвид мотивите, изложени към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред, предлагам Общински съвет – Благоевград да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

I. На основание чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 21, ал. 1, т. 1 и т. 23, във връзка с чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, и въз основа на допълнително изложените мотиви, Общински съвет – Благоевград приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред, както следва:

§1. В Раздел „Осигуряване и опазване на обществения ред“, както следва

Текстът на чл. 8, т. 3 се изменя както следва:

„При регламентирано работно време след 22,00 часа да вземат необходимите мерки за недопускане на нарушения на обществения ред в заведенията, да не допускат надвишения капацитет на увеселителните заведения и такива за обществено хранене, нарушаване на нормативно определените нива за шум, както и паркирането на автомобили пред изхода им.

При нарушение се налага глоба от 300 до 500 лева и ограничаване на работното време на обекта за срок от 1 до 3 месеца със заповед на кмета на Община Благоевград.

При повторно нарушение се налага глоба от 500 лева и отмяна на заповедта за удължено работно време със заповед на кмета на Община Благоевград.“

Текстът на чл. 8а, ал. 2:

„(2) По изключение заведенията за хранене и развлечения, които не се помещават в жилищни сгради, могат да имат удължено или непрекъснато работно време със заповед на Кмета на Общината, при спазване на следната процедура:

Стопанисващият обекта подава заявление по образец, с приложени следните документи:

1. Удостоверения за актуална фирмена регистрация и регистрация по БУЛСТАТ
2. Писмено становище от РЗИ-Благоевград за съответствие на условията в обекта с хигиенните и шумови норми

3. Писмено становище от РСПБЗН-Благоевград за съответствие на обекта с противопожарните изисквания

4. Писмено становище от РУ на МВР-Благоевград за липса на установени нарушения на обществения ред в обекта по вина на собственика или персонала през предходните 6 месеца, както и за констатирано очевидно надвишаване на капацитета на заведението, посочено в удостоверението за категоризация.

5. Правилник за вътрешния ред в обекта, с описани задължения на персонала, мерки за недопускане нарушения на обществения ред, противопожарната безопасност, пропускателен режим и охрана на обекта.

6. Договор за охрана на обекта.

7. Документ за собственост или договор за наем.

8. Удостоверение за въвеждане в експлоатация или удостоверение на заверен строеж.

Заявлението, с приложените към него документи, се разглежда в 14 дневен срок от постоянна комисия с председател зам. кмет и членове представители на РЗИ, РСПБЗН, РУ на МВР - Благоевград и легитимна бранишова организация. При положително решение на комисията Кмета издава заповед за удовлетворяване на искането. Заповедта за удължено или непрекъснато работно време е безсрочна.

Основание за отказ е само липса на някой от изискваните се документи.

При констатирано нарушение на Наредбата и след мотивирано предложение на съответния контролен орган действието на заповедта се прекратява.“,

се изменя и става:

„(2) По изключение, заведенията за хранене и развлечения, които не се помещават в жилищни сгради, могат да работят с удължено или непрекъснато работно време, определено със заповед на Кмета на общината, при спазване на следната процедура:

1. Собственикът или наемателят на обекта подава заявление по образец с приложени следните документи:

а) писмено становище от РЗИ – Благоевград за съответствие на условията в обекта с хигиенните и шумовите норми;

б) писмено становище от РСПБЗН – Благоевград за съответствие на обекта с противопожарните изисквания;

в) писмено становище от РУ на МВР – Благоевград за липса на установени нарушения на обществения ред в обекта по вина на собственика, наемателя или персонала през предходните 6 (шест) месеца, както и за констатирано очевидно надвишаване на капацитета на заведението, посочен в удостоверението за категоризация;

г) правилник за вътрешния ред в обекта с описани задължения на персонала, мерки за недопускане на нарушения на обществения ред, противопожарната безопасност, пропускателния режим и охраната на обекта;

- д) договор за охрана на обекта;
- е) документ за собственост или договор за наем;

2. Заявлението, с приложените към него документи, се разглежда в 14-дневен срок от постоянна комисия в състав председател и членове, представители на Община Благоевград, РЗИ – Благоевград, РСРБЗН – Благоевград, РУ на МВР – Благоевград и легитимна браншова организация, определени със заповед на Кмета на общината.

3. Основание за отказ е липсата на някой от изискваните се документи и/или постъпили жалби и сигнали при предходна издадена заповед за същия обект, при същия заявител, и нарушаване на изискванията по издадените становища от институциите по т. 1.

4. При положително решение на комисията, Кметът издава заповед за удовлетворяване на искането за удължено или непрекъснато работно време за срок до 36 (тридесет и шест) месеца.

5. При предсрочно прекратена заповед, заявителят няма право да входира заявление за удължено работно време през следващите 12 (дванадесет) месеца.

§2. Създава се Раздел „Правила за движението на пътни превозни средства с животинска тяга“ в следната редакция:

Създава се чл. 27з със следното съдържание:

„**Чл. 27з.** Пътно превозно средство с животинска тяга трябва да отговаря на изискванията на чл. 71, ал. 1 от ЗДвП — два бели или жълти светлоотразителя отпред, два червени светлоотразителя отзад, а при движение през нощта и при намалена видимост – отзад вляво светещо тяло, излъчващо бяла или жълта добре различима светлина, както и престилка за животинските отпадъци.“;

Създава се чл. 27и със следното съдържание:

„**Чл. 27и.** Движението на пътни превозни средства с животинска тяга се допуска, след като бъдат регистрирани, по маршрутите:

1. Посока с. Айдарово - ул. „Полк. Дрангов“, ул. „Свобода“, ул. „Симеон Радев“.
2. Посока с. Еленово - ул. „Полк. Дрангов“, ул. „Георги Андрейчин“, ул. „Рила“.
3. Посока кв. „Струмско“ - ул. „Полк. Дрангов“, ул. „Свобода“, ул. „Симеон Радев“, бул. „Пейо Яворов“, ул. „Броди“.
4. Посока Промислени зони - кв. „Грамада“, с. Покровник - „бул. „Пейо Яворов“, ул. „Броди“, ул. „Струма“, ул. „Райко Жинзифов“, Южна промишлена зона, ул. „Синаница“, ул. „Георги Попов“.
5. Посока с. Дъбрава - с. Рилци, с. Бело поле - ул. „Полк. Дрангов“, ул. „Георги Андрейчин“, ул. „Преслав“, бул. „Пейо Яворов“, ул. „Броди“, ул. „Струма“, ул. „Райко Жинзифов“, Южна промишлена зона, ул. „Синаница“, ул. „Георги Попов“, ул. „Климент Охридски“, бул. „Димитър Солунски“, ул. „Славянска“ – до разклонението с ул. „Ветрен“, ул. „Ветрен“, ул. „Вардар“, ул. „Шар планина“;
6. Посока с. Бистрица - ул. „Липа“, черен път, ул. „Пирин“, ул. „Зора“.

Създава се чл. 27й със следното съдържание:

„**Чл. 27й.** Регистрацията на пътни превозни средства с животинска тяга се извършва въз основа на писмена молба, подадена от собственика до Кмета на Община Благоевград, кмета или кметския наместник на населеното място, ако отговаря на условията на чл. 27к, ал. 1.“;

Създава се чл. 27к със следното съдържание:

„Чл. 27к. (1) Органът, извършващ регистрацията, вписва данните за собственика и пътното превозно средство в регистър. Регистърът съдържа пореден номер на пътното превозно средство, трите имена на собственика, ЕГН, адрес, вид на животинската тяга, дата на първоначална регистрация. В регистъра се отразяват и промените в регистрацията на пътното превозно средство.

(2) Регистърът по ал. 1 се актуализира от Кмета на Община Благоевград, кмета или кметския наместник на населеното място, или определено от него със заповед длъжностно лице. Копие от Регистъра се изпраща в края на всяко тримесечие в съответното РУП, обслужващо населеното място.

(3) Ежегодно, във всяко населено място на територията на община Благоевград, се извършва преглед на пътните превозни средства с животинска тяга за установяване на съответствията с изискванията от комисия, определена със заповед на Кмета на Община Благоевград, кмета или кметския наместник на населеното място. Заповедта се обявява на информационното табло на общината или кметството, както и на други подходящи места, 14 (четирнадесет) дни преди прегледа.

(4) На собственика на регистрирано пътено превозно средство с животинска тяга се издава регистрационен номер и регистрационен талон.

(5) По преценка на Кмета на Община Благоевград, кмета или кметския наместник на населеното място, преглед може да се извършва и повече от веднъж годишно.

(6) Всеки извършен преглед се отразява на гърба на регистрационния талон чрез записване на датата на прегледа и подпис на председателя на комисията, извършила прегледа.“;

Създава се чл. 27л със следното съдържание:

„Чл. 27л. Забранява се движението на пътни превозни средства с животинска тяга по следните транспортни артерии: бул. „Св. Св. Кирил и Методий“, бул. „Джеймс Баучер“, ул. „Владо Черноземски“, ул. „Васил Левски“, ул. „Митрополит Борис“, ул. „Трети март“ – от началото до кръстовището с ул. „Стефан Стамболов“, ул. „Александър Стамболийски“, ул. „Даме Груев“, ул. „14-ти полк“, ул. „Иван Михайлов“, ул. „Славянска“ – от разклонението с ул. „Ветрен“, ул. „Христо Силянов“, ул. „Христо Чернопеев“, ул. „Сава Михайлов“, ул. „Аргир Манасиев“, ул. „Катина и Никола Хайдукови“ и ул. „Димитър Йосифов“.

§3. В Преходни и заключителни разпоредби се създава нов §2а със следния текст:

„Действието на вече издадените заповеди за удължено работно време се прекратява. В 6-месечен срок от влизане в сила на това изменение на наредбата лицата, при които е настъпила промяна в обстоятелствата, имащи отношение към издаване на заповедта, следва да подадат наново документите като те подлежат на ново разглеждане. Лицата, при които няма настъпила промяна в обстоятелствата, имащи отношение към издаване на заповедта, следва писмено да потвърдят, че няма настъпили промени.“

§4. В §3 от Преходните и заключителните разпоредби „Неразделна част от наредбата са:“, се правят следните изменения:

Текстът „Приложение № 1 към чл. 20а“ се изменя и става „Приложение № 1 към чл. 27к“.

Текстът „Приложение № 2 към чл. 20а“ се изменя и става „Приложение № 2 към чл. 27к“.

„Приложение № 3 към чл. 20а „Маршрути за движение на ППС с животинска тяга“ се отменя.

„Приложение № 4 „Образец на пропуск за достъп на МПС до дома на живеещи в пешеходната зона“ **се отменя.**

„Приложение № 5 „Образец на пропуск за преференциално паркиране на ППС в „Зона за платено паркиране“ по постоянен адрес“ **се отменя.**

II. Промените, предвидени в предходните параграфи, влизат в сила от2025 г.

III. В останалата си част Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред остава непроменена.

МЕТОДИ БАЙКУШЕВ
Кмет на Община Благоевград

Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД