



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
БЛАГОЕВГРАД

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД
п.к. 2700 тел.: 073 / 83 44 16
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА
06-01-11 / 11.04.2025
Срок за изпълнение

B-00-222/11.04.2025

За Сийановице
и Община
За Заседание
решово
11.04.2025

ЗА П О В Е Д

№ ОН-АК-92

Благоевград, 10.04.2025 г.

В Областна администрация на област с административен център Благоевград с писмо вх. № 10-01-9/03.04.2025 год. е получен Протокол № 4 от редовно заседание на Общински съвет Благоевград, проведено на 28.03.2025 год.

По точка 2 (**втора**) от дневния ред Общински съвет Благоевград на основание чл. 6, ал. 1 и ал. 3 от ЗОС, чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 23, ал. 3, т. 2 от Закона за управление на отпадъците, чл. 34, ал. 4, чл. 35, ал. 5 от Закона за общинската собственост и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА е приел **Решение № 90** със следния текст:

„**I.** На основание чл. 6, ал. 1 и ал. 3 от ЗОС, Общински съвет Благоевград **обявява** изградените в **поземлен имот** с идентификатор 07377.53.2 ... **сгради**, представляващи:

- сграда с идентификатор **07377.53.2.1...** публична общинска собственост, съгласно АОС № 13251/18.04.2024 г. и
- сграда с идентификатор **07377.53.2.2...** публична общинска собственост, съгласно АОС № 13252/18.04.2024 г. за **частна общинска собственост**.

II. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 23, ал. 3, т. 2 от Закона за управление на отпадъците, чл. 34, ал. 4, чл. 35, ал. 5 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Благоевград **дава съгласие да бъдат прехвърлени безвъзмездно съответните идеални части от правото на собственост върху Анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци за регионалната система за управление на отпадъците на Регион Благоевград.....** състояща се от следните недвижими имоти:

- сграда с идентификатор **07377.53.2.1...** публична общинска собственост, съгласно АОС № 13251/18.04.2024 г. и
- сграда с идентификатор **07377.53.2.2...** публична общинска собственост, съгласно АОС № 13252/18.04.2024 г. за **частна общинска собственост**.

заедно с всички функционално свързани съоръжения, мрежи, системи, машини и прилежащо оборудване на анаеробната инсталация, без съпътстващата инфраструктура и терена в полза на общините – членове на Регионалното сдружение за управление на отпадъците на Регион Благоевград, съгласно Административен договор № Д-34-80/17.12.2018 г. с рег. номер BG16M1OP002-2.004-0001-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., както следва:

1. На Община Симитли, с ЕИК 000024987 – **14 %**.....
2. На Община Кочериново, с ЕИК 000261491 – **5 %**.....



3. На Община Рила, с ЕИК 000261598 – 3 %

4. На Община Бобошево, с ЕИК 000261370 – 3 %

III. Упълномощава Кмета на Община Благоевград да предприеме всички правни и фактически действия, в това число и да подпише договори за дарение, за изпълнение на настоящото решение, като прехвърли безвъзмездно в собственост идеалните части върху обектите и имуществото, описани по т. II на останалите общини, членове на РСУО – регион Благоевград, при съобразяване на гореописаните дялове на съсобственост.“

Решението е прието по повод на предложение от Методи Байкушев – Кмет на Община Благоевград с изх. № 60-0-111/12.03.2025 г. до Председателя на Общински съвет Благоевград.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото **Решение № 90, в частта му по т. II и т. III**, от Протокол № 4/28.03.2025 г. на Общински съвет Благоевград за незаконосъобразно, по следните съображения:

Решение № 90 е прието с **30 гласа „За“**, „Против“ – 1 и „Въздържали се“ – 5 гласа, **което е видно от поименното гласуване**, а не с 31 гласа „За“, както е обобщено.

От материалите, свързани с приемане на решение № 90 е видно, че процесните сгради представляват публична общинска собственост, съгласно приложените актове за публична общинска собственост.

С първа точка от решение № 90 Общински съвет Благоевград обявява процесните сгради за частна общинска собственост, като със следващите т. II и т. III извършва разпоредителни действия, а именно дарение, чрез прехвърляне безвъзмездно идеалните части от имуществото, описано по т. II на останалите общини, членове на РСУО - регион Благоевград.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗОС имотите и вещите - публична общинска собственост, не могат да се отчуждават и да се прехвърлят в собственост на трети лица. Имоти - публична общинска собственост, могат да се обременяват с ограничени вещни права само в случаите, определени със закон. Забраната за разпоредителни действия с публична собственост е абсолютна и не допуска изключение, поради което нарушаването ѝ винаги опорочава разпоредителното волеизявление до степен на незаконосъобразност.

Забраната на чл. 7, ал. 2 от ЗОС за отчуждаване и прехвърляне в собственост на трети лица на имоти публична общинска собственост не може да се тълкува в смисъл, че сделките за такова прехвърляне на собственост са допустими, **без влязло в сила решение** на общинския съвет за промяна на общинската собственост от публична в частна и съставен акт за частна общинска собственост. Подобно тълкуване по същество е заобикаляне на установената от закона забрана. Само след влизане в сила на решението по чл. 6, ал. 1 във връзка, ал. 3 от ЗОС ще е налице годно имущество за разпореждане.

След като към момента на постановяване на решение № 90 имотите са публична общинска собственост, Общински съвет Благоевград не е имал законосъобразна възможност да упражни правомощията си по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА.

Следва да се отбележи съгласно чл. 35, ал. 5 от Закона за общинската собственост дарение на имот - частна общинска собственост, се извършва след решение на общинския съвет, **прието с мнозинство три четвърти от общия брой на съветниците.**

При вземане на процесното решение на заседанието са участвали 37 общински съветника от всички 41 такива, като гласуването е било явно и е отразено в протокола от заседанието по следния начин - 30 глас "За", 1 глас "Против" и 5 гласа "Въздържали се". За приемане на процесното решение са гласували 30 (тридесет) общински съветника.

Предвид изложеното, като се има предвид, че общият брой на общинските съветници на Общински съвет Благоевград е 41, а в подкрепа на решението са гласували само 30 е видно, че не е спазено изискуемото от закона мнозинство за вземане на решението, съгл. изискванията на чл. 35, ал. 5 от ЗОС, а именно три четвърти от общия брой на съветниците, което е 30,75. Наличието на цифри след десетичната запетая означава, че е необходим още един глас. Това означава, че в случая са били необходими 31 общински съветника.

Атакуваното решение № 90, в частта му по т. II и т. III е прието от некомпетентен състав на общинския съвет, което представлява съществен порок при формиране на волята му. Това от своя страна влече нищожността (незаконосъобразността) на Решение № 90, в частта му по т. II и т. III, по протокол 4/28.03.2025 г. на Общински съвет – Благоевград, поради неспазване на основното условие за действителност на административните актове - компетентността на административния орган да издаде съответния административен акт. Липсата на установеното в закона мнозинство за вземане на определена категория решения от съответния колективен орган означава липсата на компетентност на същия да приема валидни актове. Касае се за нарушение на императивно правило, което води до опорочаване волята на административния орган и до недействителност на издадения акт.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет Благоевград.

Решение № 90, в частта му по т. II и т. III, по Протокол № 4/28.03.2025 г. на Общински съвет Благоевград, е немотивирано и непълно и е взето в несъответствие с чл. 11 от Закона за общинската собственост. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното решение, Общински съвет Благоевград не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 90, в частта му по т. II и т. III, е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 4 (вх. № 10-01-9/03.04.2025 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решение № 90, в частта му по т. II и т. III, от Протокол № 4 на Общински съвет Благоевград от проведено редовно заседание на 28.03.2025 г., като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Благоевград за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Благоевград.

ГЕОРГИ ДИНЕВ

Областен управител

административен център Благоевград

Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД

