

№ В-00-223/11.04.2025



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
БЛАГОЕВГРАД

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ	
ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД	
п.к. 2700	тел.: 073 / 88 44 16
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА	
06-01-12/11.04.2025	
Срок за изпълнение	

За становище
от ОТК
За заседание
на
11.04.2025

З А П О В Е Д

№ 0А-АК-91

Благоевград, 10.04.2025 г.

В Областна администрация на област с административен център Благоевград с писмо вх. № 10-01-9/03.04.2025 год. е получен Протокол № 4 от редовно заседание на Общински съвет Благоевград, проведено на 28.03.2025 год.

По точка 1 (**първа**) от дневния ред, Общински съвет Благоевград на основание чл. 6, ал. 1 и ал. 3 от ЗОС, чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 23, ал. 3, т. 2 от Закона за управление на отпадъците, чл. 34, ал. 4, чл. 35, ал. 5 от Закона за общинската собственост и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА е приел **Решение № 89** със следния текст:

„I. На основание чл. 6, ал. 1 и ал. 3 от ЗОС, Общински съвет Благоевград **обявява изградените в поземлен имот с идентификатор 07377.53.20.... публична общинска собственост съгласно АОС № 9092/10.01.2020 г. и в поземлен имот с идентификатор 07168.34.272..... публична общинска собственост съгласно АОС № 9090/10.01.2020 г., при реализация на проект ИСУН № BG16M1OP002-2.002-0017 „Проектиране и изграждане на допълнителна инфраструктура (инсталация за предварително третиране на битови отпадъци и компостираща инсталация за разделно събирани биоразградими и/или зелени отпадъци) за развитие на регионалната система за управление на отпадъците на регион Благоевград, включващ общини Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево“**, по процедура № BG16M1OP002-2.002 „Комбинирана процедура по проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“, по приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. **сгради, представляващи:.....**
без двата поземлени имота, за **частна общинска собственост.**

II. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, във връзка с чл. 23, ал. 3, т. 2 от Закона за управление на отпадъците, чл. 34, ал. 4, чл. 35, ал. 5 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Благоевград **дава съгласие да бъдат прехвърлени безвъзмездно съответните идеални части от правото на собственост върху инсталацията за предварително третиране на битови отпадъци и компостиращата инсталация за разделно събирани биоразградими и/или зелени отпадъци за регионалната система за управление на отпадъците на Регион Благоевград,.....** състояща се от следните недвижими имоти:



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@blagoevgrad.egov.bg
Web: www.bl.government.bg

1. Сграда с идентификатор 07168.34.272.4... публична общинска собственост съгласно АОС № 9820/06.01.2021 г.;

2. Сграда с идентификатор 07377.53.20.3... публична общинска собственост съгласно АОС № 9821/06.01.2021 г.;

3. Сграда с идентификатор 07377.53.20.4 включваща:

- Самостоятелен обект в сграда с идентификатор 07377.53.20.4.1... публична общинска собственост съгласно АОС № 10003/01.04.2021 г.;

- Самостоятелен обект в сграда с идентификатор 07377.53.20.4.2... публична общинска собственост съгласно АОС № 10004/01.04.2021 г.;

- Самостоятелен обект в сграда с идентификатор 07377.53.20.4.3... публична общинска собственост съгласно АОС № 10005/01.04.2021 г.,

заедно с всички функционално свързани съоръжения, мрежи, системи, машини и прилежащо оборудване към инсталацията за предварително третиране на битови отпадъци и компостиращата инсталация за разделно събирани биоразградими и/или зелени отпадъци за регионалната система за управление на отпадъците на Регион Благоевград, без поземлените имоти, в полза на общините – членове на Регионалното сдружение за управление на отпадъците на Регион Благоевград по Административен договор № Д-34-24/23.04.2018 г. с рег. номер BG16M1OP002-2.002-0017-C01 за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г., както следва:

1. На Община Симитли, с ЕИК 000024987 – 14 %.....
2. На Община Бобошево, с ЕИК 000261370 – 3 %.....
3. На Община Кочериново, с ЕИК 000261491 – 5 %.....
4. На Община Рила, с ЕИК 000261598 – 3 %....

III. Упълномощава Кмета на Община Благоевград да предприеме всички фактически и правни действия за изпълнение на настоящото решение, в това число и да подпише договори за дарение, с които да прехвърли безвъзмездно идеалните части от имуществото, описано по т. II на останалите общини, членове на РСУО-регион Благоевград, при съобразяване на горепосочените дялове на съсобственост.”

Решението е прието по повод на предложение от Методи Байкушев – Кмет на Община Благоевград с изх. № 60-0-128/14.03.2025 г. до Председателя на Общински съвет Благоевград с вх. № П-00-127/14.03.2025 г.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото **Решение № 89, в частта му по т. II и т. III**, от Протокол № 4/28.03.2025 г. на Общински съвет Благоевград за незаконосъобразно, по следните съображения:

Решение № 89 е прието с 31 гласа „За“, „Против“ – 1 и „Вздържали се“ – 6 гласа, като е проведено поименно гласуване.

От материалите, свързани с приемане на решение № 89 е видно, че процесните сгради/обекти представляват публична общинска собственост, съгласно приложените актове за публична общинска собственост.

С първа точка от решение № 89 Общински съвет Благоевград обявява процесните сгради/обекти за частна общинска собственост, като със следващите т. II и т. III извършва разпоредителни действия, а именно дарение, чрез прехвърляне безвъзмездно идеалните

части от имуществото, описано по т. II на останалите общини, членове на РСУО-регион Благоевград.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗОС имотите и вещите - публична общинска собственост, не могат да се отчуждават и да се прехвърлят в собственост на трети лица. Имоти - публична общинска собственост, могат да се обременяват с ограничени вещни права само в случаите, определени със закон. Забраната за разпоредителни действия с публична собственост е абсолютна и не допуска изключение, поради което нарушаването ѝ винаги опорочава разпоредителното волеизявление до степен на незаконосъобразност.

Забраната на чл. 7, ал. 2 от ЗОС за отчуждаване и прехвърляне в собственост на трети лица на имоти публична общинска собственост не може да се тълкува в смисъл, че сделките за такова прехвърляне на собственост са допустими, **без влязло в сила решение** на общинския съвет за промяна на общинската собственост от публична в частна и съставен акт за частна общинска собственост. Подобно тълкуване по същество е заобикаляне на установената от закона забрана. Само след влизане в сила на решението по чл. 6, ал. 1 във връзка, ал. 3 от ЗОС ще е налице годно имущество за разпореждане.

След като към момента на постановяване на решение № 89 имотите са публична общинска собственост, Общински съвет Благоевград не е имал законосъобразна възможност да упражни правомощията си по чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет Благоевград.

Решение № 89, в частта му по т. II и т. III, по Протокол № 4/28.03.2025 г. на Общински съвет Благоевград, е немотивирано и непълно и е взето в несъответствие с чл. 11 от Закона за общинската собственост. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното решение, Общински съвет Благоевград не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 89, в частта му по т. II и т. III, е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 4 (вх. № 10-01-9/03.04.2025 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във

връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решение № 89, в частта му по т. II и т. III, от Протокол № 4 на Общински съвет Благоевград от проведено редовно заседание на 28.03.2025 г., като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Благоевград за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Благоевград.

ГЕОРГИ Д

Областен

административен център Благоевград

Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД

