

На заинтересованите лица се предоставя 30 – дневен срок, считано от 12.11.2025 г., за предложения и становища по настоящия проект на наредба за изменение и допълнение на наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград, съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 4, във връзка с ал. 3 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Предложенията и становищата могат да бъдат предоставени в Центъра за услуги и информация на граждани при Община Благоевград на адрес: гр. Благоевград, пл. „Георги Измирлиев“ №1, партер, както и на следния електронен адрес: delo@blagoevgrad.bg

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

I. Причини които налагат приемането на промените:

Определяне размера на таксата за битови отпадъци за 2026 г., съгласно приетите нови основи, с промените в Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), които влизат в сила от 01.01.2026 г. Друга причина е свързана с промените в Закона за движението по пътищата (ЗДвП), отнасящи се до индивидуалните електрически превозни средства (ИЕПС). Освен това се предвижда промяна на срока на някои услуги, както и въвеждането на няколко нови такива, които към настоящия момент общинска администрация Благоевград не предоставя. Новите услуги са свързани с регистрационния режим на ИЕПС, с поддръжката на гробни места, с възможността граждани да сключват граждански брак без да бъде извършван специален ритуал, както и възможността на общински площи да бъдат поставяни обекти, свързани с допълваща медицинска инфраструктура за изпълнение на дейности по Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) и Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (ЗЛПХМ). Освен това се предвижда и нова услуга, с която ще бъде въведена отстъпка за определени категории лица - физически и юридически лица, които провеждат извънкласни и извънучилищни дейности с деца и ученици за участие в състезания, конкурси, фестивали, включително и за участия в културната програма на Община Благоевград, при ползването на залите и помещенията в сградата на Младежки дом – Благоевград, във времето, когато в тях не се провеждат занимания по интереси – дейности по обща подкрепа по смисъла на Закона за предучилищното и училищното образование и са свободни.

II. Цели, които се поставят:

Законът за местните данъци и такси, в частта на измененията в Глава трета, Местни такси, Раздел I. „Такса за битови отпадъци“, следваше да влязат в сила от 1 януари на втората година, следваща публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г., т. е. считано от 1 януари 2025 г.

В §21 от Преходни и Заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, в сила от 24.09.2024 г., думите „1 януари на втората година, следваща публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г.“ бяха заменени с 1 януари на 2026 г.

В резултат на тези промени, считано от началото на следващата година, Община Благоевград следва да прилага нови условия и моменти при определянето на размера на такса битови отпадъци. Механизмът за финансиране изпълнението на задълженията на общините по управлението на битовите отпадъци, възложени със Закона за управление на отпадъците (ЗУО), е регламентиран със Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

Съгласно разпоредбата на чл. 62, ал. 1 от ЗМДТ, такса за битови отпадъци се заплаща за извършваните от Общината услуги по:

1. събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране;
2. третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации;
3. поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

Дейностите по предоставяне на тези услуги по чл. 66, ал. 1 от ЗМДТ включват:

1. събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до инсталации и съоръжения за третирането им, както и осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци, с изключение на разделното събиране, предварителното съхраняване и транспортирането на битовите отпадъци, попадащи в управлението на масово разпространени отпадъци по Закона за управление на отпадъците - за услугата по чл. 62, т. 1;
2. третиране на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци, както и проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци и/или други инсталации или съоръжения за оползотворяване и/или обезвреждане на битови отпадъци - за услугата по чл. 62, т. 2;
3. поддържане на чистотата на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места и селищните образувания в общината, предназначени за обществено ползване - за услугата по чл. 62, т. 3.

Такса за битови отпадъци се заплаща за извършваните от Общината услуги на нейната територия, като видът на предлаганите услуги, както и честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци се определят със заповед на кмета на общината и се обявяват публично до 31 октомври на предходната година на основание чл. 63 от ЗМДТ.

Съгласно чл. 67, ал. 1 и ал. 2 от ЗМДТ, размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице се определя за календарна година, при спазване на принципа за понасяне на разходите от причинителя или притежателя на отпадъците.

Размерът на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице е сумата от размера на таксата за всяка услуга по чл. 62, която се определя, като разходите за сметка на таксата за битови отпадъци за текущата година от план-сметката, формирани по реда на чл. 66, ал. 13 за всяка услуга по чл. 62, се разпределят, като се приложи съответният начин за изчисление в зависимост от приетите от общинския съвет основи за услугите по чл. 62.

Количеството битови отпадъци е водеща основа за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.

Към настоящия момент, размерът на таксата се определя по следния механизъм:

- за жилищни имоти на населението – на база промил върху данъчната оценка на имота;
- за жилищни имоти на бизнеса – на база промил върху данъчната оценка на имота;
- за нежилищни имоти на бизнеса – на база промил върху по-високото между отчетната стойност и данъчната оценка на имота. Предвидена е и допълнителна възможност за тази категория имоти таксата да включва два компонента: такса на контейнер/сџд, която да включва разходите по събирането, извозването и третирането на отпадъците и такса за поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване, която се определя като промил върху отчетната стойност или данъчната оценка.

С промените в нормативната уредба, в сила от 01.01.2026 г., размерът на таксата следва да се определя в евро на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, която не може да бъде данъчната оценка на недвижимите имоти, тяхната балансова стойност или пазарната им цена.

Предвид, на което в чл. 67, ал. 8 от ЗМДТ са определени нови основи, които Общински съвет може да приеме.

За целите на изчисляване на таксата по всяка от четирите нови основи, на 9 април 2024 г. беше обнародвана наредба за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в Закона за местните данъци и такси (наредба на Министерски съвет), приета с ПМС №93 от 04.04.2024 г., обн., ДВ, бр. 31 от 09.04.2024 г.

Основите за определяне на размера на таксата за битови отпадъци, които общинският съвет може да приеме, са както следва:

1. за услугата по събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране:
 - индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;
 - количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;
 - брой ползватели на услугата в имота.

2. за услугата по третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации:

- индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;
- количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;
- брой ползватели на услугата в имота.

3. за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината:

- брой ползватели на услугата в имота;
- разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

За прилагане на новата концепция за изчисляване на такса битови отпадъци, според количеството генерирани битови отпадъци, съгласно измененията, приети със ЗИД на ЗМДТ, Община Благоевград сформира работна група, която да извърши необходимите анализи и замервания за количеството битови отпадъци. Целта на работната група бе да се обсъдят всички основи, регламентирани от законодателя, като се предложи тази, която да бъде прилагана при определяне на ТБО за 2026 г. на територията на община Благоевград. В помощ на работната група бяха консултативните материали, предоставени от НСОРБ.

Извършено е реално обследване в град Благоевград, за периода от 08.05.2025 г. – 08.06.2025 г., на маршрутите за движение на специализираните сметоизвозващи автомобили за идентифициране на броя, вида и местоположението на съдовете, маршрутите за движение по райони, количествата на транспортираните смесени битови отпадъци. В рамките на наблюдението е установено, че има несъществена разлика на количествата отпадъци, като в нежилищните райони количествата са по-малки. В следствие на извършените измервания и анализи се установи, че на този етап, на територията на община Благоевград, не могат да бъдат приложени основите „индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост“ и „количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране“.

Беше извършен сравнителен анализ на различните основи, предложени от законодателя, а именно:

- индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост;
- количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране;
- брой ползватели на услугата в имота;
- разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот.

Анализът обоснова следните изводи:

Основата „индивидуално определено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост“ е трудно приложима за община Благоевград на този етап, по следните съображения: отпадъците

се поставят в найлонови чували, които трябва да бъдат предоставени от Общината. Всяка торба следва да отговаря на европейски стандарти и да разполага със стикер, залепен на видно място както и съответните технически средства за отчитане и контрол. За осигуряването на такава система обаче Общината трябва да избере конкретни технологични решения, което е свързано с допълнителни разходи. Размерът на таксата за битови отпадъци, според количеството, измерено с торби, се заплаща, като гражданите закупуват торби с определена вместимост и стикер. При прилагането на тази основа, съществува риск лицата да не закупят необходимите им торби, съобразно количеството, генериран отпадък. С цел избягване на този риск, Общински съвет може да определи минимален брой торби, които да закупи всяко домакинство, за да гарантира финансиране на услугите от одобрената план-сметката за съответната година. Рискът отпадъците да се изхвърлят на нерегламентирани места в нерегламентирани торби обаче остава. На територията на община Благоевград има близо 1700 точки за събиране на битови отпадъци. На този етап е невъзможно да се осигури достатъчно надеждна система за контрол, която да гарантира, че потребителите ще изхвърлят само регламентираните торби и само на обозначените места. Всичко това може да доведе до сериозни изкривявания на принципа „замърсителят плаща“, защото дори и съответните ползватели да не генерират много отпадък, те ще следва да закупят минимален брой торби и обратното, тези ползватели, които генерират голямо количество отпадък, може да не закупят минимално предвидения брой торби.

В допълнение, с цел прилагане на тази основа, трябва да бъде определен специален ред за събиране на торбите - ръчно от товарачи на места специално изградени за целите на сметосъбирането (площадки), с които сградите на територията на общината не разполагат. Наложително е да бъдат обособени пространства пред имотите за съхраняване на торбите до извозването им от сметосъбиращата машина. Ако се поставят на тротоарите, съществува риск отпадъците да бъдат разпилени от бездомни животни или климатични условия, което е предпоставка за замърсяване територията на населените места.

Отделно от това, обикновено чувалите са с вместимост от 50 л или 80 л, но съществува риск хората да използват обикновени торби за пазаруване и по този начин да заобикалят закупуването на чувалите и тяхното регламентирано изхвърляне. Тези неправомерни действия биха довели до увеличаване на нерегламентираните сметища, а от там и до повишаване на разходите за тяхното почистване и за осъществяване на по-засилен контрол.

Основата **„количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и честотата за тяхното транспортиране“** се прилага частично от Община Благоевград, включително и за текущата година. Съобразно действащата нормативна уредба, за ползване на контейнер, данъчно задължените лица подават данъчна декларация, с която декларират пред общината броя на съдовете, които ще бъдат използвани през цялата година. Практиката показва, че декларациите се подават най-вече от юридически лица, тъй като в община Благоевград преобладава жилищно строителство, което предимно се състои от многофамилни сгради с голям брой обитатели.

С цел въвеждане на ред за събиране на отпадъците, чрез индивидуално измерено количество – кофи и контейнери, всяка сграда или къща трябва да бъде оборудвана със съответния собствен съд или кофа, които следва да бъдат поставени на достъпно място в сградата.

Към настоящия момент, дейностите по събиране и транспортиране на битовите отпадъци обхващат всички населени места на територията на община Благоевград. За събиране на твърдите битовите отпадъци се използва смесена контейнерна система – с подземни и преместваеми съдове. Контейнерите се поставят на определени места, от където се обслужват от специализираните автомобили. Община Благоевград депонира битови отпадъци на площадката на Регионалната система за управление на отпадъците – регион Благоевград, с. Бучино, община Благоевград. Събирането и транспортирането на битовите отпадъци се извършва от общинска фирма, чрез:

- контейнери тип „Бобър” 1100 л., метални;
- контейнери тип „Бобър” 1100 л., пластмаса;
- кофи тип „Кука” 110 л., метални;
- кофи тип „Кука” 110 л., пластмаса;
- кофи тип „Кука” 240 л., пластмаса;
- контейнери 4 м³, метални;
- подземни контейнери 3 м³;
- паркови кошчета,

но същите не разполагат с измервателни устройства и са предназначени за използване от неопределен кръг лица със свободен достъп.

За въвеждане на тази основа, е необходимо да бъдат закупени съдове с индивидуален достъп, което значително ще оскъпи услугата, тъй като разходите за закупуване на специалните контейнери ще бъдат включени в план-сметката и разпределени към цената на домакинствата. Освен това всяка сграда или къща следва да осигури подходящо място за поставяне на съда и достъп до него. Съдовете и сметосъбиращите автомобили ще трябва да разполагат с измервателно устройство, за да бъде гарантирано на домакинствата, че ще заплатят цената на измереното количество битов отпадък. Предвид факта, че данните за изхвърляния отпадък са в килограми, а кофите за смет са в литри, наредбата на Министерски съвет предвижда количеството на отпадъците за един съд да се определя в зависимост от вида на съда и неговата вместимост, преобразувана в тегло, съобразно плътността на отпадъка и норми, определени от производителя. Това обаче носи потенциал за изкривяване на принципа „замърсителят плаща“, защото броят на кофите, които са необходими на едно домакинство, зависи от обема им, а не от теглото на изхвърляните отпадъци.

Въвеждането на тази основа също крие риск от увеличаване на нерегламентираните сметища, а от там и до повишаване на разходите за тяхното почистване и за осъществяване на по-засилен контрол.

Въз основа на изготвените изчисления и извършен анализ, отчитайки спецификите на територията на община Благоевград, считаме, че най-справедливи и приложими основи за определяне на такса за битови отпадъци са следните такива:

- за услугата събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране - **„брой ползватели на услугата в имота“;**

- за услугата третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации – **„брой ползватели на услугата в имота“**;

- за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината – **„разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот“**.

За да достигне до този извод, Община Благоевград извърши съпоставка и актуализация на адресите в партидите на задължените лица, като съпостави същите с настоящия адрес на собствениците, съгласно предоставени данни от служба ГРАО.

При изготвяне на анализите се взеха предвид всички видове недвижими имоти на територията на общината, като бяха разделени спрямо техните характеристики (жилищни, нежилищни, търговски, производствени и др.), по вид, категории, икономическа дейност и отделните задължени лица - юридически и физически.

Въз основа на направено искане за предоставяне на информация, от НАП ни бе предоставен броя на наетите лица на територията на община Благоевград, както и данни за регистрирани касови апарати. Получената информация се оказа непълна и недостатъчна, тъй като в предоставените данни липсва информация за фирми с наети лица под 3 бр., което наложи предприемане на допълнителни действия.

По отношение на физическите лица бе поискана и информация от Национална база данни „Регистър на население“ за броя регистрирани лица по настоящ адрес на територията на общината.

Съгласно изискванията на наредбата на Министерски съвет, при определяне на броя на ползвателите на услугата в имота и на територията на общината се взема предвид броят на всички лица, които използват имота, а именно:

1. за граждани – собственици и/или лица с учредено вещно право на ползване, и/или наематели, и/или лица с настоящ адрес в недвижимия имот, и/или обитатели по смисъла на §1, т. 5 от допълнителните разпоредби на Закона за управление на етажната собственост, и/или лица, които пребивават в имота на друго основание; в случай че лицето няма настоящ адрес се взема предвид постоянният му адрес;

2. за предприятия – собственици и/или лица с учредено вещно право на ползване, и/или концесионери, и/или наематели, и/или лица, на които имотите са предоставени за управление, и/или заети и наети от предприятията лица, и/или лица, които пребивават в имота на друго основание.

С Решение №354 по Протокол №9 от 29.08.2025 г., Общински съвет прие изменения в наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград, като с цел установяване на обстоятелствата, които имат значение за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци за 2026 година, регламентира подаването на декларация, съдържаща данни за броя ползватели на услугата в имота, по смисъла на § 1, т. 45 от ДР на ЗМДТ, към 30.09.2025 г.

С цел коректно определяне на броя ползватели и обезпечаване на служебното събиране и проверка на декларираните данни се предвижда възможност за автоматизиран и безплатен електронен обмен на данни с институции като ГРАО, АГКК, НАП, НОИ и НСИ.

Към настоящия момент, тази информация се набавя, чрез достъп до публични регистри и отправяне на искания до институции, разполагащи с необходимите данни.

С оглед на избор на основа, община Благоевград разработи сравнителни таблици, съдържащи необходимата информация, в това число разходи от план-сметката, брой ползватели - наети лица, лица по настоящ адрес, РЗП и предназначение на обект и др.

Изготвените таблици и направената съпоставка дадоха частична яснота по отношение на размера на ТБО за физически и юридически лица за 2026 г. спрямо 2025 г.

Изготвени бяха и таблици с различни варианти за допълнителна диференциация на размера на ТБО, според вида на икономическата дейност и предназначението на недвижимите имоти.

Съществени изменения в размера на такса за битови отпадъци се наблюдава при определянето на таксата за детските ясли и градини, учебните заведения, лечебни заведения, питейни заведения, ресторанти и други видове имоти със стопанска дейност, които до този момент бяха облагани върху данъчна оценка/отчетна стойност. При направените изчисления се установи, че имоти със сходни характеристики, предназначение, вид дейност и брой ползватели имат силно различаващи се по размер данъчни оценки, които обуславят и различен размер на такса битови отпадъци. В същото време няма основание да се смята, че в обектите с по-ниски данъчни оценки се генерират по-малки количества битови отпадъци.

Примери за нежилищни обекти - заведения за хранене и развлечения:

ПО РЕД	ВИД	Данъчна оценка/отчетна стойност	РЗП	Места за консумация	Щатна численост	ТБО 2025 на база % върху данъчна оценка/отчетна стойност
1	Кафе-аперитив	16 770.00	73	185	12	100.62 лв.
2	Кафе	291 663.33	235	70	2	1 749.98 лв.
3	Кафе	117 630.00	326	50	8	705.78 лв.
4	Кафе	67 653.33	70.89	30	3	405.92 лв.
5	Ресторант	43 936.67	63.55	115	14	263.62 лв.
6	Ресторант	181 983.33	286.5	150	11	1 091.90 лв.
7	Питейно заведение	697 040.00	273	300	12	4 182.24 лв.
8	Ресторант	232 271.67	89	80	13	1 393.63 лв.
9	Заведение за бързо обслужване	54 005.00	58.4	38	6	324.03 лв.
10	Бар и ресторант	614 045.00	1166.31	230	6	3 684.27 лв.
11	Бар и ресторант	169 470.00	174	140	16	1 016.82 лв.

Примери за жилищни обекти:

ПО РЕД	ВИД	Зона	Данъчна оценка	% за 2025	собственици /ползватели	ТБО 2025
1	жилище с РЗП 117.00 кв.м	I	65 918.00	2.95	1	194.46 лв.
2	жилище с РЗП 35.54 кв.м	I	20 960.30	2.95	1	61.83 лв.
3	жилище с РЗП 70.00 кв.м	I	23 421.20	2.95	1	69.09 лв.
4	етаж от къща с РЗП 135.70 кв.м	I	83 446.70	2.95	1	246.17 лв.
5	жилище с РЗП 78.10 кв.м	I	54 055.40	2.95	1	159.46 лв.
6	жилище с РЗП 39.70 кв.м	II	16 273.00	2.95	1	48.01 лв.
7	жилище с РЗП 95.00 кв.м	II	61 394.30	2.95	2	181.11 лв.
8	жилище с РЗП 54.00 кв.м	III	10 427.30	2.95	2	30.76 лв.
9	жилище с РЗП 69.00 кв.м	III	36 072.00	2.95	3	106.41 лв.
10	жилище с РЗП 87.08 кв.м	IV	24 235.40	2.95	2	71.49 лв.
11	жилище с РЗП 106.00 кв.м	8 кат.	4 508.60	12	2	54.10 лв.
12	жилище с РЗП 100.00 кв. м	5 кат	4 934.10	10	1	49.34 лв.
13	жилище с РЗП 110.00 кв.м	5 кат.	7 304.80	10	2	73.05 лв.
14	жилище с РЗП 110.00 кв.м	5 кат.	5 721.20	10	1	57.21 лв.
15	жилище с РЗП 106.00 кв.м	8 кат.	935.00	12	1	11.22 лв.

Примери за училища, детски градини и детски ясли:

ПО РЕД	ВИД	град/село	Брой деца в ДГ, ДДЯ и ПГ	Брой ученици в училище/ст уденти/мес та/	Щатна численост	РЗП	ТБО 2025
1	ДДЯ	Благоевград	81		23	4007	7 584.81 лв.
2	ДДЯ	Благоевград	67		23	3340	4 291.02 лв.
3	ДДЯ	Благоевград	92		23	4185	7 258.74 лв.
4	ДДЯ	Благоевград	67		19	4298	6 692.74 лв.
5	ДДЯ	Благоевград	77		23	4124	6 973.78 лв.
6	ДДЯ	Благоевград	106		30	500	2 000.00 лв.
7	ДГ	Благоевград	210		35.5	2561	3 955.15 лв.
8	ДГ	Благоевград	294		50	4063	1 944.65 лв.
9	ДГ	Благоевград	180		36	2805	4 737.00 лв.
10	ДГ	Благоевград	212		34	3239	4 728.00 лв.
11	ДГ	Благоевград	239		39	4552	5 880.00 лв.
12	ДГ	Благоевград	233		37.5	7196	12 141.00 лв.
13	ДГ	Благоевград	167		27	3612	5 738.00 лв.
14	ДГ	Благоевград	144		28	4246	4 616.00 лв.
15	ДГ	Благоевград	217		38	3304	4 679.00 лв.
16	ДГ	Благоевград	224		35.5	7392	4 539.00 лв.
17	ДГ	Благоевград	230		36	4200	10 154.00 лв.
18	ДГ	Благоевград	170		29	3761	27.73 лв.
19	ДГ	Благоевград	167		31	7944	7 899.34 лв.
20	Училище	Благоевград		495	56	6385	7 473.33 лв.
21	Училище	Благоевград		656	75.5	11201	9 096.59 лв.
22	Училище	Благоевград		301	42	8185	7 212.14 лв.
23	Училище	Благоевград		516	51.5	12601	10 687.04 лв.
24	Училище	Благоевград		454	59	21782	16 503.36 лв.
25	Училище	Благоевград		933	96	15709	11 514.86 лв.
26	Училище	Благоевград		677	72	20465	12 467.56 лв.
27	Училище	Благоевград	45	157	31	23703	7 800.16 лв.
28	Училище	Благоевград		434	54.5	22750	12 744.95 лв.
29	Училище	Благоевград		446	54	2939	13 480.90 лв.
30	Училище	Благоевград		667	72	12218	17 779.16 лв.
31	Училище	Благоевград		802	70	9217	8 955.98 лв.
32	Училище	Благоевград		870	80	9179.5	9 104.52 лв.
33	Училище	Благоевград		322	42.5	18604	12 434.47 лв.
34	Училище	Благоевград		259	35	2858	9 844.55 лв.
35	Училище	Благоевград		524	55	17686	21 251.21 лв.
36	Училище	Благоевград		406	44.5	1705	21 048.30 лв.

Примери за нежилищни обекти – хотели

ПО РЕД	ВИД	Данъчна оценка/отчетна стойност	РЗП	Места за настаняване	Места за консумация	Щатна численост	ТБО 2025 на база % върху данъчна оценка/отчетна стойност
1	ХОТЕЛ	3 921 559.20 лв.	2355	91	170	39	7 459.82 лв.
2	ХОТЕЛ	880 061.30 лв.	745	30	100	3	4 612.46 лв.
3	ХОТЕЛ	3 129 871.67 лв.	12891	93	202	55	18 779.23 лв.
4	ХОТЕЛ	1 703 245.70 лв.	4935	68	370	36	5 967.17 лв.

Видно от посочените примери, може да се направи извод, че определянето на такса битови отпадъци на база данъчна оценка е изключително несправедливо и по никакъв начин не е свързано с генерираните количества отпадъци, съответно е в пълна противоположност на принципа „замърсителят плаща“. Абсолютно нелогично и необосновано е за едно заведение със 115 места за сядане и персонал от поне 10 души да се дължи такса, сравнима с тази на едно домакинство, само защото въз основа на правилата на ЗМДТ данъчната оценка/отчетната стойност на заведението е много по-ниска от тази на жилището. Често се случва, че заведенията в нови сгради с по-малко места плащат много по-висока такса от тези в стари сгради с много повече места. Същото се отнася и за хотелите и учебните заведения. Облагането допълнително се отклонява от принципа „замърсителят плаща“ и от прилагане на зонирването съгласно ЗМДТ към определянето на такса битови отпадъци, което се отразява пряко на облагаемата основа и няма нищо общо с количеството генерирани отпадъци.

Преминването към нов вид основа на база на броя ползватели в обекта ще направи облагането с таксата много по-логично, обосновано и справедливо. В същото време, смятаме, че са налице основания за предвиждане на някои коригиращи коефициенти с оглед спецификите на някои категории обекти.

Въз основа на извършения анализ и отчитайки възможността, която наредбата на Министерски съвет предоставя, предлагаме при изчисляване размера на таксата за битови отпадъци да се взема предвид и допълнителното диференциране „брой ползватели на услугата“, при което общият брой ползватели и размерът на таксата за единица основа се умножават по коефициент, както следва:

1. за деца в домакинствата до навършване на 18-годишна възраст - 0,5;
2. за лица, които се обучават в институции по Закона за предучилищно и училищно образование и деца, посещаващи детски ясли по Закона за здравето - 0,5;

3. за наето лице в институции по Закона за предучилищно и училищно образование, наето лице в детски ясли по Закона за здравето, наето лице по Закона за висшето образование и наетите лица по Закона за професионално образование и обучение - 0,7;

4. за учащ редовна форма на обучение (студенти, докторанти, специализанти и др.) в учебно заведение по Закона за висшето образование - 0,5;

5. за учащ задочна, вечерна и дистанционна форма на обучение (студенти, докторанти, специализанти и др.) в учебно заведение по Закона за висшето образование и по Закона за професионално образование и обучение - 0,1;

6. за място за настаняване в ученически и студентски общежития - 0,7;

7. за места за сядане и/или места за консумация в ученически и студентски столове - 0,5;

8. за легло в лечебно заведение по Закона за лечебните заведения - 0,7;

9. за място за сядане и/или място за консумация в категоризираните заведения за хранене и развлечения по Закона за туризма, кинозалони и други търговски обекти с прилежащи места за сядане/консумация - 0,5;

10. за място за извършване на услуги в обектите с обществено предназначение по смисъла §1, т. 9, б „е“ от Закона за здравето и други обекти, в които се предоставят хигиенни процедури - 0,5;

11. за място за настаняване в категоризираните места за настаняване по Закона за туризма - 0,5;

12. за места за сядане в зали и помещения културни институции (театри, библиотеки, музеи, художествени галерии и изложбени зали, концертни зали, филхармонии и опери, културни центрове и домове на културата и народни читалища) - 0,1;

13. за места за сядане в спортни зали, стадиони и около басейни - 0,05;

Съображенията ни са свързани с естеството на предлаганите услуги в описаните обекти, вариращата заетост и сезонност. Важно е да се отбележи, че съгласно приложимата нормативна уредба, при определяне размера на таксата за битови отпадъци е необходимо да се спазва основният принцип „замърсителят плаща“. В тази връзка е дадена възможност за подаване на информация от лицата, стопанисващи заведения за хранене и развлечения, места за настаняване и други обекти, генериращи значително количество битови отпадъци. По този начин се осигурява по-точно определяне на размера за таксата за битови отпадъци, съобразно принципа „замърсителя плаща“. Необходимостта от промяната произтича от факта, че в голяма част от случаите стопанисващите обектите лица не попадат сред субектите по чл. 11 от ЗМДТ, но фактически генерират отпадък. С въвеждането на справката се цели по-справедливо разпределение на таксата за битови отпадъци, актуализиране на базата данни относно броя ползватели в обекти и възможност за контрол.

Отделно от това, следва да имаме предвид, че учебните заведения не работят целогодишно, а таксата е годишна и не е обвързана с месечното използване на обектите.

Изложените съображения и извършените анализ и изчисления ни дават увереност, че броя на ползвателите ще бъде определен обективно, законосъобразно и такса за битови отпадъци ще бъде справедливо изчислена, на база актуални данни, предоставени

от съответните институции, тъй като неправилното определяне на таксата би изправило от една страна общината пред сериозен финансов риск, а от друга - тежестта върху гражданите и фирмите ще е с пъти по-голяма от досега.

За определяне размера на таксата за битови отпадъци, при основа „разгънатата застроена и/или незастроена площ на имота“, съобразно населените места в общината и отделните зони в тях, вида на имота и неговото предназначение, Община Благоевград разполага с точни данни по отношение на разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот, на база приети декларации от задължените лица и вписваните характеристики на имотите.

Съгласно чл. 8, ал. 6 от Закона за местните данъци и такси в правомощията на Общински съвети е дадена възможност отделни категории лица изцяло или частично да бъдат освободени от заплащане на отделни видове такси. В тази връзка в предложението е създадена възможност за ползване на конкретни отстъпки от физически и юридически лица при разделно събиране на отпадъци от опаковки и биоразградими отпадъци и предаването им за оползотворяване. Целта на въвеждане на отстъпка е постигане на ефективност при управлението на отпадъците и намаляване на разходите за обезвреждане на отпадъците на Регионалното депо за неопасни отпадъци на община Благоевград. Освен това подобен вид стимул ще насърчи гражданите и юридическите лица към отговорно поведение към околната среда, като се включат в управлението на отпадъците, за намаляване на количеството депонирани отпадъци, което ще доведе до постигане на целите за рециклиране на битовите отпадъци, заложи с чл. 31, ал. 1 на Закона за управление на отпадъците (ДВ, бр. 53/2012 г., изм. и доп.)/ЗУО/.

Въвеждането на финансовите стимули цели дългосрочен ефект върху нагласите на гражданите и бизнеса и въвеждане на трайна практика за разделно събиране, която би довела до намаляването на количествата смесени битови отпадъци, оптимизиране на разходите по сметосъбиране и обезвреждане чрез депониране, постигане на по-висока ефективност в управлението на отпадъците, спазвайки петстепенната йерархия, въведена с чл. 6, ал. 1 на ЗУО.

В хода на изготвянето на първоначалните данни, водещо бе да бъде избрана основа, която ще е справедлива за гражданите на територията на общината, ще отговаря на изискването на закона за пълно възстановяване на разходите, извършени от общината и те да бъдат напълно възстановени от „Причинител на отпадъци“, по смисъла на §1, т. 30 от ДР на Закона за управление на отпадъците.

При въвеждане на новата система и определяне на таксата бяха начертани основни стъпки:

- анализиране на всички разходи за управление на отпадъците;
- извършен преглед на количествата отпадъци и техните генератори;

Бяха анализирани всички относими към настоящото предложение данни, включително и предоставените от трети лица, свързани всички категории лица и видове собственост. Разгледахме и лица, които имат производствена дейност и такива без производствена дейност като обществени сгради, болници, общински сгради като училища, детски градини и ясли.

Водени от изложеното до тук, стигнахме до извода, че разходите за такса за битови отпадъци трябва да се разпределят между домакинствата чрез фиксирана такса,

каквато би била приложима при определяне на основа „брой ползватели на услугата в имота“ за услугите по чл. 62, т. 1 и т. 2 от ЗМДТ и определяне на основа „разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот“ за услугата по чл. 62, т. 3 от ЗМДТ.

При изготвяне на анализите бе взета предвид изготвената План-сметка за относимите за календарната година разходи за извършване на дейности по предоставяне на услуги с чл. 66 от ЗМДТ за 2025 г.

Взети са предвид действащите пазарни цени, обема на извършените услуги, задълженията на Общината за отчисления по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

Предвид обстоятелството, че няма извършено пробно облагане на всички недвижими имоти на територията на общината, а изчисленията са извършени частично по категории / групи лица, на този етап не могат да бъдат определени конкретни процентни съотношения за общия облог за 2026 г. спрямо 2025 г.

На следващо място в деловодството на Община Благоевград е постъпил доклад с вх. № ВД-00-2295/05.11.2025 г. от Мария Димова – Директор на дирекция „Общинска собственост и стопански дейности“ към Община Благоевград относно удължаване на срока за обработване на административни преписки за учредяване право на прокарване на отклонения на общи мрежи и съоръжения от техническата инфраструктура по чл. 193 от ЗУТ. В доклада са изложени мотивите, които налагат предвидения към момента срок да бъде удължен.

В деловодството на Община Благоевград е постъпило предложение с вх. № 53-00-701/06.10.2025 г. от директора на Центъра за подкрепа за личностно развитие – Център за личностното и творческото развитие на децата на Благоевград (ЦПЛР-ЦЛТРДБ) относно ползването на зали и помещения в сградата на Младежки дом Благоевград, предоставени на ЦПЛР-ЦЛТРДБ. В своето предложение, директорът предлага физическите и юридическите лица, които провеждат извънкласни и извънучилищни дейности с деца и ученици за участие в състезания, конкурси, фестивали, включително и за участия в културната програма на Община Благоевград, във времето, когато залите не се използват от школите към ЦПЛР – ЦЛТРДБ и са свободни, да заплащат 15% процента от таксата за съответната зала или помещение. В предложението са изложени и мотиви, които го подкрепят. С цел да се гарантира безопасността на децата и учениците по време на провеждане на дейностите, физическите и юридическите лица, които ги провеждат ще трябва да представят документ, от който да е видно, че те имат правомощията, лиценза или компетентността да упражняват съответния вид дейност.

С последните изменения в Закона за движението по пътищата (ЗДвП) се приеха редица промени, свързани с режима на движението и регистрацията на индивидуалните електрически превозни средства (ИЕПС), като съгласно чл. 80а, ал. 4 от ЗДвП за уреждането на част от новите правила следва да бъде приета наредба на общински съвет. Една от промените, която трябва да се уреди в наредбата се отнася до условията и реда за регистрация на ИЕПС. Тези промени ще станат част от подзаконовата нормативна уредба на територията на община Благоевград, с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за опазване на общинската собственост и обществения ред. С оглед въвеждането на регистрационен режим на тези превозни средства и в изпълнение

на законовите изисквания, се налага да бъдат създадени и предвидени няколко нови услуги, свързани с този режим.

След извършен преглед и анализ на наредби, действащи на териториите на други общини се установи също, че има някои услуги от обществен интерес, които към момента общинска администрация Благоевград не предоставя. Те са свързани с поддръжката на гробни места и със сключването на брак без извършването на специален ритуал. Тези услуги ще бъдат предоставяни от Бюджетно звено „Обреден дом“. С оглед осигуряване на достъп на гражданите на община Благоевград до тези услуги, се налага същите да бъдат създадени и включени като услуги в наредбата.

Във връзка с предложеното изменение, свързано с възможността при поставяне на обекти, свързани с допълваща медицинска инфраструктура, за изпълнение на дейности по Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) и Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (ЗЛПХМ), да се ползва отстъпка от наемната цена за площта, на която ще бъде разположен обектът, е важно да се посочи, че с поставянето на такива обекти ще има възможност да се осигури достъп до животоспасяваща апаратура, както и такава, с която ще може да се осигурява по-адекватна доболнична помощ на хора, изпаднали в такава нужда. Отделно от това, благодарение на някои такива обекти ще може да се осигури достъп до определени медикаменти на гражданите по всяко време на денонощието, което от своя страна ще спомогне за решаване на един от съществените проблеми, а именно – липсата на достатъчен брой денонощни аптеки.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на нова уредба:

Предлаганите промени в наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград не изискват нови финансови или други средства.

IV. Очаквани резултати от прилагане на новата уредба:

Очакваните резултати от прилагането на настоящите изменения и допълнения на наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград са свързани на първо място със синхронизиране на подзаконовия нормативен акт със Закона за местните данъци и такси, в сила от 01.01.2026 г. и със Закона за движението по пътищата, в сила от 07.09.2025 г.

Отделно от това, настоящите промени се очаква да доведат до по-справедливо определяне на таксата за битови отпадъци, отговарящо на принципа „замърсителят плаща“, при което разходите да бъдат понесени от причинителя или притежателя на отпадъците.

Прилагането на новата уредба се очаква да доведе и до пълно възстановяване на разходите за предоставената услуга.

На следващо място, с предложените изменения и допълнения ще се осигури достъп на гражданите до нови услуги от обществен интерес, които до настоящия момент общинска администрация Благоевград не е предоставяла.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на наредба за изменение и допълнение на наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е обвързано със синхронизирането на действащото българско законодателство. Проектът не е в противоречие с европейското законодателство и е съобразен с разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност.

/П/

С уважение:

МЕТОДИ БАЙКУШЕВ

Кмет на Община Благоевград