



О Б Щ И Н А Б Л А Г О Е В Г Р А Д

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**

ДОКЛАД

Ася Иванова - заместник-кмет по административно-правно обслужване,
обществени поръчки, финанси и управление на собствеността, оправомощена със
Заповед № 631-ЧР/11.11.2025г. на Кмета на Община Благоевград

ОТНОСНО: Приемане на план - сметка на относимите разходи за
извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща
таксата за битови отпадъци през 2026 година и размера на таксата за единица основа

Настоящата план-сметка има за цел да определи прогнозните разходи,
необходими за изпълнение на дейностите по управление на битовите отпадъци на
територията на общината през 2026 година. В обхвата на плана са включени всички
населени места и територии, обслужвани от общината. Видът на предлаганите
услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) на територията на
общината, както и честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци
са определени със заповед на кмета на общината и са обявени публично на сайта на
община Благоевград на следния адрес: <https://blagoevgrad.bg/static/10477>.

План-сметката определя необходимите разходи за:

- Осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци, събиране, транспортиране и обезвреждането им;
- експлоатация и поддържане на депа и други съоръжения за обезвреждане на отпадъци.
- поддържане чистотата на териториите за обществено ползване;

Основни разходни пера и дейности

1. Дейност 1: Събиране и транспортиране на битовите отпадъци Включва разходи за:

- механизирано и ръчно събиране на битови отпадъци;
- транспортиране до съоръжения за третиране;
- издръжка на техниката (горива, масла, резервни части);
- трудови възнаграждения на персонала;
- Съдове и машини за събиране и транспорт на битови отпадъци.

2. Дейност 2: Третиране и обезвреждане на отпадъците Включва:

- Разходи за депониране на отпадъци;
- разходи за експлоатация и мониторинг на регионалното депо;
- изграждане, поддръжка и закриване на клетки/съоръжения;
- третиране на битови отпадъци в инсталации;
- Разходи за обезпечения и отчисления по ЗУО.

Дейност 3: Поддържане чистотата на териториите за обществено ползване

Включва:

- метене, миене и почистване на улици, площади, паркове, тротоари;
- събиране и извозване на отпадъците от територии за обществено ползване;
- разходи за техника, горива, материали и трудови възнаграждения на персонала;
- Съдове и машини за събиране и транспорт на отпадъци от територии за обществено ползване.

Всички гореизброени дейности включват също така присъщите разходи за административно управление, информирание на обществеността, контрол и мониторинг:

- изготвяне, контрол и отчитане на изпълнението на заложените разходи;
- дейности по обществени поръчки, контрол по изпълнение на договори и отчетност;
- информационни кампании и повишаване на обществената информираност;

Обхват на услугите и източниците

Член 62 от ЗМДТ определя, че такса битови отпадъци се заплаща за извършваните от общината услуги по:

1. събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране;
2. третиране и депониране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации, –(включително обезпечения по чл. 60 от ЗУО и отчисления по чл.64 ;

3. поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината.

Определения за битови отпадъци:

§ 1.т. 7 от ДР от ЗМДТ Битови отпадъци:

в резултат на жизнената дейност на хората. Към тях се приравняват и отпадъците от търговските обекти, предприятията, когато нямат характер на опасни отпадъци и тяхното количество или състав няма да попречи на третирането им съвместно с битовите.

§1, т. 4 от ДР на Закона за управление на отпадъците:

а) смесени отпадъци или разделно събирани отпадъци от домакинства, включително хартия и картон, стъкло, метали, пластмаса, биоотпадъци, дървесина, текстил, опаковки, отпадъци от електрическо и електронно оборудване, отпадъци от батерии и акумулатори, както и едрогабаритни отпадъци, включително дюшеци и мебели;

б) смесени отпадъци или разделно събирани отпадъци от други източници, когато тези отпадъци са сходни по естество и състав с отпадъците от домакинства;

Битовите отпадъци не включват отпадъците от производството, селското стопанство, горското стопанство, рибарството, септичните ями и канализационната система и от третирането на отпадъчните води, включително утайки от пречистване на отпадъчни води, излезли от употреба моторни превозни средства или отпадъци от строителство и разрушаване.

Това определение не засяга разпределението на отговорностите за управлението на отпадъците между публичните и частните субекти.

Разходите от план-сметката се финансират със средства от:

- ✓ Таксата за битови отпадъци и
- ✓ От други източници при спазване на изискванията, приложими за съответния източник на финансиране:
- Средства от Оперативна програма „Околна среда“
- Средства от Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда
- други публични източници, както и приходите на общината от оползотворяване на битови отпадъци и другите общински средства и приходи, различни от приходите от таксата за битови отпадъци
- Натрупаните средства от обезпеченията по чл. 60 и отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, когато се правят за битови
- Неусвоените от предходната календарна година средства от таксата за битови отпадъци
- Приходите от глоби и имуществени санкции по Закона за управление на отпадъците, наложени във връзка с нерегламентирано изхвърляне или третиране на битови отпадъци.
- заеми и други дългови инструменти, свързани с управлението на битови отпадъци

Относими разходи

Видовете дейности и относими разходи по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци са подробно изброени в раздел II на Наредбата за реда за изготвяне и образеца на план-сметката за относимите разходи за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, и за начина на изчисляване размера на таксата при прилагане на основите, предвидени в закона за местните данъци и такси.

Всички относими за календарната година разходи на общината за извършване на дейности по предоставяне на услугите, за които се събира такса битови отпадъци се включват в план-сметка за годината за всяка от услугите и по източници на финансиране.

Разходите за контрол по чл. 112, ал. 1, т. 1 от Закона за управление на отпадъците по отношение на битовите отпадъци и разходите за почистване на нерегламентирано изхвърляне на битови отпадъци и тяхното третиране се включват в план-сметката и могат да се финансират със средствата от таксата за битови отпадъци.

С разходите за извършване на дейностите по предоставяне на услугите, свързани с битовите отпадъци, които са за сметка на други източници на финансиране, се намалява общата стойност на разходите за определяне на таксата за битови отпадъци.

Обезпеченията по чл. 60 и отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, когато се правят за битови отпадъци от общини, се включват в план-сметката като разход за годината, в която подлежат на превеждане от общината по съответната сметка.

Средствата за придобиване на актив, чиято стойност надвишава стойностния праг на същественост, приет от общината, и който се очаква да бъде използван през повече от една календарна година, се разделят на срока на използване на актива и в план-сметката се включва съответстващата за календарната година част от тези средства. Съобразявайки се с това изискване в план-сметката са заложили съответните стойности в размер на 1/10 част от очаквания разход. Оставащата част от разходите за придобиване на активи, която ще бъде разпределяна в план-сметките за следващите години за срока на използване на актива е отразена в колона 18.

Не се включват в план-сметката за сметка на таксата за битови отпадъци средства за придобиване на актив, които се финансират с публични средства по проект, програма или процедура с изключение на съфинансирането от общината. Такива разходи за 2026 година не са предвидени.

В случай че общината използва други общински приходи за покриване на действително направени разходи, надхвърлящи предвидените в план-сметката за предходната година разходи за сметка на таксата за битови отпадъци, се допуска включване на тези разходи в план-сметката за сметка на таксата за битови отпадъци. Включването на разходи в план-сметката за сметка на таксата за битови отпадъци в случаите на придобиване на активи е в размер на разликата между предвидените в план-сметката за предходната година разходи и преизчислената стойност на активите, съответстваща за предходната година част от действително направените разходи. В приложената план-сметка за 2026 година тези разпоредби на ЗМДТ са съобразени. За придобитите активи през 2025 година в план-сметката са заложили 129 052 лева за сметка на ТБО, които представляват 1/10 част от общия разход. Остатъкът от средствата е разпределен за следващите години в колона 18.

В Община Благоевград дейностите по управление на отпадъците в частта събиране, транспорт и поддържане на чистотата в обществените територии е възложена на Общинско предприятие „Чистота Благоевград“, което е второстепенен разпоредител с бюджет. За изпълнението на тези задачи предприятието се финансира със собствени приходи на общината, чийто основен

източник е такса битови отпадъци. Годишните средства за функционирането на предприятието се бюджетираят основно на база районите за сметосъбиране, честота на извозване на отпадъците, броя на обслужваните контейнери и броя на населените места извън общинския център. Тези изходни данни определят броя на работниците, необходими за обезпечаване на дейността, броя и вида на транспортните средства, съоръженията, необходимия стопански инвентар. Освен това при определяне на бюджета се взимат предвид присъщите за дейността разходи за горива, масла, материали, външни услуги, текущи ремонти на машини и сгради, данъци, застраховки, работно облекло и пр.

Дейностите, които са възложени на ОП „Чистота Благоевград“, се съдържат в следния неизчерпателен списък:

- Механизирано метене на улични платна и площади
- Механизирано метене на тротоари, пешеходни зони, велоалеи и други
- Ръчно метене на тротоари, пешеходни зони, велоалеи и други
- Тесане на треви по тротоари и други места за обществено ползване
- Миене с автоцистерна
- Оросяване на улици и площади
- Почистване на подлези
- Почистване на рекламни материали
- Почистване на пейки
- Механизирано почистване на улици от сняг и лед
- Разпръскване на подходящи смеси
- Ръчно обработване на тротоари и други места за обществено ползване
- Ръчно почистване от сняг и стъргане на втвърден сняг и лед
- Почистване на дъждоприемни шахти
- Почистване на надлъжни отводнители
- Почистване на пътни знаци и указателни табели
- Почистване на парапети, мантинели и пр.
- Подмяна на улични кошчета
- Оборка в обхвата на всички елементи на пътя
- Събиране и транспорт на зелените отпадъци във връзка с чистотата на териториите

Разходи за събиране и транспорт

Разходите за събиране и транспорт обикновено представляват по-малко от 50% от общите разходи за дейностите по управление на отпадъците. Относителният им дял зависи до голяма степен от планираните разходи за закупуване на съдове за битови отпадъци и сметосъбиращи автомобили. През 2026 година в план-сметката са заложили за закупуване пластмасови и метални контейнери на стойност 1,3 млн. лева:

- Пластмасов контейнер черен за смесени битови отпадъци 1100 л.;
- Пластмасов контейнер жълт за разделно събиране на отпадъци 1100 л.;
- Пластмасова кофа черна/жълта/кафява с обем 240 л.;
- Пластмасова кофа зелена/кафява с обем 120 л.;
- Пластмасово кошче за биоотпадък с обем 40 л.;
- Пластмасово кошче за биоотпадък с обем 28 л.;
- Пластмасово кошче за биоотпадък с обем 10 л.;
- Метална кофа за отпадъци с обем 110 л.,
- Метален контейнер за отпадъци, тип рязан бобър пластмасов капак в капака с обем 1100 л.

За сметка на ТБО за 2026 година са заложили също така 78 600 лева, представляващи 1/10 част от разходите за сметосъбиращи автомобили, закупени през 2025 година. Съответно, стойността, която се прехвърля за следващи години е в размер на 628 800 (786000 минус 78600 за 2025 година минус 78600 за 2026 година).

Най-голямото перо в тази дейност са разходите на общинското предприятие за възнаграждения на персонала и присъща издръжка. Общата им стойност е 3,9 млн. лева годишно.

Оптимизирането на разходите за системите за сметосъбиране е съществен фактор за намаляване или за задържане нарастването на разходите като цяло по план-сметката. Възможностите за намаляване на разходите обаче са ограничени от постоянно нарастващия размер на основните разходи за възнаграждения, горива, авточасти и др. п. и необходимостта от инвестиции в допълнителни технически средства, контейнери, машини, както и контролни средства за измерване на количеството отпадъци при източника на образуване. Също така общината работи по мерки, които имат за цел предотвратяване на отпадъци и осигуряване на повторна употреба. Тези мерки ще дадат резултати и ще намалят разходите през следващите години.

В тази дейност са заложили част от разходите за контролни дейности по чл.112 от ЗУО, които се изпълняват от звено „Инспекторат“.

Разходи за третиране и депониране

На територията на общината има изградена система за разделно събиране на масово разпространени отпадъци (МРО) от опаковки от хартия, пластмаса и стъкло, която се обслужва от „Еко Партньорс България“ АД, организация за оползотворяване на МРО. Организацията е собственик на цветните контейнери за разделно събиране и същите се обслужват от определен от нея подизпълнител. В общината има обособени 183 (173 в град Благоевград и 10 в с. Рилци, Бело поле, Покровник и Изгрев) точки за разполагане на контейнери за разделно събиране.

През м. октомври 2025 г. са съгласувани 9 допълнителни точки за гр. Благоевград, с цел разполагане на още 18 цветни контейнера до края на 2025 г.

Смесените битови отпадъци на общината се насочват за сепариране към инсталация за предварително третиране на твърди битови отпадъци на регионално депо за неопасни отпадъци (РДНО) – Благоевград. На нея от потока се отделят рециклируеми материали като хартия, пластмаса, стъкло и метали, които се продават чрез публичен търг. Тяхната замърсеност обаче затруднява отделянето им и понижава пазарната им стойност.

Въпреки това, в резултат от предприетите мерки от Община Благоевград, през 2025 г. се наблюдава двойно повишение на рециклируемия материал на изход от инсталацията и над 10% по-малко депонирани отпадъци.

От Община Благоевград през 2024 г. в инсталацията за предварително третиране са постъпили смесени битови отпадъци в количество 21 124.500 т, от които насочени за депониране са 20 438.384 т.

За периода от 01.01. до 31.10.2025 г. в инсталацията за предварително третиране са постъпили смесени битови отпадъци в количество 17 523.520 т, от които насочени за депониране са 15 346.130 т.

През 2026 г. се очаква да бъдат депонирани около 18% по-малко отпадъци спрямо 2024 г. и около 8% по-малко отпадъци спрямо 2025 г. (отпадъци с код 19 12 на изход от инсталацията).

Акцентът на бъдещите дейности за подобряване на разделното събиране в общината ще бъде насочен към повишаване на разделното събиране при източника.

В града има разположени и 15 контейнера за разделно събиране на отпадъци от текстил, като е постигнато споразумение за поставяне на още пет допълнителни контейнери. От 2026 г. тяхното обслужване ще бъде възмездно.

Общината има сключени писмени договори и предава за последващо оползотворяване следните масово разпространени отпадъци:

- излезли от употреба гуми (ИУГ) с „Индустиални суровини“ ЕООД, гр. Нови Искър;
- опасни отпадъци от бита(ОО) с „Балбок Инженеринг“ АД, гр. София;
- излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО) – „Ауто скрап“ ЕООД, гр. Благоевград.

През 2025 г. част от едрогабаритните отпадъци са отклонени от регионалното депо за неопасни отпадъци с цел обезвреждане чрез депониране, като към момента се насочват за оползотворяване въз основа на сключени договори с лица, извършващи дейности по оползотворяване на едрогабаритни отпадъци, изработени от дървен материал, плоскости от дървесни частици, фурнири и др. с „Кроношпан България“ ЕООД, гр. Бургас и „Биоком“ ЕООД, с. Орешак, община Троян за приемане на употребявани матраци от домакинствата.

В структурата на разходите за третиране и депониране са включени:

- третиране (обезвреждане и оползотворяване) на битови отпадъци, необхванати в управлението на масово разпространените отпадъци;
- проучване, проектиране, изграждане и/или поддържане и експлоатация на депа за битови отпадъци, както и на съоръжения и инсталации за третиране на битови отпадъци и/или площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани битови отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасните битови отпадъци извън обхвата на наредбите по чл. 13, ал. 1 и други от Закона за управление на отпадъците.
- анализи, проверки, проби на отпадъците, мониторинг на системите, следексплоатационни грижи за площадки на депа, контролни дейности и др.

Регионалната система, от която е част и Община Благоевград, обхваща по-голямо население, поради което общините в РСУО Благоевград към момента все още осигуряват по-ниска цена на тон третиран и депониран отпадък.

В разходите за тази дейност са заложили 4 хил. лева, представляващи 1/10 от разходите за проектиране на площадката за безвъзмездно предаване на едрогабаритни отпадъци. Съответно 36 хиляди лева остатък за разпределение в следващи години.

За изграждане на Клетка 2 на депо за битови отпадъци са заложили 177 300 лева, представляващи 1/10 част от бъдещият разход. Остатъкът, разпределен за следващи години е в размер 1 667 880 лева.

Разходи за отчисления по чл. 64 от ЗУО

Размерът на отчисленията за обезвреждане на отпадъци на регионално или общинско депо за неопасни отпадъци и на депа за неопасни и/или инертни отпадъци (когато отпадъците са от строителство и разрушаване) за всеки тон депониран отпадък е 95 лв. от 2022 г. съгласно Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци (Наредба №7).

На практика последното действащо ниво на дължимите отчисления беше през 2019 г. От 2020 година, първоначално със Закона за изменение и допълнение на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс параграфи 58-60 се даде възможност дължимите средствата за обезпечения и отчисления за 2020 и 2021 г. да се разходват решение на общинския съвет чрез вътрешни компенсирани промени, без да се изменя приетият от общинския съвет начин на определяне и размер на таксата за битови отпадъци. Впоследствие с промени в Преходните и заключителните разпоредби на Закона за управление на отпадъци и Закона за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси тези разпоредби бяха удължени до настоящата 2025 г.

Отчисленията, ще представляват съществена тежест за бюджета на разходите за управление на отпадъците, предвид обстоятелството, че в продължение на 6 години режимът беше суспендиран.

Към настоящия момент няма индикации, че дължимите отчисления и обезпечения съгласно чл. 60 и чл. 64 от ЗУО ще могат да се ползват за дейности от план-сметката, поради което те са заложи за плащане през 2026 година. Общият им размер е 1,3 млн. лева. Изчислението се базира на база прогнозни количества на депониран отпадък за 2026 година и намалена на 50% стойност на 1 тон депониран отпадък, за което Община Благоевград ще заяви пред РИОСВ за следващата година заплащането на отчисленията да е в намален размер, съгласно Наредба № 7.

Мерките, които бяха предприети, позволяват на общината да поиска намаление на стойността на отчисленията наполовина, а именно:

Подобряване ефективността на работата на инсталацията за предварително третиране на твърди битови отпадъци чрез осъществяване на текущ контрол, както на място, така и по представените от оператора документи. В резултат на което е осигурен необходимият персонал за извършване на дейностите по предварително третиране, организация, изпълнение и оптимизация на дейностите по третиране на подситовата фракция.

Това обстоятелство обосновава прогнозата, че за цялата календарна 2025 г., общото количество стабилизирана подситова фракция, насочена за оползотворяване чрез запръстяване на работните участъци на клетка 1 от Регионално депо за неопасни отпадъци ще е най-малко 1 880 т, за което количество Община Благоевград няма да дължи отчисления.

Въз основа на данните за 2024 г. и наличните до месец октомври 2025 г., до края на настоящата година от община Благоевград ще бъдат депонирани около 13% по-малко отпадъци спрямо 2024 г. (на изход от инсталацията). Прогнозата за 2026 г. е да бъдат депонирани 18% по-малко отпадъци спрямо 2024 г. и около 8% по-малко отпадъци спрямо 2025 г. (отпадъци с код 19 12 12 на изход от инсталацията).

Изменение на Комплексно разрешително № 573-Н0-И0/2019 г., актуализирано с Решение № 573-Н0-И0-А1/2025 г. на Изпълнителния директор на

Изпълнителна агенция по околна среда, гр. София за обект „Регионална система за управление на отпадъците, регион Благоевград, обслужваща общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево – I-ви етап”, съгласно което се разрешава извършването на дейност оползотворяване на отпадък с код 19 05 03 – нестандартен компост. По този начин стабилизираната подситова фракция може да се използва за запръстяване на депото. За сравнение, през 2022, 2023 и 2024 г. не са отчитани количества подситова фракция за оползотворяване.

Сключен Договор № 98-00-158/15.04.2025 г., по силата на Споразумение № 98-00-160/13.05.2024 г. за съвместно възлагане на обществена поръчка с предмет: „Избор на оператор за експлоатация на анаеробна инсталация и система за разделно събиране на биоразградими отпадъци“. През месец юли е извършено предаване на инсталацията за експлоатация на оператора.

Сключени договори за предаване на масово разпространени отпадъци (МРО), с лицата, извършващи дейности по оползотворяване в изпълнение на задълженията на органите на местната власт и местното самоуправление, вменени с чл. 19, ал. 3, т. 6 и 7 от Закона за управление на отпадъците (ДВ, бр. 53/2012 г., изм. и доп.) и по-стриктен контрол по изпълнение на същите.

За периода от месец април до месец май 2025 г., Община Благоевград със съдействието на Yettel, посрещна първата по рода си интерактивна инсталация за електронни отпадъци, а именно излезли от употреба мобилни апарати, слушалки, зарядни устройства, кабели и други портативни електроуреди, с цел отделянето им от гражданите от смесените битови отпадъци.

За контрол на дейностите по третиране на БО, които се осъществяват от контролното звено на РСУО Благоевград, са заложили 150 хиляди лева, които се финансират изцяло за сметка на приходи от оползотворяване.

Разходи по дейности за чистота на обществените територии

Обхватът на услугата чистота в нормативни актове на национално ниво е най-детайлно определена в ПМС № 93 от 4 април 2024 г. В списъкът от дейности е включено контрол и организиране на почистването на незаконни сметища.

Почистването на незаконни сметища означава също разход за събиране и транспорт на отпадъците от тези сметища, както и депониране на тези отпадъци и свързаните с това обезпечения и отчисления.

Фактическите разходи за почистване на площите за обществено ползване на глава от населението нарастват по-бързо при по-големите урбанизирани общини, макар че и между най-големите общини има немалка разлика в така посочения показател за ефективност. По големите общини като Благоевград предоставят повече услуги на своите граждани, по-голяма честота на сметосъбиране, повече и

различни по вид контейнери. Разходите за труд и веществена издръжка на дейността съответно са по-високи.

Поддържането на чистотата в обществените територии се осъществява от общинското предприятие. Дейността обхваща метене, миене, събиране и транспортиране на битовите отпадъци от улици, площи, тротоари, алеи, паркове, междублокови пространства, детски и спортни площадки, гробищните паркове, канали, шахти, подлези, надлези, речни корита и дерета и от други територии за обществено ползване в Благоевград и селата. Общият разход за тази дейност прогнозно е 5,5 млн.лева.

През 2026 година е предвидено да бъдат закупени и поставени 6 броя подземни контейнера и съдове за строителни отпадъци от домакинствата, които са планирани в план-сметката с 1/10 част от очаквания разход. Съответно остатъкът за разпределение в следващи години за сметка на ТБО е в размер на 93 996 лева

Освен това ще целим да бъдат осигурени 100 броя паркови кошчета и следните сметосъбиращи автомобили, самосвали, машини:

- два самосвала 10 тона за почистване на нерегламентирани сметища и др.отпадъци
- челен товарач
- нови малки автометачни машини с допълнително оборудване - 3 бр. –
- нова сметосъбираща машина с кран - 1 бр.
- нова сметосъбираща машина 16 куб.
- единичен контейнеровоз нов
- водоноска
- автометачна машина 5куб.
- самосвал втора употреба до 3.5 тона за гробищата

В разходите в план-сметката са заложили 1/10 част от стойността на гореизброените автомобили – 312 300 и 42 432 лева, които представляват 1/10 от разходите, направени през 2025 година за самосвали и водоноска. За разпределение в план-сметката през следващи години са заложили 3,1 млн.лева (3 123 000 минус 312300 за 2026 година = 2810700) и (424 320 минус 42432 за 2025 година – 42 432 за 2026 година= 339 456).

Разходите за новите машини ще бъдат за сметка на отчисления от РИОСВ и други общински приходи, а стойността, прехвърлена в 2026 година от активите, закупени през 2025 година – за сметка на ТБО.

В дейността са разпределени и съответния дял от разходите за контрол по чл. 112 от ЗУО.

В частта „други разходи по решение на общински съвет“ са планирани 300 000 лева за събиране и транспорт на зелени отпадъци от териториите за обществено ползване във връзка със задълженията по тяхната поддръжка. Разходите ще бъдат отнасяни месечно на база калкулация на извършените дейности за съответния период.

Определяне зоните на обслужване и честота на извозване на отпадъците

Честотата на извозване е определена от наблюдения през изминалите години, като водещ е броят на жителите в определения район, точките на локация на съдовете, които се обслужват в този район, и осигурения достъп до всяка точка от сметосъбиращите автомобили при спазване изискванията на Закона за движение по пътищата.

Кратността е продиктувана от запълняемостта на съдовете и техния брой, който може да се постави в дадена точка. Ако се премине към друг начин на сметоизвозване на конкретна точка, например по-дълъг период, ще се наложи да се увеличи броя на съдовете, което ще доведе до допълнително замърсяване на района, затрудняване придвижването на граждани и автомобили, неприятни миризми. В централната градска част местата за поставяне на контейнери са ограничени, което налага ежедневното им извозване.

Без значение на честота и начина на извозване, последното не променя количеството на отпадъка.

Към момента е избран най-оптималния вариант на съотношение, брой автомобили, обслужващи общината, брой курсове на един автомобил на ден (два или три курса дневно, в зависимост от обема на му) и количеството извозван отпадък в определения район. Избраният механизъм на честота на извозване гарантира оптимално съотношение между разходи, натоварване на техниката и чистота на териториите, с цел постигане максимална ефективност на процеса.

Изчисляване броя на необходимите съдове и транспортни средства за събиране на отпадъците

Изчисленията за броя на необходимите съдове и транспортни средства се основават на броя работни дни на системата за събиране на отпадъци в седмицата, броя работни смени и ефективните работни часове за една смяна.

В малките населени места събирането на отпадъците се извършва в една смяна, веднъж седмично или по заявка при необходимост. В града отпадъците се събират 7 дни в седмицата, често в две смени, по райони и маршрути.

Преди вземане на решение за закупуване на необходимите съдове за събиране на отпадъци е направен мониторинг на съществуващите такива и оценка на състоянието, както и е оценена необходимостта от осигуряване на нови съдове.

Видове и технически характеристики на съдовете за събиране на отпадъци	Налично количество	Оценка
контейнери за смесен битов отпадък тип „бобър“ с вместимост 1.1 м ³	2 323 бр.	необходимо е закупуване на допълнителни 552 бр. през 2026 г.
метални кофи за смесен битов отпадък тип „кука“ с вместимост 110 л.	5 439 бр.	необходимо е закупуване на допълнителни 1380 бр. през 2026 г.
подземни контейнери за смесен битов отпадък с вместимост 3 м ³ , с механизъм за ръчен и крачен контрол	8 бр.	необходимо е закупуване на допълнителни 6 бр. през 2026 г.
метални контейнери за смесен битов отпадък, закрити, с капаци, с вместимост 4 м ³	41 бр.	задоволително
контейнери за събиране на зелените и/или биоразградимите отпадъци за компостираща инсталация, с вместимост 1.1 м ³	122 бр.	добро
съдове за разделно събиране на зелени и дървесни отпадъци за анаеробна инсталация, с вместимост 240 л.	2055 бр.	отлично
съдове за събиране на хранителните отпадъци за анаеробна инсталация, с вместимост 120 л.	3169 бр.	отлично
жълти метални контейнери тип „иглу“ с вместимост 1700 литра за събиране на хартиени, пластмасови и метални отпадъци от опаковки	187 бр.	добро
зелени метални контейнери тип „иглу“ с вместимост 1700 литра за събиране на стъклени опаковки	175 бр.	добро
метални контейнери за събиране на строителни отпадъци, открити, без капаци, с вместимост 4 м ³	15 бр.	добро
контейнери за събиране на текстилните отпадъци с вместимост 2.5 м ³	12 бр.	отлично

Наличният автопарк към миналата година беше на средна възраст над 25 години. Повечето сметосъбиращи автомобили бяха изключително амортизирани и генериращи прекалено големи разходи по поддръжката им. През 2025 година бяха

закупени следните автомобили на обща стойност 1,2 млн. лева, финансирани изцяло от отчисления.

ВИД АВТОМОБИЛ	СТОЙНОСТ
Нови сметосъбиращи автомобили - 2 бр.	522 000,00
Самосвал до 3,5 т. - 3 бр.	140 400,00
Доставка на специализиран автомобил водоноска	228 000,00
Доставка на сметосъбиращ автомобил	264 000,00
Доставка на употребяван самосвал за нуждите на ОП „Чистота“	55 920,00

Но дори и нови, колите са изключително натоварени, което ги изхабява по-бързо от определения срок, даден от производителя. Консумативите за поддръжка са със съкратени срокове, което води до допълнителни разходи над предвидените по норма.

Необходимо е да бъдат закупени още нови или сравнително нови, които да бъдат в добро техническо състояние и с нужната функционалност за ефективно извършване на всички дейности по сметосъбиране и сметоизвозване. В план-сметката за 2025, както и за следваща 2026 година са заложили средства за поетапно обновяване на парка при съобразяване на разпоредбата на чл. 8, ал. 5 от Наредбата за план-сметката.

Броят и характеристиката на необходимите транспортни средства се преценява основно на база:

- Товарен обем на транспортното средство
- Полезен обем на транспортното средство
- Брой работни дни, работни смени и продължителност на една смяна
- Среден брой курсове до площадката за разтоварване за един ден и изчисленото средно количество на отпадъците извозвано за един курс.

Инвестиционните разходи за закупуване на транспортни средства се изчисляват за необходимия брой автомобили и въведена единична цена за

съответния вид автомобил. Средно – годишната амортизация е изчислена за срок от 10 години.

КОЛИЧЕСТВА СЪБРАНИ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ ПРЕЗ 2024 ГОДИНА

ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД		
Отчетени количества събрани и третирувани битови отпадъци за 2024 година, в т.ч.:		Количество (в тонове)
	1	2
1	Битови отпадъци събрани на територията на общината	25 356.25
	- смесени битови отпадъци	21 124.500
	- строителни отпадъци от домакинствата	1608.25
	- отпадъци от почистване на улици	74.080
	- биоразградими отпадъци, постъпили на компостираща инсталация	1 030.860
	- отпадъци от решетки и сита	8.460
	- едрогабаритни отпадъци	1 510.100
2	Третирувани битови отпадъци в съоръжения и инсталации за оползотворяване и рециклиране	22 155.360
	- смесени битови отпадъци	21 124.50
	- биоразградими отпадъци	1 030.86
3	Третирувани битови отпадъци в съоръжения и инсталации за обезвреждане	22 272.644
	- отпадъци на изход от инсталация за предварително третиране на битови отпадъци	20 438.384
	- други отпадъци (включително смеси от материали) от механично третиране на отпадъци, формирани на "изход" след сепариране от Екопартньорс от системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки	132.120
	- негодни за компостиране биоразградими отпадъци, насочени за обезвреждане чрез депониране	109.500
	- едрогабаритни отпадъци	1 510.100
	- отпадъци от почистване на улици	74.080
	- отпадъци от решетки и сита	8.460

**КОЛИЧЕСТВА СЪБРАНИ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ ДО 31 ОКТОМВРИ 2025
ГОДИНА**

ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД		
Отчетени количества събрани и третирани битови отпадъци към 31.10.2025 година, в т.ч.:		Количество (в тонове)
	1	2
1	Битови отпадъци събрани на територията на общината	23 264.483
	- смесени битови отпадъци	17 523.520
	- строителни отпадъци от домакинствата	3 721.620
	- отпадъци от почистване на улици	53.800
	- биоразградими отпадъци	451.600
	- негодни за компостиране биоразградими отпадъци, насочени за обезвреждане чрез депониране	236.083
	- едрогабаритни отпадъци	1277.860
2	Третирани битови отпадъци в съоръжения и инсталации за оползотворяване и рециклиране	17 975.12
	- смесени битови отпадъци	17 523.52
	- биоразградими отпадъци	451.60
3	Третирани битови отпадъци в съоръжения и инсталации за обезвреждане	17 105.753
	- отпадъци, формирани на „изход“ от инсталация за предварително третиране на битови отпадъци	15 346.130
	- непреминали през предварително третиране, директно депонирани	107.840
	- отпадъци от почистване на улици	53.800
	- негодни за компостиране биоразградими отпадъци, насочени за обезвреждане чрез депониране	236.083
	- други отпадъци (включително смеси от материали) от механично третиране на отпадъци, формирани на „изход“ след сепариране от Екопартньорс от системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки	84.040
	- едрогабаритни отпадъци	1277.860

**ИНФОРМАЦИЯ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА РАЗХОДИТЕ (НА КАСОВА ОСНОВА) ПО
ПЛАН-СМЕТКАТА КЪМ 30 СЕПТЕМВРИ 2025 ГОДИНА**

ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД			
Отчетени разходи от план-сметката към 30.09.2025 година по видове услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси, в т.ч.:	Отчет (в лв.) ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД	Отчет (в лв.) ОП ЧИСТОТА	Отчет (в лв.) ОБЩО

	1	2		
1	Събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране	542 612	2 579 536	3 122 148
2	Третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации	2 034 608		2 034 608
3	Поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината	286 092	2 592 800	2 878 892
4	ОБЩО:	2 863 312	5 172 336	8 035 648
Отчет на разходи и други плащания към 30.09.2025 година от план-сметката по позиции съгласно Единната бюджетна класификация (ЕБК)		Отчетна група "Бюджет" ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД	Отчетна група "Бюджет" ОП ЧИСТОТА	Отчетна група "Бюджет" ОБЩО
1	1. Разходи, отчетени в дейност 623 "Чистота", в т.ч.:	542 612	5 172 336	5 714 948
2	<i>Текущи разходи:</i>			0
3	- Заплати и възнаграждения за персонала (§01-00; §02-00)	0	3466136	3 466 136
4	- Осигурителни вноски (§05-00; §08-00)	0	633365	633 365
5	- Издръжка (§10-00)	16 031	1048567	1 064 598
6	- Платени данъци, такси и адм. санкции (§19-00)	50	24268	24 318
7	- Разходи за лихви (§ 21-00 ÷ § 29-00)	0		0
8	- Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности (§46-00)	0		0
9	- Други разходи за дейност 623	0		0
10	<i>Капиталови разходи:</i>			0
11	- Основен ремонт на дълготрайни материални активи	0		0
12	- Придобиване на дълготрайни материални активи	526 531		526 531
13	- Придобиване на нематериални дълготрайни активи	0		0
14	- Придобиване на земя	0		0
15	- Капиталови трансфери	0		0
16	2.Разходи, отчетени в дейност 627 "Управление на дейностите по отпадъци", в т.ч.:	2 034 608	0	2 034 608
17	<i>Текущи разходи:</i>			0

18	- Заплати и възнаграждения за персонала (§01-00; §02-00)	0		0
19	- Осигурителни вноски (§05-00; §08-00)	0		0
20	- Издръжка (§10-00)	1 914 838		1 914 838
21	- Платени данъци, такси и адм. санкции (§19-00)	7 488		7 488
22	- Разходи за лихви (§ 21-00 ÷ § 29-00)	0		0
23	- Разходи за членски внос и участие в нетърговски организации и дейности (§46-00)			0
24	- Други разходи за дейност 627	109 114		109 114
25	Капиталови разходи:			0
26	- Основен ремонт на дълготрайни материални активи	0		0
27	- Придобиване на дълготрайни материални активи	3 168		3 168
28	3. Трансфери (§61-00 ÷ §64-00), включително за отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците			0
29	4. Временни безлихвени заеми (раздел IV от ЕБК), вкл. за погашения по заеми от ПУДООС			0
30	5. Финансиране (раздел V от ЕБК), включително за отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците в случаите, когато общината е собственик на депото	663 984		663 984
31	6. Други позиции от ЕБК - изброяват се изрично по-долу:	286 092		286 092
32	621 Управление, контрол и регулиране на дейностите по опазване на околната среда:	286 092		286 092
	контрол по чл. 112, ал. 1, т. 1 от ЗУО по отношение на битовите отпадъци и разходите за почистване на нерегламентирано изхвърляне на битови отпадъци и тяхното третиране	286 092		286 092
33	Общо:	2 863 312	5 172 336	8 035 648

ПЛАН-СМЕТКА

НА ОТНОСИМИТЕ РАЗХОДИ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ПРЕДОСТАВЯНЕ НА УСЛУГИТЕ, ЗА КОИТО ЩЕ СЕ ЗАПЛАЩА ТАКСАТА ЗА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ ПРЕЗ 2026 ГОДИНА

План-сметката за относимите за календарната година разходи за извършване на дейности по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, е документ, чрез който се осъществяват процесите по планирането на тези разходи. План-сметката е изготвена при спазване на принципите, предвидени в ЗМДТ, като се съобразява и с правилата и условията на ЗПФ и на ЗУО. В нея са включени всички относими за календарната година разходи на общината за извършване на дейности по предоставяне на услугите, за които се заплаща таксата за битови отпадъци, за всяка от услугите и по източници на финансиране.

ПЛАН-СМЕТКА ЗА 2026 ГОДИНА		Разходи по услуги		
		Разходи по услуги	Съотношение на услугите в общите разходи	В това число за сметка на ТБО
	1	2		
	Услуги по чл. 5, ал. 2 (чл. 62 от Закона за местните данъци и такси)	16 602 397		13 137 099
1	Събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране	5 567 670	33,54%	4 271 207
2	Третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации	4 994 551	30,08%	3 313 016
3	Поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината	6 040 176	36,38%	5 552 876

Източници на финансиране и съотношение

Източници на финансиране		Съотношение на източниците в общите приходи
Други източници на финансиране, в т.ч:	3 465 298	20,87%
Приходи на общината от оползотворяване на битови отпадъци	150 000	0,90%

Натрупани средства от обезпечения по чл. 60 от Закона за управление на отпадъците, когато се правят за битови отпадъци от общини	93 734	0,56%
Натрупани средства от отчисления по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, когато се правят за битови отпадъци от общини	287 100	1,73%
Други общински средства и приходи, различни от приходите от таксата за битови отпадъци	2 934 464	17,67%
Такса за битови отпадъци	13 137 099	79,13%

Източниците за финансиране и прогнозният им размер в план-сметката са съобразени с очакваните постъпления от оползотворяване на битови отпадъци, натрупани обезпечения и отчисления по сметка в РИОСВ, очакваните приходи от ТБО и необходимото съфинансиране на разходи за сметка на други собствени приходи.

Както се вижда от таблицата, основният източник на финансиране е ТБО с 79% от необходимите средства. Натрупаните отчисления и обезпечения по специалната сметка в РИОСВ могат да осигурят около 1,7% от план-сметката. Собственият принос, който общината трябва да осигури, е приблизително 3 млн. лева, които представляват 17,7% от общата стойност. Приходите от оползотворяване на БО имат несъществено значение – 0,9%.

Видно от приложения проект на план-сметка за 2026 год., разходите по видове по чл. 66 от ЗМДТ дейности възлизат на 16 602 397 лв., като същите значително надвишават очакваните постъпления от ТБО при сега действащите основи. Тоест недостигът от приходи за такса битови отпадъци би бил в размер на 3,5 млн. лева. Част от този недостиг ще се финансира от отчисления и обезпечения, натрупани по специалната сметка на общината в РИОСВ, приходи от оползотворяване на битови отпадъци и др. приходи.

Въпреки това, общината ще трябва да осигури прогнозно 3 млн. лева допълнително за сметка на собствените си приходи, за да финансира дефицита.

Пълният размер на разходите по предоставяне на услугите за чистота от поне 9 години не се покрива от приходите от таксата за битови отпадъци, което от своя страна противоречи на чл. 8, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ, където е указано, че: Общинският съвет определя размера на таксите, при спазване на принципа на възстановяване на пълните разходи по предоставяне на услугата. Ето защо, разликата между разходите и размера на приходите от таксата, остават за сметка на другите общинските приходи.

Посочената по-горе сума от 13 137 099 лв. очакван приход от такса битови отпадъци е прогнозен в случай на приемане до края на 2025 г. на

предложението на кмета за прилагане на новите основи за такса битови отпадъци за 2026 г.

Една от най-важните задачи на този мандат е осигуряването и предоставянето на услуги, свързани с ефективното събиране и обезвреждане на битовите отпадъци и почистването на публичните пространства, както и общ контрол върху тези дейности.

Управлението на отпадъците не включва единствено поставянето на контейнери, събирането, транспортирането на битовите отпадъци и тяхното натрупване на депа с презумпцията, че там те няма да навредят на околната среда и населението. Разделното събиране скоро няма да бъде по желание и ще трябва да се научим да изхвърляме отпадъците разделно. Затова общината предприема действия за осигуряване на удобни и икономически ефективни системи за разделно събиране на отпадъците от домакинствата. В подкрепа на разделното събиране, ще е необходима и цялостна промяна в начина на събиране на смесените битови отпадъци и постепенно ще бъдат осигурени съдове, които да дадат възможност за измерване на количеството или обема на отпадъците.

С наличната към момента инфраструктура за третиране на битовите отпадъци е невъзможно да се постигнат целите за рециклиране и отклоняване на битовия отпадък от депата. Необходима е сериозна промяна в поведението на общността с цел повишаване на разделното събиране от страна на гражданите, които са основния източник за генериране на отпадъка.

Очакванията към общините по опазване на околната среда и управление на отпадъците изискват огромен ресурс, който би трябвало да бъде осигурен на сметка на ТБО и други източници. Дофинансирането на План - сметката от местни данъци означава по-малко инвестиции в местната инфраструктура. **Целта на общината е справедливо разпределение на разходите за управление на отпадъците, социална поносимост, опазване на околната среда и повишаване удовлетвореността на гражданите и качеството на живот, която обаче не може да бъде постигната докато не се приложи в пълнота принципа „замърсителят плаща“.**

Предложение за размер на таксата за единица основа за 2026 г.

Съгласно изискванията на ЗМДТ за 2026 г. ще предложи на Общински съвет да приеме основи на таксата за битови отпадъци, съобразени с принципа „замърсителят плаща“. Въз основа на изготвените първоначални изчисления и проигравания, считам, че най-справедливи и приложимите основи за определяне на такса за битови отпадъци за община Благоевград съобразно спецификите са:

за услугата събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране - „брой ползватели на услугата в имота“

за услугата третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации – „брой ползватели на услугата в имота“

за услугата: по поддържане на чистотата на териториите за

обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината по следните съображения - „разгъната застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот“

В хода на изготвянето на предложението за определяне на основите, водещо бе да бъде избрана такава основа, която да бъде справедлива за гражданите на територията на общината, да отговаря на изискването на закона за пълно възстановяване на разходите, извършени от общината и те да бъдат напълно възстановени от „Причинител на отпадъци“ по смисъла на §1, т. 30 от Закона за управление на отпадъците.

С цел коректно определяне на броя ползватели и обезпечаване на служебното събиране и проверка на декларираните данни бяха използвани официални и публични регистри и получена служебно информация за данни налични в ГРАО, АГКК, НАП, НОИ и НСИ и публични регистри по Закона за туризма, Закона за лечебните заведения и др. Извършена е и съпоставка и актуализация на адресите в партидите на задължените лица, като администрацията съпостави същите с настоящия адрес на собствениците, съгласно предоставени данни от служба ГРАО.

При изготвяне на анализите се взеха предвид всички видове недвижими имоти на територията на общината, като бяха разделени спрямо техните характеристики (жилищни, нежилищни, търговски, производствени и др.), по вид, категории, икономическа дейност и отделните задължени лица - юридически и физически.

Въз основа на направено искане за предоставяне на информация, от НАП ни бе предоставен броя на наетите лица на територията на община Благоевград, както и данни за регистрирани касови апарати.

По отношение на физическите лица бе поискана и информация от Национална база данни „Регистър на население“ за броя регистрирани лица по настоящ адрес на територията на общината.

Към настоящия момент, тази информация се набавя, чрез достъп до публични регистри и отправяне на искания до институции, разполагащи с необходимите данни.

При изготвяне на анализите бе взета предвид изготвената План-сметка за относимите за календарната година разходи за извършване на дейности по предоставяне на услуги с чл. 66 от ЗМДТ за 2025 год. и проекта на план-сметка за 2026 година.

За определянето на брой ползвател е предвидена възможност за автоматизиран и безплатен електронен обмен на данни с институции като ГРАО, АГКК, НАП, НОИ и НСИ във връзка с установяването на точните данни за ползвателите на услугите в имота, съгласно дефиницията по § 1, т. 45 от ЗМДТ. Данните ще бъдат събирани служебно или чрез подаване на декларация по ред определен с Наредба. Към настоящия момент тази информация се набавя от публични регистри, искания, отправени до НАП за предоставяне на броя на наетите лица и регистрираните касови апарати на територията на община Благоевград.

Събраните данни ни дават увереност, че броят на ползвателите е определен обективно, законосъобразно и такса за битови отпадъци ще бъде справедливо изчислена, на база актуални данни предоставени от съответните институции, тъй

като неправилното определяне на таксата би изправило от една страна общината пред сериозен финансов риск, а от друга - тежестта върху гражданите и фирмите ще е с пъти по-голяма от досега.

За определяне размера на таксата за битови отпадъци при основа „разгънатата застроена и/или незастроена площ на имота“ съобразно населените места в общината и отделните зони в тях, вида на имота и неговото предназначение община Благоевград разполага с точни данни по отношение на разгънатата застроена и/или незастроена площ на недвижимия имот, на база приети декларации от задължените лица и вписваните характеристики на имотите.

В резултат на анализа и въз основа на правилата, заложи в проекта на наредба за изменение на наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Благоевград, общинска администрация определи общия брой ползватели на 119 465 за целите на услугите по чл. 62, т. 1 и 2 ЗМДТ и 25 886 931 кв. м. обща площ на имотите, за които се дължи такса за услугата по чл. 62, т. 3 ЗМДТ.

Въз основа на гореизложеното предлагам на общински съвет да приеме следните размери на единица основа по услуги по чл.62 от ЗМДТ:

- ✓ Събиране и транспортиране на битови отпадъци до съоръжения и инсталации за тяхното третиране – 35,75 лева на един ползвател;
- ✓ Третиране на битовите отпадъци в съоръжения и инсталации – 27,73 лева на един ползвател;
- ✓ Поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места и селищните образувания в общината – 0,21 лева на кв.м РЗП/незастроена площ за обекта/имота.

Приложения:

- 1. План-сметка за относимите разходи за извършване на дейности по предоставяне на услугите по чл. 62 ЗМДТ за 2026 г.*
- 2. Изчисление на размер на таксата за единица основа за 2026 година*

Ася Иванова

*Заместник – кмет по
административно-правно
обслужване, обществени
поръчки, финанси и управление
на собствеността,
оправомощена със заповед
№631-ЧР/11.11.2025 на кмета
на Община Благоевград*