

30
становище
КБФК, КОКВ и КЗ
16.01.2026г.



№ П-00-13/16.01.2026г.

ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

Изх. № 60.00 - 30 / 16.01.2026

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БЛАГОЕВГРАД

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТ МЕТОДИ БАЙКУШЕВ – КМЕТ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

Относно: Създаване на общинско звено „Превенции“ за координация и подпомагане на превантивни дейности на местно ниво, обединяващо функции на Местна комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, Общински съвет по наркотичните вещества и Местна комисия за борба с трафика на хора

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предлагам на вниманието на съвета предложение за създаване на общинско звено „Превенции“ за координация и подпомагане на превантивни дейности на местно ниво, обединяващо функциите на Местна комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, Общински съвет по наркотичните вещества и Местна комисия за борба с трафика на хора. Това , което смятам за е цялостно и стратегическо решение за повишаване ефективността, устойчивостта и координацията на превантивните дейности на територията на община Благоевград.

Създаването на общинско звено е в съответствие с действащата нормативна уредба, регламентираща организацията и функционирането на местното самоуправление и местната администрация, както и с правомощията на органите на

местната власт. В случаите на финансиране с местни приходи, основанието е регламентирано в Закона за публичните финанси.

Настоящото предложение не касае ползването на каквито и да било допълнителни собствени ресурси средства на общината. Финансирането е изцяло за сметка на делегираните на общината средства за издръжка на дейностите от ДБ.

От финансова гледна точка предложената реформа има за цел подобряване на постигнатите резултати чрез:

- Всеобхватност - Функционирането на общо общинско звено като източник на организационна, експертна и административна подкрепа ще създаде условия за цялостен, координиран и интегриран подход при разработването и прилагането на превантивни политики.
- Икономичност – осигуряване на необходимите ресурси с по-малки разходи
- Ефикасност – постигане на максимални резултати чрез обединяване на ресурсите
- Ефективност – по-висока степен на постигане на целите и очакваните резултати.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Общинския съвет има правомощието да решава въпроси от местно значение, които не са от компетентността на други органи.

Предвид гореизложеното, Общинският съвет е компетентният орган, оправомощен да приеме решение за създаването на ново общинско звено към общинската администрация.

Създаването на специализирано общинско звено „Превенция“ се обосновава и от разпоредбите на следните специални закони и нормативни актове:

- Закона за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, който възлага на общините и местните комисии функции по превенция, координация и контрол на дейности, насочени към ограничаване на противообществени прояви;
- Закона за закрила на детето, който предвижда задължения за органите на местното самоуправление по осигуряване на мерки за превенция, подкрепа и защита на децата в риск;
- Закон за борба с трафика на хора;
- Закона за социалните услуги, който регламентира отговорността на общините за планиране, предоставяне и развитие на социални услуги с превантивен характер;
- Закона за здравето, който възлага на общините функции по опазване и укрепване на общественото здраве, включително чрез превенция на зависимости и рисково поведение.
- Наредба № 6 от 11 април 2014 г. за условията и реда за осъществяване на програми за превенция на употребата на наркотични вещества – урежда

рамката за превантивни програми срещу употребата на наркотици, които често са част от общинските превантивни стратегии.

- Други свързани нормативни актове, включително Закон за социално подпомагане и Закон за защита от домашно насилие, които осигуряват допълнителна правна основа за превантивни дейности на местно ниво.

Мотиви за създаване на общинско звено „Превенция“

През последните години се наблюдава устойчива необходимост от засилване на превантивните дейности, насочени към деца и младежи в риск, превенция на зависимости, ограничаване на насилието в различните му форми, намаляване на социалната изолация и рисковото поведение.

Съществуващите дейности по превенция се реализират на територията на Община Благоевград от три нормативно регламентирани структури – Общински съвет по наркотични вещества /ОБСНВ/, Местна комисия за борба с трафика на хора /МКБТХ/ и Местна комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните /МКБППМН/. За повече яснота посочвам основните функции на всяка от комисиите.

МКБППМН - Комисията за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни има за цел да предотвратява и ограничава противообщественото поведение сред децата и младежите. Тя осъществява превантивна, възпитателна и корекционна дейност, като разглежда конкретни случаи и налага възпитателни мерки. Комисията координира работата между различни институции, подпомага деца и родители и анализира причините за възникване на противообществени прояви, като действа в защита на правата и интересите на децата.

ОБСНВ - Общинският съвет по наркотични вещества е консултативен и координационен орган на местно ниво, който провежда държавната и общинската политика за превенция на употребата на наркотични вещества. Той организира и координира дейности за информиране и превенция сред деца, младежи и рискови групи, работи съвместно с училища, здравни и социални институции, полиция и неправителствени организации. Чрез превантивни програми, кампании и анализ на местната ситуация съветът допринася за ограничаване на употребата и разпространението на наркотични вещества и за опазване здравето на населението.

МКБТХ - Местната комисия за борба с трафика на хора е орган на общинско ниво, който координира и осъществява превантивни, защитни и подпомагащи мерки срещу трафика на хора. Основните ѝ задачи включват: разкриване и предотвратяване на случаи на трафик, подпомагане на жертвите чрез социални, медицински и психологически услуги, както и осигуряване на връзка между институции като полиция, прокуратура, социални служби, неправителствени организации и училища. Комисията също така организира кампании за повишаване на обществената информираност, анализира местната ситуация и предлага мерки за подобряване на превенцията. Всички действия са насочени към защита на правата и безопасността на жертвите.

До момента дейностите на трите комисии се планират и изпълняват отделно, което ограничава ефективността, координацията и устойчивостта на превантивните политики. Те по своя характер са насочени към предотвратяване, съгласуване и междусекторно взаимодействие, насочени към едни и същи или сходни целеви групи – деца, младежи, семейства в риск и уязвими общности.

Обединяването на организационната, експертната и административната подкрепа в рамките на общинско звено „Превенции“ ще осигури цялостен и интегриран подход при планиране и изпълнение на мерките за превенция, без да се засяга нормативно установената самостоятелност и правомощия на всяка от комисиите и ще осигури цялостен и ефективен подход към превенцията на рисково поведение, противообществените прояви, трафика на хора и наркоманиите на територията на общината. Този подход вече е приложен и от години функционира успешно в община Варна.

Финансова рамка

Съгласно закона за публичните финанси, делегираните от държавата дейности, изпълнявани от общината чрез комисиите МКБППМН, ОБСН и МКБТХ, се финансират чрез стандарти с натурални и стойностни показатели от държавния бюджет, на база Решение на МС за съответната година.

Създаването на общинско звено „Превенции“ ще доведе до по-ефективно управление на финансовите средства, предоставени чрез РМС, координиране на превантивните дейности с минимизиране на дублиране на разходи, улесняване на отчитането пред кмета, Общинския съвет и контролиращите органи, създаване на устойчива институционална рамка за реализиране на делегираните държавни политики на местно ниво.

Очакван ефект

- Единна и последователна общинска политика по превенция.
- Интеграция и подобрена координация на дейностите на МКБППМН, ОБСН и МКБТХ, което позволява по-бърза реакция при идентифициране на рискови ситуации.
- Улеснено провеждане на кампании, обучения и информационни инициативи за деца, младежи, семейства в риск и уязвими групи.
- Създаване на ефективна рамка за междусекторно взаимодействие между образователни, социални, здравни и правораздавателни институции.
- Рационално разходване на финансовите средства – предоставени чрез РМС, стандарти за делегирани дейности и общинския бюджет, с минимизация на дублирането на разходи за административна поддръжка.
- Повишаване на общественото доверие и прозрачността на превантивните политики.

Създаването на общинско звено „Превенции“ като координиращ и подпомагащ механизъм за превантивните дейности на местно ниво, което интегрира функциите на Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, Общинския съвет по наркотичните вещества и Местната комисия за борба с трафика на хора, ще осигури дългосрочно, устойчиво и стратегически ориентирано повишаване на ефективността и координацията на превантивните политики в община Благоевград.

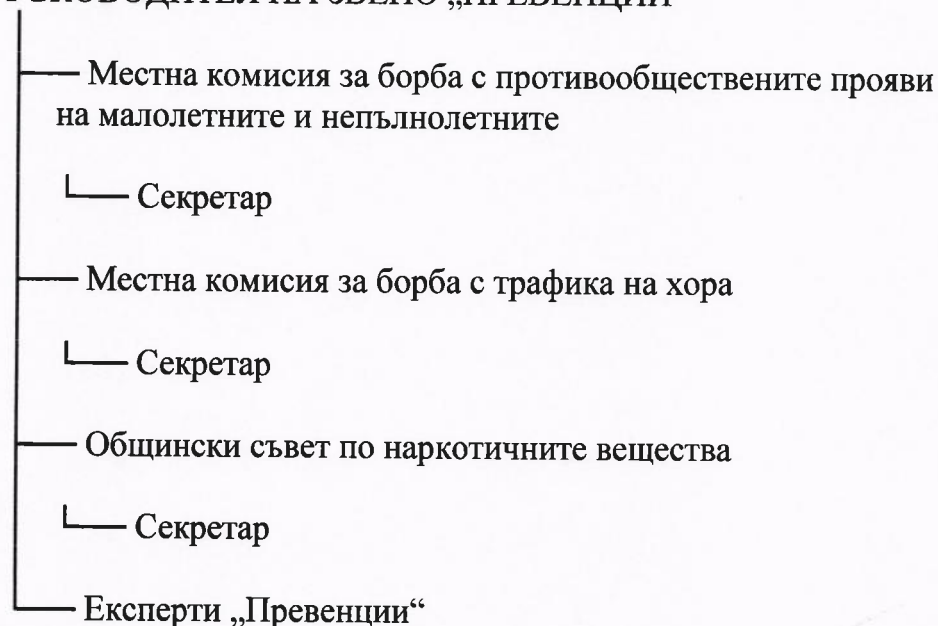
Във връзка с гореизложеното предлагам Общински съвет – Благоевград да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Общински съвет Благоевград:

1. Създава общинско звено „Превенции“ към община Благоевград, обединяващо функциите на Местната комисия за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, Общинския съвет по наркотичните вещества и Местната комисия за борба с трафика на хора.
2. Общинското звено „Превенции“ е на пряко подчинение на Заместник-кмета по образование, бизнес развитие, социална и здравна политика.
3. Определя следната структура на звено „Превенции“, както следва:

РЪКОВОДИТЕЛ НА ЗВЕНО „ПРЕВЕНЦИИ“



4. Възлага на Кмета на община Благоевград да предприеме всички необходими действия по изпълнение на настоящото решение.

Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД

МЕТОДИ БАЙКУШ

Кмет на Община Благоевград

