



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
БЛАГОЕВГРАД

№ В-00-52/ ✓
15.01.2026г.

З А П О В Е Д

15.1.2026 г.

Х ОА-АК-8/15.01.2026г.

Подписано от: Iskra ristova

В Областна администрация на област с административен център Благоевград с електронно писмо вх. № 10-01-30/22.12.2025 год. е получен Протокол № 14 от редовно заседание на Общински съвет - Благоевград, проведено на 19.12.2025 год.

По точка 18 (осемнадесета) от дневния ред Общински съвет – Благоевград на основание чл. 8, ал 9 от ЗОС , чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 305, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование, чл.12, ал.3 от ЗОС и чл. 15, ал.2 от НРПУРОИ, чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от ЗМСМА, е приел Решение № 618 със следния текст:

„1. На основание чл. 8, ал. 9 от Закона за общинската собственост, Общински съвет Благоевград допълва в Годишната програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост на Община Благоевград за 2025 г.

2. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 305, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование, чл.12, ал.3 от ЗОС и чл. 15, ал.2 от НРПУРОИ, Общински съвет – Благоевград предоставя безвъзмездно за управление:

общински нежилищен имот – представляващ поземлен имот с идентификатор 00134.501.84 по КККР на с. Изгрев, община Благоевград, одобрен със Заповед №РД-18-82/26.11.2021 г., ведно с изградената в него сграда с идентификатор 00134.501.84.1 по КККР на с. Изгрев, община Благоевград с адрес: с. Изгрев ул. „Васил Левски“, публична общинска собственост съгласно Акт за общинска собственост № 15092/12.11.2025 г. и Акт за общинска собственост № 15144/02.12.2025 год.

на Народно читалище „Арсени Костенцев 1980“, с. Изгрев, ЕИК 17696491, със седалище и адрес на управление с. Изгрев, Община Благоевград, за срок от 10 (десет) години.

3. Общински съвет – Благоевград упълномощава Кмета на община Благоевград да сключи Договор за безвъзмездно управление “

Решението е гласувано по повод на предложение от Методи Байкушев – кмет на община Благоевград с изх. № 60-00-569/10.12.2025 г. до Общински съвет – Благоевград,

като същото е прието поименно с 39 гласа „За“, „Против“ – 0 и „Въздържали се“ – 0 гласа.

Със Заповед № ОА–АК–340/29.12.2025 г. Областният управител на област Благоевград е упражнил правото си на контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети по смисъла на чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА и Решение № 618 от Протокол № 14 на Общински съвет – Благоевград от проведено редовно заседание на 19.12.2025 г. е върнато като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет в срока по чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА.

Заповедта на Областния управител на Област Благоевград е получена от Кмета на община Благоевград на 29.12.2025 година, което е видно от вх. № 06-01-65/29.12.2025 г. на Общинска администрация – Благоевград.

Заповедта на Областния управител на Област Благоевград е получена от **Председателя на Общински съвет - Благоевград на 30.12.2025 година**, което е видно от известие за доставяне (обратна разписка), като следва да се отбележи, че в **14-дневния срок** по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА от получаване на Заповед № ОА–АК-340/29.12.2025 г. на Областният управител на област Благоевград, Общински съвет - Благоевград **не е преразгледал** гореописаното решение.

След като се запознах с приетото Решение №618 по т. 18 от Протокол №14 на Общински съвет – Благоевград и с приложените материали към него, установих следното:

Решение № 618 от Протокол № 14/19.12.2025 г. е прието по повод на предложение от Методи Байкушев – кмет на община Благоевград с изх. № 60-00-569/10.12.2025 г. до Общински съвет – Благоевград.

С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото Решение № 618 на Общински съвет – Благоевград за незаконосъобразно, по следните съображения:

С процесното решение общинският съвет е дал съгласие за предоставяне безвъзмездно за управление на общински нежилищен имот – представляващ поземлен имот с идентификатор 00134.501.84 по КККР на с. Изгрев, община Благоевград, ведно с изградената в него сграда за образование с идентификатор 00134.501.84.1, по КККР на с. Изгрев, община Благоевград, с адрес: с. Изгрев ул. „Васил Левски“, публична общинска собственост, съгласно Акт за общинска собственост № 15092/12.11.2025 г. и Акт за общинска собственост № 15144/02.12.2025 год. на Народно читалище „Арсени Костенцев 1980“, с. Изгрев за срок от 10 (десет) години.

Съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗОС имотите и вещите - общинска собственост, се предоставят безвъзмездно за управление на юридически лица и звена на общинска бюджетна издръжка. В ал. 3 е регламентирано, че имотите и вещите - общинска собственост, които не са необходими за нуждите на органите на общината или на юридически лица и звена на общинска бюджетна издръжка, могат да се предоставят безвъзмездно за управление на други юридически лица на бюджетна издръжка или на техни териториални структури, като съгласно, ал. 4 редът за предоставяне за безвъзмездно управление на имоти и вещи - общинска собственост, се определя от общинския съвет в наредбата по чл. 8, ал. 2.

От анализа на посочените норми е видно, че правоимащи по този ред са само и единствено юридическите лица на бюджетна издръжка или техните териториални структури. Само на тях може да се предостави безвъзмездно право на управление върху общински имоти и вещи, като нормите са специални и следва да се тълкуват стриктно, в

случая изложеното в предложението на кмета на общината твърдение, че дейността на читалището е субсидирано от държавния бюджет (разпределение на субсидия за 2025 г. по читалища) не го квалифицира към ЮЛ на бюджетна издръжка. **Юридически лица на бюджетна издръжка са бюджетните организации по смисъла на § 1, т. 5 от ДР на ЗПФ**, които се финансират единствено от държавния или общинския бюджет или чиито средства, постъпления или плащания са включени в консолидираната фискална програма.

Безспорно народните читалища не са такива организации, защото средствата за тяхното финансиране се набират не само от субсидии от държавния или общинския бюджет, но и от много други източници като членски внос, наеми от движимо и недвижимо имущество, дарения и завещания и други приходи съгласно чл. 21 от Закона за народните читалища (ЗНЧ). По силата на чл. 2, ал. 2 и чл. 20 от ЗНЧ те са юридически лица с нестопанска цел и притежават имущество, което се състои от право на собственост и от други вещни права, вземания, ценни книжа, други права и задължения, като съгласно чл. 3, ал. 3 от същия закон могат да развиват и допълнителна стопанска дейност, свързана с предмета на основната им дейност.

С оглед на изложеното следва да се приеме, че НЧ „Арсени Костенцев 1980“, с. Изгрев не попада в кръга на субектите по чл. 12, ал. 3 от ЗОС, поради което неправилно и незаконосъобразно ОбС - Благоевград е дал съгласие да бъде учредено безвъзмездно право на управление по този ред.

Съгласно чл. 7, ал. 2, изр. 2 от ЗОС имоти - публична общинска собственост (каквито са процесните имоти), могат да се обременяват с ограничени вещни права само в случаите, определени със закон. Такъв закон е именно Закона за народните читалища, който в § 4, ал. 1 от ПЗР предвижда, че на народните читалища по реда на Закона за държавната собственост и Закона за общинската собственост безвъзмездно се отстъпва право на ползване върху сградите и другите недвижими имоти, предоставени им до влизане в сила на този закон от държавата и общинските органи за читалищни нужди, като съгласно, ал. 2 това право е безсрочно и се погасява с прекратяването им, но в конкретния случай отправеното искане не попада в хипотезата на § 4, ал. 1 и 2 от ПЗР на Закона за народните читалища /ЗНЧ/.

Решението е недопустимо. При наличие на специален закон, който определя реда и начина за предоставяне на недвижими имоти на народните читалища, общинският съвет чрез използването на неприложимия ред на чл. 12, ал. 3 от ЗОС е допуснал нарушение на материалния закон, което е довело до опорочаване на постановления от него акт.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет - Благоевград.

Също така Решение № 618 по Протокол № 14/19.12.2025 г. на Общински съвет - Благоевград, е немотивирано и непълно и е взето в несъответствие с чл. 11 от Закона за общинската собственост. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не

могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното решение, Общински съвет – Благоевград не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 618 е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 8 от ЗМСМА

О С П О Р В А М :

Решение № 618 от Протокол № 14 на Общински съвет - Благоевград от проведено редовно заседание на 19.12.2025 г., като незаконосъобразно и отнасям същото пред Административен съд – Благоевград с искане за отмяна, ведно с всички законни последици от това.

Съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, оспорването спира изпълнението на индивидуалните и на общите административни актове.

Препис от настоящата заповед да се връчи за сведение и изпълнение на Председателя на Общински съвет – Благоевград, Кмета на община Благоевград и да се изпрати на Административен съд – Благоевград по компетентност.

15.1.2026 г.

X Георги Динев

Заличено обстоятелство

Подписано от: ~~Георги Динев~~ на основание ЗЗЛД

Областен управител

административен център Благоевград