



ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

Изх. № 601-00-116..... / 13.03..... 2026 г.

**ДО Г-ЖА АНТОАНЕТА БОГДАНОВА -
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БЛАГОЕВГРАД**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТ МЕТОДИ БАЙКУШЕВ – КМЕТ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

относно: Даване на съгласие за инициране на процедура по промяна собствеността на общински път BLG 2061 / I-1 / Благоевград – Бодрост – Картала от публична общинска в публична държавна (републиканска) собственост на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8, ал. 2 и чл. 3, ал. 4 от Закона за пътищата, чл. 15, ал. 2, т. 1, във връзка с чл. 2, ал. 2, т. 6 от Правилника за прилагане на Закона за пътищата, както и чл. 7, ал. 2 от Закона за общинската собственост,

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

I. Правна рамка и допустимост на промяната на собствеността

Съгласно чл. 8, ал. 2 от Закона за пътищата, републиканските пътища са изключителна държавна собственост, а общинските пътища представляват публична общинска собственост. Разпоредбата на чл. 7, ал. 2 от Закона за общинската собственост изрично допуска прехвърляне на имоти – публична общинска собственост, каквито са общинските пътища, в полза на държавата при условия и по ред, определени в специален закон, като публичният характер на собствеността се запазва.

Редът и условията за промяна на публичната собственост върху пътищата от общинска в държавна са уредени в Закона за пътищата и Правилника за прилагането му, като такава промяна се допуска при наличие на обективна промяна във функциите и значението на съответния път, обуславяща включването му в републиканската пътна мрежа.

Съгласно чл. 3, ал. 4 от Закона за пътищата, списъците на републиканските и общинските пътища, както и всички промени в тях, се утвърждават с решение на Министерския съвет по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството, след задължително съгласуване с кметовете на засегнатите общини.

В изпълнение на посочената законова уредба, чл. 15, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за пътищата предвижда, че промяната на публичната собственост на пътищата от държавна в общинска и обратно се извършва с решение на Министерския съвет по предложение на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на транспорта и съобщенията. Съгласно чл. 15, ал. 2, т. 1 от същия правилник, предложението за промяна на собствеността в публична държавна се подготвя от Агенция „Пътна

инфраструктура“ въз основа на решение на Управителния ѝ съвет и след съгласуване със съответната община.

С разпоредбата на чл. 3, ал. 2 от Закона за пътищата републиканските пътища са определени, като транспортни връзки от национално значение. В изпълнение на закона, с правилника за прилагането му, определението за републикански пътища е допълнено, като с чл. 2, ал. 1 от ППЗП е пояснено, че републиканските пътища са от национално значение и осигуряват **маршрути от държавен интерес**. С чл. 2, ал. 2, т. 6 от Правилника за прилагане на закона за пътищата, като маршрути **от държавен интерес** са определени тези, които осигуряват транспортни връзки с **курорти** и други обекти от **национално значение**.

С оглед на гореизложеното, действащото законодателство изрично предвижда възможност за промяна на собствеността на общински пътища в публична държавна собственост при наличие на обективни предпоставки, свързани с промяна на функциите и значението на пътя, каквито предпоставки са налице по отношение на общински път BLG 2061 / I-1 / Благоевград – Бодрост – Картала, подробно изложени в настоящото предложение.

II. Данни за пътя BLG 2061

Общинският път BLG 2061 (I-1) Благоевград – с. Бистрица – лет. Бодрост – м. Картала е част от IV класната общинска пътна мрежа на Община Благоевград. Пътят е с дължина над 29,400 км и осъществява транспортна връзка между гр. Благоевград, с. Бистрица, курортната местност Бодрост и местността Картала, като по този начин осигурява основния автомобилен достъп от областния център до Национален парк „Рила“ – **обект от национално значение**, до биосферния резерват „Парангалица“, представляващ част от националния парк, както и до туристически и рекреационни обекти с регионално значение, включително ски парк „Картала“, **курортна местност „Бодрост“**, хижа „Бодрост“, „Еколенд“, екопътеки и утвърдени туристически маршрути в Рила планина.

С оглед на изложеното, път BLG 2061 (I-1) Благоевград (Бистрица — лет. Бодрост - м. Картала) изпълнява функциите **на маршрут от държавен интерес** по смисъла на чл. 2, ал. 1 и ал. 2, т. 6 от Правилника за прилагане на Закона за пътищата, доколкото осигурява транспортна връзка с **курорт** и обект от **национално значение**, и в тази връзка обслужва интензивни туристически потоци, посещаващи тези обекти.

В изпълнение на посочените функции и с оглед обосноваване на надместното значение на пътя, обектите от национално и регионално значение, за които общински път BLG 2061 осигурява транспортен достъп са:

1. Национален парк „Рила“, който на основание чл. 8 от Закона за защитените територии, като обект от национално значение (включен в Приложение № 1 към чл.8, ал.1 от Закона за защитените територии), служи за задоволяване на обществени потребности с общонародна значимост и е обявен за **изключителна държавна собственост**.

Парк „Рила“ представлява най-големия национален парк в България с площ от 81 046 ха (810 km²), който обхваща високотоплинската част на Рила планина (от 800 до 2925 м н.в.) и включва 21% от територията на Благоевградска област. Той е обект от **национално значение** със стратегическа роля за опазване на биоразнообразието и развитие на екотуризма.

Значението на Национален парк „Рила“ в контекста на националната и международната туристическа политика се обуславя от включването му в инициативата „100 национални туристически обекта“, както и в Европейската екологична мрежа „Natura 2000“ (код BG0000495), като паркът е пряко свързан и с обекти с международна разпознаваемост, включително връх Мусала – най-високият връх в Югоизточна Европа.

В допълнение към изложеното, Национален парк „Рила“ представлява една от най-утвърдените туристически дестинации в страната с целогодишно значение за зимен и летен туризъм. На територията на парка и в прилежащите му зони са развити курорти и туристически комплекси, предназначени основно за зимни спортове, като през парка преминават европейските туристически маршрути E4 и E8 и е изградена туристическа инфраструктура, включваща 17 хижи и 4 заслона.

Посочените обстоятелства допълнително обосновават националното и международното туристическо значение на Национален парк „Рила“, както и необходимостта от осигуряване на надежден и безопасен транспортен достъп до територията му. Поддържането на пътната инфраструктура в състояние и по стандарти, съответстващи на реалния туристически и функционален трафик, представлява съществена предпоставка за осигуряване на безопасен достъп на посетителите, ефективно провеждане на аварийно-спасителни и противопожарни дейности и адекватно управление на риска в планинските райони.

2. Биосферен резерват „Парангалица“ представлява част от Национален парк Рила и на основание чл. 8 от Закона за защитените територии, като обект служещ също за задоволяване на обществени потребности с общонародна значимост, е обявен за изключителна държавна собственост.

Достъпът до биосферния резерват „Парангалица“ се осъществява посредством общински път BLG 2061 (I-1) Благоевград – Бистрица – лет. Бодрост – м. Картала. Обявен е за резерват с обща площ 1509 хектара със Заповед No.8517 на Комитета за опазване на природната среда при Министерски съвет от 30.12.1933 година. Това е вторият най-стар резерват в България. С площ от 1 473 ха и надморска височина между 1 750 и 2 500 м, „Парангалица“ представлява един от десетте биосферни резервата в Република България и най-ценния иглолистен резерват в Югоизточна Европа.

Общински път BLG 2061 осигурява автомобилен достъп от територията на Община Благоевград до резервата и има съществено значение за изпълнението на дейностите по управление, охрана и контрол на защитената територия от страна на компетентните органи на Национален парк „Рила“, както и за осигуряване на превенция и реагиране при пожари и други извънредни ситуации от страна на специализираните служби.

Поддържането на пътя в състояние, съответстващо на функционалното му натоварване, представлява обективна предпоставка за изпълнение на държавните ангажименти по опазване на защитената територия.

3. Освен транспортния достъп до обекти с национално значение, общинският път осигурява достъп и до курортни и туристически обекти, в това число:

3.1. Курортна местност „Бодрост“, която е разположена в северозападната част на Рила планина, на територията на Община Благоевград, на около 30 км. от гр. Благоевград, при надморска височина около 1 200–1 350 м. Местността попада в зоната на пряко влияние на Национален парк „Рила“ и в непосредствена близост до биосферния резерват „Парангалица“, което ѝ придава съществено значение както от туристическа, така и от природозащитна и функционална гледна точка.

На основание чл. 76 от Закона за здравето, със Решение на Министерски съвет № 153 от 24 февруари 2012 г. е утвърден Списъкът на курортите в Република България, в който курортна местност „Бодрост“ – Благоевград е включена като официално признат курорт. Курортна местност „Бодрост“ е утвърдена като целогодишна курортно-рекреационна зона с важно значение за развитието на туризма в Община Благоевград. През летния сезон местността се използва интензивно за планински и екотуризм, отдих и спорт, а през зимния сезон обслужва туристически потоци и дейности, свързани със ски туризма и планинските спортове, в тясна функционална връзка със ски парк Картала.

Транспортният достъп до курортна местност „Бодрост“ се осъществява чрез общински път BLG 2061 (Благоевград – Бистрица – лет. Бодрост – м. Картала), което обективно определя пътя като важна автомобилна връзка до местността и като елемент от инфраструктурата с надместно значение. В този смисъл нормалното функциониране на курортна местност „Бодрост“ е пряко зависимо от състоянието и управлението на път BLG 2061, което обосновава необходимостта от включването му в републиканската пътна мрежа с цел осигуряване на устойчив и безопасен транспортен достъп, в съответствие с националните туристически и природозащитни политики.

3.2. Ски парк „Картала“, който е разположен на около 20 км от гр. Благоевград, с надморска височина приблизително 1 400 – 2 200 м и представлява утвърдена зона за зимен туризъм и планински спортове, като има важно значение за туристическия профил на общината и региона.

Ски парк „Картала“ е основният зимен туристически обект на територията на Община Благоевград и изпълнява функции на регионален център за ски туризъм, обслужващ посетители от цялата страна. Обектът разполага с изградена ски инфраструктура, включително: ски писти, лифтови съоръжения и обслужваща туристическа инфраструктура (сгради за обслужване, зони за отдих и услуги). През активния зимен сезон ски паркът генерира значителен туристически поток, който има пряко отражение върху икономическата активност в Благоевград и околните населени места.

С оглед на изложеното, функционирането на ски парк „Картала“ като важен туристически обект, е пряко зависимо от състоянието и управлението на път BLG 2061. Интензивният сезонен трафик, изискванията за зимно поддържане и необходимостта от високо ниво на пътна безопасност допълнително обосновават надместния характер на пътя и необходимостта от включването му в републиканската пътна мрежа.

Общинският път осигурява и необходимия транспортен достъп за изпълнение на аварийно-спасителни и противопожарни дейности, включително от Планинската спасителна служба, към ски парк Картала, хижа „Бодрост“ и прилежащите високопланински маршрути.

III. Мотивите, обуславящи възможността и необходимостта от предприемане на действия по промяна собствеността на пътя са:

Общински път BLG 2061 (I-1) Благоевград – Бистрица – лет. Бодрост – м. Картала е придобил функции и значение, които надхвърлят местното му предназначение и го определят като **маршрут от държавен интерес** по смисъла на чл. 3 от Правилника за прилагане на Закона за пътищата. Пътят осигурява единствената директна автомобилна връзка от гр. Благоевград към **курортната местност** Бодрост, ски парк Картала и високопланинската част на Рила планина, както и достъп до Национален парк „Рила“ и биосферен резерват „Парангалица“, които представляват защитени територии **с национално и международно значение**. По този начин пътят обслужва туристически и обществено значими функции с национален и междурегионален обхват, свързани със зимния, планинския и екотуризма.

Движението по пътя е с ясно изразена сезонна и функционална натовареност. През зимния сезон експлоатацията на ски зона Картала генерира интензивен трафик от леки автомобили, автобуси и специализирани превозни средства, а през летния сезон се отчита повишен трафик, обусловен от достъпа до защитените територии, туристическите маршрути, екопътеките и планинските хижи в района. Това натоварване обективно надхвърля възможностите на Община Благоевград за самостоятелно осигуряване на необходимото ниво на поддръжка, зимно почистване и безопасност на движението.

Реализирането на необходимите мерки за реконструкция, укрепване, отводняване и повишаване на пътната безопасност изисква значителни финансови, технически и организационни ресурси, които по своя обем и характер надхвърлят капацитета на общинския бюджет. Община Благоевград не разполага с възможност да осигури самостоятелно необходимото ниво на поддръжка и експлоатация на пътя, предвид както обема на необходимите инвестиции, така и нуждата от специализирана техника и капацитет за зимно поддържане. Тези обстоятелства обективно обосновават необходимостта от включване на пътя в републиканската пътна мрежа и поемане на управлението и поддръжката му от държавата, чрез Агенция „Пътна инфраструктура“

При реализиране на процедурата се очакват съществени ползи както за Община Благоевград, така и за държавата, изразяващи се в освобождаване на общинския бюджет от значителни разходи за текуща поддръжка и капиталови ремонти, повишаване на нивото на пътна безопасност и качеството на пътната инфраструктура, създаване на предпоставки за устойчиво развитие на туризма и по-добра интеграция на пътя в националната транспортна

система, както и разширяване на възможностите за държавно и европейско финансиране чрез Агенция „Пътна инфраструктура“

С оглед на изложеното може да се направи обоснованият извод, че общинският път BLG 2061 / Благоевград – Бодрост – Картала отговаря на **критериите за маршрут от държавен интерес** по чл. 3, ал. 2 от Закона за пътищата и чл. 2, ал. 1 и ал. 2, т. 6 от ППЗП, поради което даването на съгласие от Общинския съвет представлява необходима и законосъобразна предпоставка за започване на процедура по промяна на собствеността в интерес на обществото, безопасността на движението и националните приоритети.

Във връзка с изложеното по-горе, предлагам на Общински съвет Благоевград на свое редовно заседание да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Дава съгласие за инициране на процедура по промяна на собствеността на общински път BLG 2061 / I-1 / Благоевград – Бодрост – Картала от публична общинска в публична държавна собственост.

2. Възлага на кмета на общината да предприеме всички необходими фактически и юридически действия за смяна собствеността на общински път BLG 2061 / I-1 / Благоевград – Бодрост – Картала от публична общинска в публична държавна собственост, в това число и изготвяне и внасяне в Агенция „Пътна инфраструктура“ на мотивирано предложение, както и съгласуване на последващите действие за внасяне от Агенция „Пътна инфраструктура“ на предложение до Министерския съвет, както и да подпише договор за прехвърляне на собствеността на държавата.

Решението има за цел осигуряване на устойчиво развитие, безопасност и национално управление на път с доказано стратегическо и обществено значение.

Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД

МЕТОДИ БАЙКУШЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД