

За
списание
от КШННП

16.06.2026г.



№ 17-00-264/
16.06.2026г.

ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

Изм. № 60-00-262 / 16.06.2026г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БЛАГОЕВГРАД

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТ МЕТОДИ ПЕТРОВ БАЙКУШЕВ КМЕТ НА ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

Относно: Одобряване на подписано Споразумение за междуобщинско сътрудничество за овладяване популацията на безстопанствените кучета между общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево.

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предлагам на Вашето внимание подписано от кметовете на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево **Споразумение за междуобщинско сътрудничество за овладяване популацията на безстопанствените кучета.**

Предмет на споразумението е съвместното изпълнение на дейности по залавяне, транспортиране, настаняване, ветеринарномедицинска обработка, кастрация, ваксинация, обезпаразитяване, маркиране, водене на регистри, осиновяване, връщане по места, когато това е допустимо, както и мониторинг и отчетност по отношение на безстопанствените кучета на териториите на участващите общини.

Дейностите ще се осъществяват чрез Общинския приют за безстопанствени животни на Община Благоевград, находящ се в землището на с. Покровник, община Благоевград, при условията и по реда, предвидени в подписаното споразумение и неговото Приложение № 1 – Финансов механизъм.

I. Правно основание и необходимост от одобряване от Общинския съвет

Съгласно чл. 59, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация общините могат да си сътрудничат помежду си, както и с други лица, за постигане на цели от взаимен интерес и за възлагане изпълнението на дейности, произтичащи от техните правомощия. Целите на общинското сътрудничество включват подобряване качеството на услугите от взаимен интерес, по-ефективно разходване на

финансовите и административните ресурси, оптимизиране на разходите и преодоляване на съществени проблеми на регионално и местно равнище.

Съгласно чл. 61, ал. 1 от ЗМСМА общинското сътрудничество се осъществява въз основа на подписано споразумение за сътрудничество, което се одобрява от съответните общински съвети. В ал. 2 на същата разпоредба са посочени задължителните елементи на споразумението, включително страните, предметът, целта, формите на сътрудничество, правата и задълженията на страните, делът на участие, правилата за координация, разпределението на рисковете и отговорностите, срокът и редът за прекратяване.

Подписаното споразумение съдържа именно тези елементи: страни по споразумението, предмет и обхват на дейностите, цели на сътрудничеството, организация и управление чрез междуобщински координационен екип, задължения на всяка от страните, финансов механизъм, правила за отчетност и контрол, срок на действие, основания за прекратяване, санкции при неизпълнение и заключителни разпоредби.

Компетентността на Общинския съвет – Благоевград да се произнесе произтича и от чл. 21, ал. 1, т. 6, т. 8, т. 12, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, доколкото решението касае общинския бюджет, управление и използване на общински ресурс, изпълнение на общински политики и решаване на въпрос от местно значение чрез акт на общинския съвет.

Проблемът с безстопанствените кучета е въпрос от местно значение, който попада в сферите на здравеопазването, благоустрояването и комуналните дейности, както и опазването на околната среда, по смисъла на чл. 17, ал. 1 от ЗМСМА.

II. Съответствие със Закона за защита на животните

Законът за защита на животните предвижда приемане на Национална програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета, а общинските съвети приемат програма за изпълнение на националната програма и план за действие на съответната община. Кметовете на общини организират изпълнението на програмата и плана и ежегодно отчитат изпълнението им, аргумент от чл. 40 от ЗЗЖ.

Националната програма се основава на два основни принципа: постигане на здравословна среда за гражданите и подобряване на хуманното отношение към животните, както и управление и намаляване на популацията от безстопанствени кучета чрез масова кастрация, по аргумент от чл. 40а от ЗЗЖ.

Финансирането на дейностите по Националната програма може да се осъществява със средства от държавния бюджет, общинския бюджет, дарения и международни програми и проекти, по аргумент от чл. 40б от ЗЗЖ.

Законът изрично възлага на органите на местната власт изграждането на приюти за безстопанствени животни, като кметовете на населените места отговарят за дейността на

приютите, а приютите могат да се стопанисват от общините и/или организации за защита на животните, съгласно чл. 41 от ЗЗЖ.

Подписаното споразумение е насочено именно към изпълнение на тези законови задължения чрез по-добра организация, координация и ресурсно обезпечаване на дейностите по овладяване популацията на безстопанствените кучета.

III. Съответствие с Наредба № 4 от 1 февруари 2021 г.

Наредба № 4 от 1 февруари 2021 г. урежда реда за прилагане на Националната програма, изискванията към общинските програми и планове, както и механизма на финансиране и отчетност.

Съгласно чл. 8 от Наредбата кметът на общината или упълномощено от него лице, в сътрудничество с организации за защита на животните, подготвя и провежда дейностите по залавяне, кастрация, маркиране, ваксинация, обезпаразитяване и връщане по места на обработените безстопанствени кучета.

Ветеринарномедицинските дейности по Националната програма включват кастрация, маркиране, външно и вътрешно обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс и издаване на паспорт, съгласно чл. 12 от Наредбата.

Координацията при изпълнение на мерките от Националната програма се осъществява на местно ниво чрез взаимодействие между кметовете на общини, областните дирекции по безопасност на храните, областните колегии на Българския ветеринарен съюз и организациите за защита на животните, съгласно чл. 29 от Наредбата.

Предложеното за одобряване споразумение е в съответствие с този модел: то въвежда обща организация, предвидим финансов механизъм, отчетност, координация между пет общини и практическо използване на съществуваща общинска инфраструктура.

IV. Практическа необходимост и очакван ефект

Безстопанствените кучета не са проблем, който може да бъде решен устойчиво единствено в административните граници на една община. Движението на животните, сходните демографски и териториални характеристики на съседните общини, ограничените финансови и административни ресурси и необходимостта от квалифициран персонал налагат координиран подход.

Самостоятелното изграждане и поддържане на пълноценна инфраструктура от всяка от участващите общини би довело до разпиляване на публичен ресурс, дублиране на разходи и затруднения при осигуряване на необходимия персонал, ветеринарномедицинско обслужване, отчетност и контрол. Междубщинското сътрудничество позволява концентрация на експертиза, използване на вече съществуващ капацитет и разпределяне на разходите според реално ползваните дейности.

Чрез споразумението се постига:

1. по-ефективно използване на съществуващия Общински приют за безстопанствени животни на Община Благоевград;
2. разпределяне на финансовата тежест между общините според реалния обем дейности;
3. единен ред за залавяне, транспортиране, обработка, регистриране и отчитане на животните;
4. по-добър контрол върху популацията на безстопанствените кучета;
5. по-добра защита на общественото здраве и сигурност;
6. по-хуманно отношение към животните чрез кастрация, ваксинация, обезпаразитяване, маркиране и последваща грижа;
7. насърчаване на осиновяванията и ограничаване на връщането на необработени животни в средата;
8. прозрачност чрез месечни, тримесечни и годишни отчети;
9. предвидимост чрез финансов механизъм и ясно разписани задължения на страните;
10. контрол върху изпълнението чрез междуобщински координационен екип.

Така предложеното сътрудничество отговаря на целите на чл. 59, ал. 2 от ЗМСМА – подобряване на услугите от взаимен интерес, по-ефективно разходване на финансовите и административните ресурси, оптимизиране на разходите и преодоляване на съществен проблем на местно и регионално равнище.

V. Финансови параметри

Финансирането по споразумението се осъществява чрез средства от общинските бюджети на участващите общини, като всяка община заплаща годишна вноска и стойност на реално извършените дейности за животните, заловени на нейната територия.

Приложение № 1 към споразумението урежда:

- видовете дейности;
- единичната стойност на услугите;
- прогнозния годишен разчет за 2026 г.;
- реда за актуализация на стойностите;
- начина на плащане;
- издаването на фактури;
- отчетност.

Този механизъм е съобразен с принципа, че дейностите по Националната програма могат да се финансират от общинските бюджети, установен в чл. 40б от ЗЗЖ, като същевременно гарантира, че Община Благоевград няма да поема за своя сметка разходите за дейности, извършени за животни от териториите на другите общини.

За Община Благоевград споразумението има и допълнителен положителен ефект: съществуващият приют ще бъде използван по-ефективно, като част от разходите за дейности, административно обслужване и обработка на животни ще се възстановяват от общините, от чиито територии са заловени съответните кучета.

С оглед на изложеното, предлагам Общински съвет – Благоевград да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

I. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23, чл. 21, ал. 2 и чл. 61, във вр. с чл. 59 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, **Общински съвет – Благоевград одобрява подписаното Споразумение за междуобщинско сътрудничество за овладяване популацията на безстопанствените кучета между общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево, ведно с Приложение № 1 – Финансов механизъм.**

II. Дава съгласие Община Благоевград да участва в изпълнението на споразумението чрез Общинския приют за безстопанствени животни, находящ се в поземлен имот с идентификатор 57159.232.4 по кадастралната карта и кадастралните регистри на с. Покровник, община Благоевград, при условията, реда и финансовия механизъм, предвидени в споразумението.

III. Приема, че дейностите по споразумението се осъществяват при спазване на Закона за защита на животните, Наредба № 4 от 1 февруари 2021 г., действащата общинска програма и план за действие за изпълнение на Националната програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета, както и приложимото ветеринарномедицинско законодателство.

IV. Възлага на кмета на Община Благоевград да предприеме всички необходими фактически и правни действия по изпълнение на споразумението след одобряването му от общинските съвети на всички участващи общини, включително:

- организиране на дейностите чрез Общинския приют за безстопанствени животни;
- определяне на представители на Община Благоевград в Междуобщинския координационен екип;
- осигуряване на отчетност за извършените дейности;
- изготвяне и предоставяне на дължимите справки и отчети;
- организиране на фактурирането и събирането на дължимите суми от участващите общини съгласно Приложение № 1 – Финансов механизъм;
- предприемане на действия за актуализация на стойността на услугите, когато това е необходимо, по реда, предвиден в споразумението.

V. Определя, че средствата, постъпващи от участващите общини по изпълнение на споразумението, се отчитат по бюджета на Община Благоевград по съответния ред и се използват за обезпечаване на дейностите по овладяване популацията на безстопанствените кучета, предмет на споразумението.

VI. Решението влиза в сила при условията на чл. 19 от Споразумението – след одобряването му от общинските съвети на всички участващи общини.

Приложения:

Заличено обстоятелство
на основание ЗЗЛД
МЕТОДИ БАЙКУШЕВ
Кмет на Община Благоевград